

LUIS MATA MOLLEJAS

Los conflictos políticos del dinero

**Junta Directiva de la Fundación Alberto Adriani
2014 - 2019**

Presidente:

Román J. Duque Corredor

Vice Presidenta:

Pola Ortiz

Tesorero:

Luis E. Mata Mollejas

Secretario:

Nilson H. Guerra Zambrano

Vocal:

Aníbal Fernández

Directores suplentes:

Alfonso Giordano

José Alejandro Adriani

Domingo Mora Márquez

Jesús Enrique Mazzei

Luis Molina

LUIS MATA MOLLEJAS

**Los conflictos políticos
del dinero**

FUNDACION ALBERTO ADRIANI

Luis Mata Mollejas
Los conflictos políticos del dinero

Fundación Alberto Adriani

Depósito Legal: lf7832014330659

ISBN: 978-980-6970-10-6

Diseño: Carmen Beatriz Salazar

Caracas, febrero 2014

CONTENIDO

Prólogo: Política, derecho y economía	7
Preámbulo: El stress político y la economía	11
PARTE I: EL STRESS ENTRE LAS NACIONES	23
Introducción: Los riesgos en la dinámica social	25
Capítulo 1: Condicionantes monetarios	28
Capítulo 2: Derivaciones políticas	37
Capítulo 3: Cultura de especuladores	42
Capítulo 4: Técnicas para acceder al poder mundial	45
Capítulo 5: Restricciones para una solución	64
Apéndice 1: Preajuste financiero	83
PARTE II: EL STRESS EN LOS PALACIOS	103
Introducción: El poder de la economía	105
Capítulo 6: Metamorfosis teórica	111
Capítulo 7: Subordinación especulativa y crisis	114
Capítulo 8: Asimetrías de la especulación... ¡La bolsa o la vida!	117
Capítulo 9: La economía del poder	120
Capítulo 10: ¿Estado depredador?	127
Apéndice 2: Escaramuzas monetarias	137
PARTE III: EL STRESS EN LAS CALLES	145
Introducción: Cuando los jefes se equivocan	147

Capítulo 11: Abandono de la teología política	152
Capítulo 12: ¿Política o policía?	166
Capítulo 13: Democracia activa en América Latina	180
Capítulo 14: El caso venezolano: estrabismo en la niebla	184
EPILOGO: Porvenir agónico	197
Apéndice 3: Autócratas y demócratas	209
BIBLIOGRAFÍA	221

Prólogo

Política, derecho y economía

(A propósito del Libro “Los conflictos políticos del dinero” del Dr. Luís Mata Mollejas).

Román J. Duque Corredor *

La lectura de un Libro, como el que me honro presentar en nombre de la Fundación Alberto Adriani, que partiendo de lo que podría llamarse enfrentamientos o guerras por el poder del dinero, y que concluye en que la causa principal de esas confrontaciones es la especulación monetaria, a nivel mundial e interno, lleva a replantearse las relaciones de un trinomio, entre política, derecho y economía, que aunque literalmente se vinculen, sin embargo, en la realidad o en la práctica, no es tal.

Si la política no es solo el arte de llegar al poder, sino la forma de mejor gobernar, ésta no puede prescindir del Derecho, si el modelo de Estado es el Estado Constitucional, entendido como el gobierno de las leyes. Pero ese gobierno tiene por fin resolver carencias sociales, que se originan en el control y distribución de los recursos y mercados. Ocurre, que estos medios de gobierno o están bajo la dependencia de factores externos, por el control que sobre ellos tienen otros Estados. O, internos, por la tendencia centrípeta del Estado y la propensión centrífuga de los particulares.

En otras palabras, que entre el poder, que es el campo de la política, y el tener que inquieta a la economía, surgen conflictos, que corresponde resolver, a la ciencia que le corresponde poner

el orden en esas relaciones, para que los conflictos trascurren dentro de un cauce para evitar que se pase a enfrentamientos o “guerras”, según el espíritu del intérprete de tales fenómenos. Es decir, al derecho internacional o al derecho nacional.

En este orden de ideas, el libro, del Dr. Luis Mata Mollejas, que presenta la Fundación Alberto Adriani, sirve para entender el por qué de la ingobernabilidad y la ineficacia de las leyes. Ello ocurre cuando esas relaciones atienden a planes o regulaciones parciales, o no comprenden sus causas. La falta de la cosmovisión, de que se nos habla en el libro, de las políticas gubernamentales respecto de la principal causa que origina esos conflictos, es decir, las medidas parciales o cortoplacistas de economía, como de estabilidad de precios para aliviar las cargas de la población, de intervención para reducir la pobreza; con el solo fin de conservar el poder; alejan del trinomio a la política y a la economía.

Y, si, cuando se vayan a regular jurídicamente, por esa falta de cosmovisión, tampoco el Derecho sirve a la política y a la economía. Se pueden decir, que de lo que se trata es de la manera de cómo hacer economía con la política o política con la política, y de cómo el Derecho ha de conducir esas relaciones, para que no se llegue a guerras por el poder económico.

El libro del Dr. Luis Mata Mollejas, al estudiar la evolución del dinero, como expresión del poder económico y del poder político, nos conduce a que el debido tratamiento de la política económica evita o reduce los conflictos derivados de los choques

de intereses puramente políticos y meramente económicos. Y si el Derecho los logra equilibrar, entonces, ciertamente, que el trinomio: Política, Economía y Derecho, funciona en la práctica.

* Presidente de la Fundación Alberto Adriani
Caracas, 19 de febrero de 2014
(en plena guerra política económica)

Pourquoi les hommes s'intéressent – ils a l'argent?
Qu'est-ce que les pousse à accumuler cet objet
qui, en soit, ne sert a rien?

S. Dostaler y B. Maris; Capitalisme et Pulsion de Mort
2009: 55

Preámbulo

El stress político y la economía

A finales de noviembre de 2013, el Presidente de Venezuela apostrofo a los presidentes de Fedecámaras, Consecomercio y Venancham¹ por haber supuestamente declarado la guerra psicológica contra el programa gubernamental antiinflacionario y reunirse con funcionarios de la embajada estadounidense en Caracas, para planificar acciones económicas contra su gobierno²; al tiempo que anunciaba, entre sus medidas contra la escasez, la del alza de las tasas pasivas de interés, el aumento de salarios para algunos sectores de la administración pública y controles de precios adicionales³ a los existentes. Simultáneamente, otras informaciones oficiales mostraban el incremento de la asistencia financiera del Banco Central a la empresa petrolera estatal (PDVSA) en moneda nacional, al tiempo que señalaban que ésta emitía nuevos bonos en divisas comprados por la red financiera

¹ Federación de Cámaras y Asociaciones de Comercio y Producción de Venezuela, Consejo Nacional del Comercio y los Servicios; Cámara Venezolano - Americana de Comercio e Industria.

² El Universal 30/11/2013 p. 1- 4

³ El Universal 30/11/2013 p. 1- 6

del gobierno⁴ para seguir financiando programas de inversión de otras entidades gubernamentales⁵ y sufragar las crecientes importaciones de refinados petroleros⁶.

En el ámbito internacional China intensificaba los gestos contra Japón y Corea del Sur, por las disputas, todavía en el ámbito diplomático, por el control y futura explotación de hidrocarburos en aguas limítrofes, sin provocar directamente al gobierno estadounidense, principal aliado militar de Japón y de Corea del Sur; por lo cual los analistas especializados en las políticas chinas especulaban sobre si las acciones de la dirigencia china eran eminentemente retóricas para distraer a la población de la problemática política económica interna⁷.

¿Hay algún elemento común entre esos y otros conflictos que conmueven al mundo⁸?

⁴ Oficina Nacional del Tesoro, Banco del Tesoro, y Banco de Venezuela. Las compras ascenderían a 54 millardos de dólares, según Myela Armas. El Universal 13/12/2013

⁵ El Universal 30/11/2013 p. 1- 9

⁶ Con erogación acumulada por 8 millardos de dólares; El Universal 30/11/2013 p. 1- 8

⁷ El Universal p. 1- 12. Durante los últimos sesenta años los Estados Unidos han garantizado el libre tráfico marítimo y aéreo por las aguas y espacio aéreo entre la China, Japón y Corea del Sur. Pero el presidente Xi Jinping pareciera buscar respaldo para las difíciles decisiones de política económico al interior del país con un estridente Nacionalismo supuesto a ampliar el espacio estratégico en el llamado Mar de China; asumiendo que Washington y Tokio desean ante todo no aumentar los conflictos que Corea del Norte mantiene latentes; de acuerdo a los redactores de The Economist Diciembre 6 (2013) pp.: 12 y 39

⁸ Como el acuerdo sobre los límites de uso de la energía nuclear de

Si consideramos los múltiples aspectos de la realidad: *el tener o no* que preocupa a la economía, *las relaciones de control social* o de *poder* que preocupan al ámbito político y lo *verosímil y lo falaz*⁹ que preocupan a la ciencia, vemos que los elementos noticiosos destacados ocultan o enmascaran situaciones complejas al centrar las reflexiones y observaciones en sólo uno de ellos; lo cual lleva a variados niveles de desconocimiento, de stress¹⁰ y riesgo político,

De allí que las incertidumbres, el stress político y los riesgos asociados, al denunciar una situación específica, dependa de las relaciones que se destaquen como vínculo entre los ámbitos señalados al precisar la cosmovisión¹¹ que enmarca

Irán y el disgusto de Israel y Arabia Saudita, las dudas de Ucrania en torno a su vinculación con la Unión Europea bajo la presión rusa y el próximo encuentro en Suiza de los contendientes sirios.

⁹ De acuerdo con Martin Heidegger (1927-2012. P 21) El ser y el tiempo. FCE México.

¹⁰ Un estado de tensión mental o emocional resultante de circunstancias adversas o muy exigentes.

¹¹ La cosmovisión o interpretación del universo es la base abstracta, o toma de conciencia del ser humano, que explica, en última instancia, la diversidad cultural. La cosmovisión primigenia es la teocrática, según la cual, el origen y funcionamiento del universo depende de un Dios creador quien habría despertado la conciencia del ser humano. Para la cosmovisión racionalista el universo se puede explicar por medio de las razones del intelecto humano, de acuerdo a las observaciones que se pueden obtener por los sentidos. Desde este punto de vista el Dios creador es una hipótesis no verificable por los procedimientos científicos; y se originaría en el pasado remoto por analogía con las actividades humanas. Así los dioses serían una creación humana. Aunque con antecedentes en la filosofía griega clásica, la cosmovisión racionalista se fue constituyendo en Europa a partir del siglo XV, y dominará a la cultura Europea a partir del siglo XIX; dando lugar a las

la consideración de las circunstancias históricas de tiempo y espacio de la situación específica.

Dentro del ámbito económico la sociedad humana, como conjunto de seres vivos, debe resolver el requerimiento de satisfacer las necesidades inmediatas y futuras con los bienes de subsistencia. Esta cuestión básica se solventa con los procesos de producción, distribución y acumulación de bienes para la producción ulterior; y la síntesis más abstracta de lo asentado equivale a decir que la producción se debe distribuir entre consumo final y medios para producir o inversión; entendiendo que tal proceso interactúa con la remuneración o salarios de quienes trabajan directamente y de quienes realizan los apartados para la ulterior inversión; partiendo de la base de definir, previamente, los salarios; resultando los recursos destinados a la inversión un saldo variable; debiendo concluir que la problemática económica sería simplísima, si los gastos en consumo y los salarios tuviesen montos idénticos y se cumpliera lo mismo con relación a la inversión efectuada y a los recursos apartados para ese fin; ocurriendo que la incertidumbre en

diversas disciplinas científicas que explican, desde ángulos específicos, el funcionamiento del cosmos. Los residuos de la cosmovisión teocrática se encuentran en los individuos occidentales en las normas morales que guían su conducta particular; residuos que se van diluyendo en cuanto al razonamiento se aboca a las explicaciones de las conductas sociales y a las explicaciones del funcionamiento del mundo material. Para las culturas que se apoyan en la cosmovisión teocrática, quienes comparten la cosmovisión racionalista son, fundamentalmente, no creyentes o infieles; y deberán pagar esa falta después de la muerte, con la condenación eterna; y, en ciertos casos, la sociedad puede castigarlos incluso con la muerte. Un ejemplo particularmente notable fue la condena y muerte de Sócrates.

torno a las desviaciones entre salarios y consumo¹² y entre los apartados para la inversión y su monto efectivo; ¹³ devienen en insatisfacción de la población y en tensiones políticas.

También hay que señalar que el intercambio de bienes producidos entre diferentes productores que son al mismo tiempo vendedores y compradores promueve otra fuente de incertidumbre. Así, un punto esencial es definir los términos de intercambios o precios relativos (cantidades de un bien en términos de otro) cuando el principio que rige tal intercambio es que cada quien, en su rol alternativo de oferente y demandante, trata de obtener la ventaja máxima posible: entregar poco y recibir mucho. De allí que las innumerables confrontaciones que se realizan tendrán por efecto aumentar o disminuir las cantidades a intercambiar en el futuro.

Y al considerar adicionalmente que para facilitar el intercambio de bienes, en el caso de las sociedades indo europeas, desde el siglo VII (a.C.), se utiliza un instrumento particular: *el dinero público*; con el cual se cancelan los saldos de todas las transacciones al repartir la producción en los componentes señalados, en instantes diversos, *surge una complicación mayor, la interacción entre el Estado y los productores y consumidores*

¹² The Economist de 2/11/2013 (p.77) refiriendo datos de lo OCDE señala que los salarios que en la década de los años 90, representaba el 66% del PIB en los países más ricos y que en la última década representa el 60%.

¹³ Así mismo, en la p. 78 señala *The Economist* que la reducción de la participación de los salarios no parece haber ido a nueva inversión sino a recompra de las acciones antes colocadas, de acuerdo a lo dicho por Andrew Smithers (2012) en su libro *The Road of Recovery*.

particulares. Esto es, entre el Estado y la sociedad civil, por los pagos diferidos en el tiempo y por la asignación previa de recursos monetarios o procesos financieros actividades reguladas y supervisadas por los Estados, como controladores supremos de la violencia que podría generar el choque sostenido de los intereses particulares, una vez que el mito religioso fue suplantado por el mito del Estado, como imagen que asegura la lealtad última de los seres humanos en sus relaciones sociales; como sucede en el mundo occidental por el predominio de la cosmovisión racionalista de acuerdo a las justificaciones de David Easton¹⁴ en el ámbito político y de Carl Jung ¹⁵ en el ámbito psicológico,

En relación a ello cabe observar: *primero*, que las reflexiones sobre la interacción entre Estado y Economía toman en el siglo XVI el nombre de *Economía Política*; y que el aumento de la abstracción racionalista en los siglos XVII y XVIII da lugar a los *Principios de Economía*; para conformar, a partir del siglo XIX, una disciplina etérea, denominada en inglés *Economics* y en castellano *Ciencias Económicas*; mientras que las prescripciones para la acción gubernamental se conocieron como *Política Económica*; observando, en *segundo* lugar, que dichas prescripciones no siempre coincidían con las ideas de los agentes gubernamentales para resolver el dilema entre conservar el poder y propiciar el incremento de la producción y conservar la armonía social mediante el manejo presupuestario fiscal y de sus complicaciones crediticias.

¹⁴ David Easton (1953) *The Political System*. A. Knopf Edit, New York. En versión en español (1968) bajo el título *Política Moderna*, editorial, Letras México.

¹⁵ Carl Jung (1969) *Man and his Symbols*, Anchor Books, N.Y.

De allí que, en las sociedades de cultura occidental, o de *cosmovisión racionalista*, la evolución de las monedas, como soluciones temporales (convenios) al enfrentamiento entre el poder de la economía y el del Estado, como contralor social, se constituyen en el corazón de la problemática política en relación a la economía; esto es, la historia del dinero es la del *enfrentamiento* de poderes o *guerra económica*, no siempre evidente¹⁶ o *guerra de ilusiones*, pues los choques de intereses económicos y políticos ocurren en diversos niveles y con intensidad variable, lo cual dificulta a los ciudadanos organizarse para la discusión pública y para tomar distancias de las ideas, que al respecto tenga el liderazgo político en relación a los medios y formas de solucionar los problemas económicos.

Al distanciamiento de las ideas y a las confrontaciones que dan lugar entre el gobierno y la población es lo que llamaremos *tensiones* o *stress político*. En ese enfrentamiento de posiciones surgen grupos en cada bando que no serán convencidos por los argumentos del contrario, sin importar cuán *racionales* sean, sino que buscarán otros argumentos que apoyen su punto de vista; lo cual provocará demoras y aumentará los costos de encontrar una situación de armonía social; como se desprende de las investigaciones de M. Shermer (2011)¹⁷.

Para comprender el surgimiento de las tensiones y conflictos entre los componentes del Estado y los integrantes

¹⁶ De acuerdo con Bertrand Russell (1916:83) la guerra es una institución que dimana de un impulso natural asociado al deseo de satisfacción, si esta no se alcanza, por chocar con los deseos de otros, surgen conflictos que, a veces, se dirimen con la violencia de las armas.

¹⁷ Michael Sherman (2011) *The Believing Brain*

de la Sociedad Civil y su posible alivio este ensayo se propone explorar los enlaces entre la politología y la economía; y más específicamente las vinculaciones dominantes entre el poder de la economía y la economía del poder en nuestro tiempo.

Desde el ángulo teórico, ello equivale a un intento de renovar la visión unificadora de la antigua *Economía Política* y de su contacto con la historia para comprender el pasado y construir un futuro fuera de los estrechos márgenes de la teoría y de la política económica heredada del siglo XX y de sus asfixiantes resultados, observables en numerosos espacios nacionales en este inicio del siglo XXI desde tres horizontes según el territorio que se abarque y el entramado institucional que en él exista.

El *primer horizonte* está constituido por la visión sobre el espacio planetario y sobre las relaciones establecidas entre los diversos Estados y sus estrategias¹⁸, en torno a la acumulación y circulación de los excedentes no consumidos, en interacción activa con el Sistema Internacional de Pagos; pues la violencia del uso dominante de una moneda nacional, el dólar estadounidense, en el espacio planetario, a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial (1945), ha sustituido al control político directo que en los siglos pasados se obtenía con las conquistas militares. Es decir, el ámbito de estudio del primer horizonte es el geopolítico o geoestratégico.

El *segundo horizonte* se circunscribe a las interacciones político – económicas en el espacio nacional; haciendo particular

¹⁸ La estrategia es el arte de adquirir poder, de acuerdo a Lawrence Friedman (2012) *Strategy: A history*. Oxford University Press (USA).

énfasis en las políticas y acciones que el Estado impone o trata de aplicar en lo referente a la asignación de recursos y redistribución de ingresos; así como en la reacción de las principales organizaciones integrantes de la llamada Sociedad Civil, cuando se oponen a la baja transparencia y restricciones de la acción fiscal y financiera; pues, como ya dijimos, el ejercicio de la soberanía, en las sociedades de cultura occidental, es una resultante dual de los límites que las acciones de la Sociedad Civil imponen a la autoridad del Estado; asunto que conforma el escenario o arena política dentro de un país, al potenciar la presentación de programas y agendas políticas alternativas.

El *tercer horizonte* se refiere a los individuos y actores singulares de la Sociedad Civil y a sus intereses frente al accionar de las autoridades ejecutoras de la acción pública, *quienes se apropian del poder público en tanto que gobernantes*. Aquí el individuo interactúa en defensa de sus intereses, como ejercicio de su libertad personal, según el principio de que la libertad de hacer de cualquier individuo está limitada por la libertad de hacer de los otros; pues de no ser así, el devenir humano sería semejante al de las termitas, hormigas y abejas, es decir sin historia, pues someten su conducta individual a la del bienestar colectivo; mientras que, en el ser humano, el bienestar del colectivo es importante en cuánto apoya el logro del bienestar individual; tal como reconoce Adam Smith desde el siglo XVIII y justifica Sigmund Freud en el inicio del siglo XX¹⁹.

¹⁹ Freud, S. (1908 – 1930) *La Malaise Dans la Culture*, Paris PUF 1995

De allí que, en términos descriptivos, designaremos al examen de las tensiones en el ámbito geopolítico como “Stress entre las Naciones”; al examen de las tensiones en el ámbito nacional lo llamaremos “Stress en los Palacios” y al tercer horizonte “Stress en las Calles”; utilizando esos descriptores como títulos de las partes analíticas de este ensayo; en donde se destacará la influencia de la mutación monetaria como conector entre los distintos horizontes y agentes.

Es decir, la hipótesis operativa central es que el hilo conductor principal del stress político reside en *la especulación o ilusiones en torno a los cambios en el valor del dinero*, pues ellos dificultan la posibilidad de evaluar y aumentar la inversión reproductiva creadora de empleos y somete, en distintos grados, a las poblaciones y a los Estados, a las penurias del desempleo y de la inflación, con efectos sobre las circunstancias políticas; esto es sobre el enfrentamiento, o guerra permanente, según los términos de Bertrand Russell, entre los deseos o impulsos de control de la autoridad social o Estado y la necesidad de libertad de la sociedad civil.

En otras palabras, postulamos que, dentro del entorno cultural occidental o de la *cosmovisión racionalista*, la especulación monetaria es *causa principal de las dificultades para mantener la sobrevivencia de los individuos y para provocar sanciones políticas a los gobiernos y choques entre los Estados.*

Finalmente, queremos resaltar que al dirigir nuestra atención a la situación global y al situar nuestros análisis dentro de la cosmovisión racionalista encontramos: *primero*, que en el mundo de la cultura islámica el poder religioso, o *cosmovisión teocrática*, todavía compite con el poder del Estado y con el poder de la economía por la lealtad última de la población como aglutinador social. *Segundo*, que el establecimiento de los regímenes políticos de inspiración marxista - leninista en el ámbito de las culturas rusa y china, occidentalizó las prácticas sociales en dichos países; con repercusiones sobre sus colindantes en el Lejano Oriente, minimizando, con la *cosmovisión racionalista*, la fuerza de la lealtad social mítica - religiosa en esos espacios; y, *tercero*, que las alianzas tácticas entre Washington y Moscú en los conflictos en el Oriente Medio parecen condiciones necesarias, aunque no suficientes, para controlar la violencia en la interacción con el mundo islámico, en donde lealtad social está vinculada a la cosmovisión teocrática.

L. Mata Mollejas

Ciudad Universitaria de Caracas, enero de 2014

I PARTE: EL STRESS ENTRE LAS NACIONES

¡A que nos obligas... maldita hambre de oro!

Virgilio, Eneida
Canto III verso 57

Introducción: Los riesgos en la dinámica social

Emile Durkheim (1996)²⁰ nos dice que la religión fue el primer discurso social o universo simbólico que el ser humano creó para enfrentar los riesgos de la lucha diaria por la sobrevivencia. En las sociedades más primitivas los mitos religiosos transformaban lo indeterminado en determinado, sacralizándolo todo, al establecer un diálogo directo entre los dioses y el ser humano para resolver la problemática de la sobrevivencia en un mundo amenazante.

En el primer milenio antes de Cristo, la filosofía griega hizo un *tour de force* impresionante, con Heráclito, quien afirmaba que en el ser humano existía un elemento *divino*: la razón, capaz de salvar al ser humano de la contingencia guiándolo en su conducta. En la medida que se dio importancia a la desmitificación, mediante la asociación de ideas, o del razonar, apoyándose en los condicionantes objetivos y relegando las creencias en esencias eternas e inmutables, se afirmó la responsabilidad del ser humano por lo que le acontece. Así, a partir del siglo XVI para todo propósito político, con la cosmovisión racionalista los dioses quedaban exonerados de culpa por el devenir humano y, con ello, su ocaso político estaba predeterminado. Solo quedaba que Nietzsche²¹ lo gritara *urbi et orbe* al comienzo del siglo XX.

Pero, cuando se aplican criterios racionales a la actividad humana para aproximarnos al futuro aparece el riesgo, según las

²⁰ Durkheim Emile (1996), Clasificaciones Primitivas, Editorial Ariel.

²¹ Gott ist Tot, en la Gaya Ciencia. 1988, Madrid, Akal.

decisiones que tomemos²²; pues el ser humano reacciona a lo que percibe, infiere y aprende. Es decir, el riesgo conlleva daños *colaterales latentes o peligros*²³, según el grado de incertidumbre sobre las interrelaciones asociadas a las decisiones que se tomen o imprecisiones del marco teórico que las sustentan²⁴.

De allí que en este breve resumen de la evolución del discurso social sea importante resaltar que en la *libertad de hacer* radica el verdadero poder (T. Parsons, 1937- 1974) y que el *hacer para tener* conforma al poder económico y lo constituye en el único poder real...capaz de enfrentar la contingencia de la insatisfacción de las necesidades para sobrevivir.

Claro está que desde épocas remotas las relaciones sociales consagran vínculos de obediencia y subordinación, o de control social, mediante el reconocimiento de una autoridad, formalmente constituida a partir de normas aceptadas por las comunidades para minimizar las tensiones entre los diversos individuos o actores; lo cual constituye el propósito del poder político en última instancia. Pero este poder formal y sus normas, digámoslo claramente, sin el poder económico no puede subsistir... salvo en el limbo metafísico...lo que nos obliga a un examen con mayor detenimiento de la interacción entre ambos poderes...incluida su oposición; esto es la guerra.

²² White, D.J. (1972) Teoría de la Decisión. Madrid. Alianza Edit.

²³ Quien toma la decisión corre riesgos; y quien no la toma, pero se ve sometido a sus efectos, corre peligros o daños colaterales latentes.

²⁴ Wittgenstein. (1982) Diario Filosófico: 1914-1916, Barcelona, Ariel.

Ahora bien, hasta la II Guerra Mundial las guerras se concebían como conflictos armados entre entidades políticas soberanas o Estados –Nación; pero hoy, en las primeras décadas del siglo XXI, la pretensión de soberanía de esos entes es precaria y los enfrentamientos ocurren por la posición dentro de una jerarquía de dominación relativa en el sistema político internacional²⁵, que refleja lo que ocurre en el sistema económico global; condicionado a su vez por el Sistema internacional de Pagos basado en el dólar estadounidense; lo cual posibilita que ese país se constituya en el hegemón universal.

El examen de esa situación, si se quiere excepcional, al no existir un patrón de cambio fijo entre las monedas²⁶, es el objeto de la discusión en esta primera parte.

²⁵ M. Hardt y A. Negri (2007) *Multitud, guerra y democracia en la era del Imperio*. Edit. Random House Mondadori, Caracas – pp. 23-24.

²⁶ En la Grecia clásica, a partir del siglo VI a.c. se acuñan monedas en cada una de las ciudades de la Helade, que se cambian entre sí por peso, de acuerdo a su acuñación en oro, plata y bronce. El cambio dominante, antes de Alejandro Magno, era de 25 partes de plata por una de oro. Con la conquista alejandrina y distribución del oro persa, el cambio entre las monedas mercancía se estabiliza en 20 partes de plata por una de oro. Posteriormente, con el sometimiento de Egipto por Octavio Augusto, el incremento del oro establece el cambio en 15 partes de plata por una de oro. Tal proporción se mantendrá a lo largo de muchos siglos, y el patrón de pagos bi metalista durará hasta la generalización del patrón oro, después de la derrota de Napoleón III (1870) ante el naciente Imperio Alemán.

Capítulo 1: Condicionantes monetarios

No hay duda de que en una sociedad productiva con división del trabajo, el intercambio de bienes genera acreencias u obligaciones reciprocas; que al medirse en términos monetarios hace que la organización social se refleje en la naturaleza y circulación del dinero²⁷; por lo cual la gestión monetaria se ubica en el centro de la discusión política²⁸.

Ahora bien, al predominar el uso del dinero bajo la forma de crédito en la gestión económica contemporánea y al estar aquel inmerso en un proceso especulativo (cambios en el valor de las monedas y de su aceptación como medio de reserva de valores), el “espejo monetario” domina todo el espectro económico-político, sometido a la incertidumbre²⁹. En efecto, las dispares apuestas sobre la futura división del trabajo o inversiones reproductivas, provoca una continua revisión de la valoración del capital; revisión que se constituye en el germen y corazón de los conflictos sociales o crisis³⁰, pues la acumulación de capitales

²⁷ En términos económicos estrictos la complejidad social incluye una dinámica del trabajo humano, responsable del bienestar en el largo plazo, y una dinámica de corto plazo del capital, en función de la tasa de beneficios y de los medios financieros, como procesos fundamentales; cuyo control conlleva la existencia de *Circuitos de Poder* diferenciados.

²⁸ Aglietta, M. y A. Orlean (1990): *La violencia de la moneda*. México, Edit. Siglo XXI

²⁹ Un análisis detenido de estos asuntos se encuentra en Mata Mollejas, L. (2012, pp.94-108) *Los circuitos de poder: Banca vs. Fisco*; Caracas, ANCE; y en Aglietta, M. (1997) *Regulation et Crises du Capitalisme*. Edit. Odile Jacob. Paris

³⁰ Véase, entre otros, a Crotty, J.R. (1990) *Owner-Manager Conflict and Financial Theories of Investment Instability: A Critical Assessment of*

es la suma de las deudas sociales. De allí que, los conflictos en torno a la moneda hagan de la economía y de la política las dos caras de un mismo fenómeno social.

Así que, en tiempos de crisis económicas, por inercia, el poder político formal sobrevive durante lapso breve en el espacio nacional³¹; pero nunca prevalece en el ámbito internacional, centrado fundamentalmente sobre los convenios monetarios de pagos, que resumen todos los intercambios materiales y sus condicionantes: la supremacía circunstancial de la base técnica, productiva y financiera de algunos países³²; lo cual en nuestra época significa que la dinámica social de cualquier país está bajo los condicionantes de la dinámica del *capitalismo especulativo global*³³.

Keynes, Tobin and Minsky. Journal of Keynesian Economics. 12(4):519-542

³¹ En este ámbito el poder del Banco Central descansa sobre la obligación de cancelar los saldos finales en la moneda que este emite; por lo cual la banca privada enfrenta al Central cuando este no satisface su demanda de apoyo para la expansión de los créditos; pero a la larga, dado que los créditos crean los depósitos, el Central termina sometido a la banca privada so pena de estancar la marcha económica.

³² Posición de privilegio que se defiende con las llamadas “guerras de monedas” o conflictos políticos por los pagos internacionales. De allí que las instituciones internacionales sean solamente “foros de discusión” y que sus burocracias constituyan “secretarías” o archivos para guardar la memoria de las discusiones y los acuerdos alcanzados entre los Estados, sin poder sancionatorio, reservado a aquellos.

³³ En las economías con mercados de capitales se intercambia liquidez por títulos, luego el rendimiento accionario y el de los títulos son contrastables, incluyendo el de los títulos “seguros” como los bonos de Tesorería bien apreciados por las Calificadoras de riesgo, para mitigar la posibilidad de rendimientos accionarios bajos e inclusive las eventuales caídas bolsísticas.

1.1) Elementos de la dinámica capitalista.

El estudio de las interacciones antes señaladas, que son características de las sociedades occidentales contemporáneas, puede realizarse auxiliándonos con los diagramas de Venn-Euler correspondientes a la lógica simbólica para el estudio de los conjuntos matemáticos. Tales diagramas permiten representar, como círculos, los procesos esenciales de cualquier sistema; y a partir de las superposiciones de ellos (solapes) interpretarlos como asociaciones funcionales, o nexos hipotéticos, que operan como mecanismos de funcionamiento o hipótesis de causalidad funcional. De allí que el diagrama refleje la estructura de interacción.

Así en el gráfico siguiente N° I-1, referido a los elementos del cambio social, se presentan, como círculos, los tres procesos básicos sociales que lo impulsan: *el productivo, el de control social y el de generación de conocimientos*. En dicho gráfico, las interacciones o solapes duales representan tres dinámicas básicas: a) *la capitalización y la formación de empleos*; b) *la distribución de los bienes producidos*; y c) *la generación de los conocimientos*; mientras que el solape triple, que interrelaciona las dinámicas antes referidas, conforma *los circuitos de poder constituidos* en el ámbito nacional.

Por su parte, el gráfico N°I-2, *referido a la dinámica político económica en una sociedad con división del trabajo, donde se generan obligaciones recíprocas*, además del proceso productivo y el de generación de conocimientos, se identifican el proceso poblacional y el referido a los asuntos monetarios; porque para

atender los múltiples intercambios es necesario crear un patrón de referencia o valor: la moneda, al no ser eficiente el simple trueque para facilitar los diferentes y múltiples intercambios.

En dicho esquema aparecen como solapes duales cuatro dinámicas; la distributiva, la del capital, la de aplicación de conocimientos y la del trabajo. Los solapes triples identificarán las variables de consumo, inversión, beneficios y salarios, y el solape cuádruple se interpreta como *el clima económico y político*.

En forma equivalente, el gráfico N°1-3, referido a la interacción internacional, se construye a partir de las dinámicas *del trabajo, del capital, de la dinámica de la política nacional y de la ocupación territorial*. En ese esquema los solapes duales identifican cuatro trayectorias: *la macro financiera, la del comercio internacional, la de las alianzas políticas internacionales, y la de distribución de los ingresos*. Los solapes triples identifican las trayectorias de la banca nacional, del banco central y las tenencias de medios de pagos internacionales o reservas internacionales (RIN), la conformación del Sistema Internacional de Pagos y los objetivos de los gobiernos nacionales; lo cual hace que el nudo central o solape cuádruple se refiera al *estado y marcha de la geopolítica y de la geoeconomía mundiales*.

1.2) El mecanismo de interacción entre economía y política: hipótesis centrales.

Es evidente que, desde el ángulo político, el elemento común a los tres gráficos descritos, reside en la sesión de la comunidad al Estado del poder de establecer el instrumento facilitador

del intercambio de bienes y de reserva de valor general que llamamos moneda; por lo cual si la moneda creada por el Estado pierde aceptabilidad, por cualquier circunstancia, se producirán crisis económicas y políticas.

De allí que, como ya dijimos, los cambios políticos y económicos constituyen las dos caras de un mismo fenómeno; es decir los eventos políticos y económicos interactúan simultáneamente; *con la particularidad de que los procesos económicos materializan los propósitos políticos y que la desatención a los condicionantes económicos exacerbe el conflicto entre la producción y la distribución del excedente económico y el orden político. En otras palabras, los cambios económicos posibilitan la introducción de cambios institucionales o políticos significativos en el ámbito nacional y en el internacional o geopolítico*³⁴; al expulsar algunos liderazgos de la historia.

³⁴ En su origen la geopolítica se entendió como proyección de un Estado, limitado por sus fronteras naturales o geográficas, hacia otros territorios que debían ser controlados militarmente, diplomáticamente y económicamente mediante consentimiento, forzado o no, que llevaba alianzas explícitas. En la actualidad la innovación tecnológica ha ampliado la posibilidad de comunicación y transporte, por lo cual las fronteras naturales han dejado de ser un referente estático, y las antiguas fronteras son hoy flexibles y abiertas. Por lo tanto la geopolítica moderna también está sujeta a una problemática de gobernabilidad semejante a la que en el espacio nacional enfrenta a gobernantes y gobernados. Ello explica las tensiones y contradicciones que se expresan en el seno del organismo multilateral: la Organización de las Naciones Unidas, para buscar por medios pacíficos, sin usar la violencia militar, acuerdos que satisfagan a todos los países. Véase al respecto a M. Hardt y A. Negri (2007): 358-368, *Multitud: Guerra y Democracia en la Era del Imperio*; Randon House Mondadori, Caracas.

En síntesis, la interacción de los poderes del dinero y del Estado da lugar al estudio de la *governabilidad*³⁵ al interior de los países y de la *geopolítica* en el plano internacional, en donde los cambios económicos fundamentales se relacionan con el Sistema Internacional de Pagos y sus vinculaciones con las llamadas Finanzas Corporativas, por la influencia sobre la formación de los precios de los bienes transados internacionalmente y los flujos de capitales o apuestas sobre la combinación futura de equipo y trabajo humano, o dinámica tecnológica.

Al centrar los mencionados análisis sobre el concepto de riesgo, como resultado de la influencia recíproca de las diversas variables mencionadas, cabe señalar las siguientes consecuencias metodológicas.

- 1°) Que la historia del discurso económico, con sus querellas por los principios aceptados y por las diferentes recomendaciones de actuación gubernamental para alcanzar un ideal de comportamiento, permite apreciar

³⁵ La evaluación de la gobernabilidad o el cogobierno del Estado y la población requiere indicadores mixtos (económicos-políticos) como los relativos a los conceptos de riesgo, rentabilidad, eficacia, eficiencia y controlabilidad entre otros; propiciando el surgimiento de una tecnología. En consecuencia, como sugiere Foucault en *Arqueología del Saber* (2009: 17) la gobernabilidad se asocia al manejo de una *tecnología del poder*. Además debe decirse que el mismo Foucault discute la gobernabilidad como racionalización del ejercicio del gobierno en las sociedades democráticas; lo cual incluye la discusión de la legitimidad de los objetivos gubernamentales y sus límites, para corregir el *governar demasiado* desestimando los intereses de la Sociedad Civil: aut. Cit. (2009): *Nacimiento de la Biopolítica*, Edit. Akal, Madrid.

una línea de continuidad metodológica, apoyada en la interpretación de la sucesión de eventos *como una estilización de procesos*, que llevan a un marco teórico; y que, a partir de allí, las ideologías, los objetivos políticamente formulados y las acciones emprendidas, ocupan el lugar del laboratorio experimental; con la consecuencia de que al ser los políticos pragmáticos en la lucha por el poder formal, puedan apoyarse en alguna teoría económica para justificar sus decisiones; pero nunca las tomarán basándose exclusivamente en ellas, pues los argumentos y justificaciones esencialmente políticos (las opciones y el riesgo³⁶ político) tendrán la mayor ponderación, aun en los casos donde el acceso al poder se rija por elecciones; pudiendo producirse decisiones que descuiden los logros económicos en el largo plazo en función de logros políticos inmediatos; denominándose tal circunstancia y motivación³⁷ con el epíteto *incentivación perversa*. De allí que la teoría económica sea sólo un auxiliar normativo para el pragmatismo político³⁸

³⁶ El riesgo es la medida de reducción del azar o indeterminación, de acuerdo con Wildarsky, A., et al (1990) Risiko ist ein konstrukt. Frankfurt.

³⁷ Zingales y Rahugran (2004) "Saving Capitalism from Capitalist". Princeton, University Press.

³⁸ Un corolario de esta hipótesis es que cabría aceptar que la mayoría de los estudiosos de las ciencias sociales en general tratan de resolver problemas específicos y a veces puntuales; y que por medios diversos traten de hacerse escuchar por los políticos en el poder, o con posibilidad de ocuparlo, para susurrarle al oído sus consejos de actuación política. La figura paradigmática es el consejero áulico (Geheimrat), eminencia gris o poder tras el trono. Este comportamiento no está, de ninguna manera libre de riesgo político. Cuando el consejo resulta ineficaz para

- 2°) Que podemos convenir en que el marco teórico de referencia que incluye el acoplamiento de las *dinámica del capital* y la *dinámica del trabajo humano o del esfuerzo vital*, se denomine *macro política*, sirviendo el *acoplamiento señalado* para reinterpretar el concepto clásico de *economía política*;
- 3°) Que dentro de tal marco, la dinámica del trabajo, responsable del bienestar humano en el largo plazo, resulta condicionada, en el corto plazo, por la dinámica del capital o de los valores; cuyo carácter instrumental (en atención al beneficio accionario o de la propiedad, a la disponibilidad de crédito para la innovación técnica y a la confiabilidad en los medios de pago del intercambio multilateral, incluido el internacional) le otorga capacidad aceleradora o, alternativamente, depresora de la dinámica conjunta. Así, el predominio de los intereses político económicos en el corto plazo hace que las decisiones tomadas en ese contexto se constituyan en el primer condicionante de la aparición de las crisis.
- 4°) Que el predominio de los intereses económicos del corto plazo deriva del hecho que el propósito básico de las economías contemporáneas es valorizar al máximo los títulos representativos del capital; por lo cual la variabilidad de los precios relativos de los distintos activos y pasivos monetarios y financieros (tasas de interés, de rendimiento y tipos de cambio) condicionan el nivel de riesgo de las transacciones y sus resultados en la esfera real³⁹

el propósito del gobernante, el asesor termina desdeñado, expulsado del círculo del poder y sumido en su infierno particular: no ser oído.

39 Véase Mata Mollejas, L (2006). Teoría del Preajuste Financiero.

- 5º) Que dada una alta frecuencia para las transacciones efectuadas con crédito, altas tasas de interés implican menores inversiones, producción y empleo; y por ende dificultades para la recuperación de los créditos; circunstancias potencializadoras de pánicos financieros. De allí que precisar la trayectoria de la banca sea esencial para determinar la aparición y naturaleza de las crisis.
- 6º) Que lo dicho se centra en los condicionantes dentro de un país; pero al decidir los inversionistas en cuales monedas realizaran sus inversiones el asunto trasciende al ámbito internacional. Ello quiere decir que la visión global conlleva evaluar riesgos en los distintos países, lo cual obliga a sumar los riesgos económicos con los políticos, para obtener el indicador denominado *riesgo país*.
- 7º) Que los distintos riesgos suelen ponderarse por instituciones internacionales para obtener un riesgo combinado o *riesgo país*; pero por amplia que sea la experiencia en la tarea de evaluación, la subjetividad e incertidumbre asociadas a la variabilidad de los condicionantes económicos y políticos terminaran siendo claves en el juicio emitido.

Capítulo 2: Derivaciones políticas

Los condicionantes metodológicos señalados en el capítulo 1, permitirían pensar que los propósitos instrumentales, asociados a la dinámica del capital o de la propiedad, definidos en el ámbito político, no deberían prevalecer sobre el propósito básico social: *el bienestar de la población*, como motivador de las horas de esfuerzos del trabajo humano. Pero ello no siempre es así, pues como dijimos, los intereses centrados en la dinámica del capital en el contexto del corto plazo pueden y suelen anteponerse, al aceptar la hipótesis de que la trayectoria económica materializa los propósitos políticos.

La razón económica estriba en que, en las sociedades contemporáneas, los títulos representativos de los capitales productivos se colocan en *mercados de vendedores*, necesitados de liquidez, sujetos a riesgo o expectativas, mientras que los títulos públicos se colocan en *mercados de compradores ansiosos de seguridad*; lo cual situará a ambos mercados en niveles diferente de incertidumbre; lo cual favorece a los títulos públicos, supuestos a no sufrir depreciación. Este comportamiento hace que los mercados financieros (títulos y divisas) se ajusten previamente por los precios, como ya dijimos, haciendo que los mercados de bienes y de trabajo se ajusten ex - post por las cantidades (Mata Mollejas, L. 2006)⁴⁰.

La hipótesis complementaria es que las consecuencias finales se manifestaran como oscilaciones de la economía

⁴⁰ De acuerdo con Mata (2006) Teoría del Preajuste Financiero, UCV-FACES, Caracas. Ver apéndice N° 1

productiva real en el mediano plazo, apareciendo una conexión con la teoría de los ciclos reales: “Real Business Cycles” (RBC), esto es con las innovaciones tecnológicas y características institucionales, aunque los desencadenantes se objetivicen en las circunstancias monetarias-financieras⁴¹.

La inclinación de los agentes a privilegiar los análisis de riesgo desde el corto plazo nos lleva a que, dentro del esquema conceptual de los *circuitos de poder*, sea importante destacar la trama institucional existente y los variados intereses en juego en los espacios nacional e internacional, para encontrar en cualquier coyuntura particular, las claves inmediatas, de las tensiones que llevan a las crisis y de las decisiones políticas orientadas a salvaguardar los intereses de los distintos actores dentro del concepto de la soberanía dual (Sociedad Civil y Estado), ergo sujeta a contradicciones.

Lo dicho nos lleva a la siguiente síntesis como presentación de las hipótesis generales o básicas sobre la interacción política - económica:

⁴¹ Desde el ángulo de la formalidad matemática el partir de condiciones iniciales, en un contexto no probabilístico, nos lleva al análisis dinámico-caótico a la manera de los estudiados por Gilbert Abraham-Frois (1995) “Inestabilidad, Cycles, Chaos” Económica, París. Aquí cabe recordar que el tratamiento formal de lo caótico requiere, de acuerdo con Poincare, un mínimo de tres ecuaciones; lo que aquí es evidente al considerar: 1°) la dinámica del capital; 2°) la dinámica del trabajo y 3°) la dinámica política. La consecuencia para la acción política es que los economistas deben alertar sobre las posibles consecuencias para convencer a los “políticos pragmáticos” de las inconveniencias (riesgos) de caer en las “incentivaciones perversas”. Tarea que a veces puede ser “Misión Imposible” y haga que las circunstancias indeseables económicas lleven a cambios políticos trascendentes.

- 1ª) Los riesgos políticos (pérdida de poder) y los riesgos económicos (no cancelación de las deudas) interactúan.
- 2ª) Los procesos económicos materializan los propósitos políticos, por lo cual la desatención de ellos abre cauce a los cambios institucionales o políticos.
- 3ª) En las economías monetarias modernas la minimización del riesgo económico obliga a que *la buena deuda desplace a las malas*.
- 4ª) La marcha de la demanda de trabajadores en el corto plazo se regula mediante el crédito, pero en el largo depende de la incorporación de innovaciones tecnológicas, y
- 5ª) al realizarse la mayor parte de las transacciones con moneda aceptable internacionalmente y considerar la hipótesis 3ª, el cambio fijo estimula las motivaciones especulativas.

Estas hipótesis conducen a las consecuencias siguientes:

- 1ª) En el espacio nacional, la banca privada enfrenta al banco central, cuando éste no satisface su demanda de apoyo a la expansión de los créditos; refugiándose la banca central tras la solicitud de existencia previa de un volumen de recursos líquidos como *reservas*. Pero dado que la visión teórica contemporánea supone que los créditos *crean los depósitos*⁴², se anticipe cierto sometimiento del banco central a la actuación de la banca privada, al actuar aquel como apoyo de último recurso, en relación a la liquidez; pues los problemas de solvencia, como indicadores de la

⁴² De acuerdo con Lavoie (1984) *Un Model postkeynésien d'économie monétaire fonde sur la théorie du circuit*, Économie et Sociétés, Paris.

insuficiencia de capital, normalmente, se remiten al fisco. *En otras palabras, cuando el dinero crediticio predomina, como en las sociedades contemporáneas, el dinero público es un auxiliar; y en cualquier plazo su oferta resulta sometida a los condicionantes de la dinámica de la valorización del capital.*

- 2ª) En el espacio internacional o geopolítico, los intereses privados y públicos de cada país en torno a los valores se alían. Las autoridades de la potencia dominante, para defender los pagos internacionales a sus nacionales, procuran la estabilidad del tipo de cambio o paridad cambiaria fija. Mientras que los restantes países buscan, con la variabilidad del cambio, un margen de libertad para su política monetaria fiscal interna. En síntesis, con la aparición del dinero bancario, *el cambio fijo internacional es una ilusión mecánica; de allí que la inestabilidad intrínseca del Sistema internacional de pagos se constituya en condicionante de todas las crisis.*
- 3ª) Para controlar la desvalorización monetaria aguda relacionada con perspectiva de grandes salidas de divisas, por lapsos breves se puede acudir a controles administrativos, *pero en el mediano plazo ellos no son sostenibles*; pues una forzada sobrevalorización de la moneda nacional exacerbará las tendencias a importar, agravando el problema inicial.

4º) En todo momento histórico la moneda y el sistema financiero de alguna economía particular dominan temporalmente la coyuntura universal, por la supremacía circunstancial de la base técnica de su organización productiva y financiera; posición de privilegio ⁴³ que se defiende políticamente, desde la dinámica del capital, con las llamadas *guerras de monedas* o conflictos políticos por la valorización de los pagos transnacionales; mientras que la defensa final de los restantes países reside en el aumento de su participación como exportador en el comercio mundial, y,

5º) En el caso particular del actual Sistema Internacional de Pagos ,la última línea de defensa de la estabilidad de la moneda de la potencia dominante es la colocación de sus bonos del tesoro en el mercado internacional de valores; tentación en la que suele caer la banca central de los demás países para fortalecer sus reservas con divisas apreciadas como fuertes; por lo cual es pertinente precisar las circunstancias de la valorización, que se manifiestan, en última instancia, en los mercados de valores.

⁴³ Asimetría monetaria y financiera.

Capítulo 3: Cultura de especuladores

Dado que las circunstancias más novedosas en los procesos económicos contemporáneos se concentran en el financiamiento directo o bolsístico evocado y en las transacciones con derivados en la llamada finanzas corporativas⁴⁴, el alma de la sociedad contemporánea es la especulación, esto es imaginar un precio para todas las cosas, sin considerar como límite el costo de producirlas, procurando anticipar cuántos interesados las requieren; no por su utilidad intrínseca (valor de uso) sino por la posibilidad de traspasarlas con una ganancia monetaria⁴⁵.

Por supuesto la diferencia entre la ganancia anticipada o deseada y el costo incurrido es el riesgo, y este elemento, como se sabe, depende de cuánto se está dispuesto a perder... y ello constituye un margen subjetivo, mientras la pérdida posible no sea total⁴⁶. Así los condicionantes relevantes, para la explicación de la actual interacción política- económica, provienen de las características intrínsecas de los mercados especulativos, como los mercados de valores, donde se negocian títulos en función de las expectativas de los compradores y vendedores. Si se espera

⁴⁴ Compra-venta de opciones y futuros por intermediarios comerciales mundiales que ni producen ni consumen. Operaciones denominadas genéricamente *Over the Counter*

⁴⁵ Soros (2007) llama a este deseo de influir sobre la realidad para cambiarla a su favor *función manipuladora*

⁴⁶ De allí que los resultados de las técnicas probabilísticas objetivas pasan a ser un referente matizado por las apreciaciones de las posibilidades o probabilidades subjetivas, cálculos que pueden apartarse de la realidad; por lo tanto sin responder a los condicionantes científicos habituales.

que los valores suban, se dice que el comprador toma una *posición larga*; por supuesto los vendedores esperan que los valores bajen, y se dice que toman una *posición corta*. El aumento de los flujos de capitales ha incrementado las consecuencias de la especulación; por lo cual esta toma caracteres de autorrealización o efecto de *bola de nieve*. Finalmente, cabe señalar que si la tendencia especulativa es al alza los operadores pueden recurrir al mercado monetario para adquirir títulos. Ello puede aumentar la tasa de interés, diciéndose que los mercados *están calientes*. En síntesis, las características principales a considerar en el proceso especulativo son las siguientes:

- 1º) El mercado de capitales está formado por tenedores de liquidez, en busca de seguridad, y por los oferentes de títulos, con rendimiento asegurado, en busca de liquidez,
- 2º) el principal oferente de títulos “seguros” es el fisco; pues las empresas privadas ofrecen títulos con rendimiento “aleatorio”,
- 3º) para el sector privado la cancelación de créditos es más onerosa que la remuneración de títulos
- 4º) las operaciones con títulos conducen a menos oportunidades de empleo
- 5º) las operaciones con títulos superan a las operaciones crediticias, ergo, en principio, las fuerzas depresivas dominan a las expansivas
- 6º) la compensación del efecto de evicción asociado a los títulos públicos depende del monto del gasto fiscal reproductivo, y
- 7º) la expansión económica y la normalidad política dependen

de la trayectoria bancaria, de la dinámica del comercio internacional y de la sensatez fiscal y monetaria de las autoridades, sujetas al condicionante de evitar toda crisis que facilite su revocatoria.

De allí que la consideración de las circunstancias financieras inmediatas deben incluir las variaciones de las alianzas políticas; pues la comprensión cabal de una coyuntura particular implica conocer las soluciones políticas encontradas en el pasado para resolver una coyuntura previa, pues aquellas siempre dejan secuelas⁴⁷. Así, la precisión del diagnóstico para un momento dado impone un brevísimo recuento del acontecer geo-histórico⁴⁸ resultante de las estrategias seguidas por los *circuitos de poder*, en periodos previos; en nuestro estudio el del advenimiento del capitalismo especulativo, en donde un componente principal es el Sistema Internacional de Pagos.

⁴⁷ Por ello es posible preguntar cuales son las consecuencias futuras de una decisión hoy.

⁴⁸ Aceptamos con Vives (*Tratado General de Geopolítica*; 1956:56) que la geohistoria es correlativa con la geopolítica.

Capítulo 4: Técnicas para acceder al poder mundial

El nacimiento del capitalismo industrial se asocia a la creación del mercado de trabajo en la Inglaterra del siglo XVII y a las llamadas *revoluciones tecnológicas en la industria* de finales del siglo XVIII; y en su evolución se destacan dos fases en el ámbito financiero: 1º la generalización del dinero fiduciario público y del dinero bancario privado con banca central y 2º la introducción del dinero electrónico y del financiamiento directo o bolsístico.

En la primera fase el crédito internacional a corto plazo estuvo apoyado por la banca de Inglaterra, dentro de una política comercial que, actuando bajo el principio del libre comercio internacional, estatuyen un *orden imperial nuevo*, predominante, a lo largo del siglo XIX, sobre los *imperios políticos –comerciales* previamente constituidos mediante la conquista territorial por la sola acción de la fuerza militar, como el Imperio Español instituido en el siglo XVI. La segunda fase se desarrolla en el siglo XX, bajo el predominio de los Estados Unidos de América, sin eliminar la influencia británica; proceso que reseñamos a continuación.

4.1 El condominio anglo americano

En la transición del Siglo XIX al XX, la combinación de evolución técnica, aumento del uso de la moneda fiduciaria en el comercio interior e incorporación de nuevos espacios al comercio exterior y la lucha militar, deterioran el *orden británico*⁴⁹; y, como es bien

⁴⁹ La declinación del Imperio Británico ocurre en dos fases: la primera entre 1873 y 1898 cuando compite con el Imperio Alemán y la segunda, entre 1913-1936, cuando el patrón oro-divisa sustituye al patrón oro.

conocido, a partir de la Primera Guerra Mundial dicho orden será sustituido, paulatinamente, por el establecido por los Estados Unidos de América al término de la Segunda Guerra Mundial bajo los acuerdos de Bretton Woods en 1944, como orden dominante en torno al dólar y primer circuito de poder, teniendo como polo retador a la URSS. La resolución de ese enfrentamiento, a favor de los Estados Unidos, status que se prolonga hasta el presente⁵⁰, fue el resultado de una variante de la estrategia del uso del crédito con el dinero fiduciario que permitió a Inglaterra salir exitosa frente a Francia en el siglo XIX⁵¹.

En efecto, como es bien conocido el sistema creado en 1944 se alejó de las ideas de crear un mecanismo de cooperación internacional (Keynes), capaz de auxiliar los casos de fuerte desequilibrio externo, sin mengua del equilibrio interno (empleo) al nivel de los países y sin generar efectos adversos sobre la actividad económica mundial, mediante la creación de una moneda neutra: el bancor.

El resultado final, al hacer girar los pagos y las deudas futuras en dólares, sometió al mundo a una coerción política estadounidense, pues la tenencia y circulación de dólares fuera

⁵⁰ Tal variante no requirió, como en el siglo XIX, de épicas pero eventuales derrotas militares finales, aunque el gobierno estadounidense estimula la reconstrucción y rearme de las economías europeas, ya que la acción clave fue dejar flotar al dólar en 1972, rompiendo con la tradición milenaria de defender la paridad fija, lo cual condujo a la instauración de la flotación monetaria.

⁵¹ Por medio de la dinámica de las alianzas, USA coloca parte de los gastos de la carrera armamentista sobre las espaldas europeas; como antes lo hizo Inglaterra con la Rusia imperial (Waterloo no se explica sin Borodino) para segar las aspiraciones de Francia bajo Napoleón.

de los Estados Unidos amplio el Circuito de Poder de su banca y de la influencia de Washington, con aliado estratégico en el Circuito Bolsístico de Londres, a partir de la generalización del financiamiento directo; con tres consecuencias: 1º estimular el tráfico internacional de capitales, 2º, limitar la influencia de las políticas monetarias nacionales, y, 3º, potenciar el efecto de evicción del fisco⁵², al ser comparables los rendimientos fiscales (sin riesgo) con los rendimientos de la inversión reproductiva.

Al respecto, desde el ángulo geopolítico, cabe señalar que Inglaterra, para mantener su tradicional atracción sobre los capitales golondrinos del Oriente Medio, que manejan como fuente de financiamiento fiscal, rehúsa vincularse al euro, circunstancia que disminuye la influencia del Banco Central europeo.

4.2. Tensiones al final del siglo XX y comienzos del XXI

Desde el ángulo de la dinámica del trabajo, el período de auge estadounidense muestra un ascenso salarial sin disminución del beneficio, al sostenerse el incremento del excedente sobre rendimientos productivos crecientes; acompañada dicha expansión con la proliferación de empresas multinacionales y con gran apertura de las economías. Es decir, acompañando el crecimiento de la producción con un incremento del comercio internacional sobre una base fuertemente competitiva. Ello permite caracterizar el lapso 1945-1975 como de *equilibrio dinámico concurrencial*: los llamados “treinta gloriosos”.

⁵² En las economías con mercados de capitales se intercambia liquidez por títulos y el precio es el rendimiento accionario; pero también se compran títulos públicos en función de buscar rendimientos fijos y seguros.

El inicio del declive del orden imperial norteamericano en materia económica⁵³ en las décadas finales del siglo XX se relaciona con su menor participación en el comercio mundial por la decisión de facilitar el traslado de la industria liviana al Asia, estimándose que ello sería compensado por exportaciones de alto valor agregado. El incumplimiento de esas expectativas produjo un déficit externo que se agrava por el rol de hegemon universal que obliga a un importante gasto fiscal en el exterior. Para frenar la inflación interna y conservar así la aceptabilidad de un dólar flotante desde 1972 y su condición de *polo dominante del primer circuito de poder*, se aplica una política monetaria contractiva (Volker) que provoca un alza de las tasa de interés y volatilidad correlativa de los tipos de cambio en función de la participación de los países en el comercio internacional. Aquí cabe destacar que el alza de las tasas de interés fué causa inmediata de la debilidad de la balanza de pagos en buena parte del tercer mundo; en particular de Latinoamérica y de la aparición de crisis cambiarias en otras economías, como las del sureste asiático.

En tales crisis es posible encontrar elementos comunes básicos: fuertes desequilibrios externos que presionan una corrección cambiaria (devaluación) que se evita para mantener doblegada la inflación. Se recurre entonces a paliativos temporales: alza de intereses, controles de cambios y endeudamiento fiscal en divisas que, en relativo breve plazo no

⁵³ El declive económico no conlleva de inmediato el ocaso geopolítico; pues la implosión de la URSS y la Guerra del Golfo 1990-1991, y el consecuente control del petróleo del Medio Oriente, lleva a los Estados Unidos al rol de hegemon universal.

pueden ser mantenidos, ni cancelado en los plazos acordados. Por supuesto las causas inmediatas o detonantes se relacionan con las estructuras económicas particulares y con la vinculación al comercio internacional.

En el caso de México el déficit comercial corriente se financiaba con entrada de capital extranjero, pero ello no podía tener duración indefinida. En 1994 se permitió un deslizamiento del peso (10% anual) al tiempo que los bonos públicos en peso (CETES) se transformaron en bonos públicos en dólares (Tese bonos), lo que finalmente aumentaría los compromisos en divisas estadounidenses sin que pudiera cumplirse con las obligaciones derivadas.

En los casos de Tailandia, Indonesia, Corea y Malasia, el auge del período 1988-1995 se asoció a entradas de capital extranjero para financiar la industria de la construcción. La sobre inversión en dicho sector provocó caídas en la rentabilidad e impidió el pago pertinente al prestamista-inversionista extranjero. La debilidad del sistema financiero interno (morosidad alrededor del 18%) sirvió de detonante.

En el caso ruso, la deuda externa heredada del período soviético y la consecuente debilidad fiscal obligó en 1997 a colocar bonos públicos a corto y largo plazo a tasas elevadas (7%) tanto a residentes como extranjeros. El tipo de cambio del rublo, entre 5 y 6 por dólar, no pudo ser mantenido sin fuertes pérdidas de reservas, una vez que el precio del petróleo se derrumbó (de 23\$/b en 1997 a 11\$/b en 1998). La devaluación y la moratoria se hicieron indispensables.

La experiencia Argentina con la caja de conversión (dólares-pesos) en 1994 para yugular la inflación se hizo insostenible una vez que el real brasileño se devaluó y el aumento de las importaciones por la sobrevaluación del peso hizo fuertemente deficitaria la balanza comercial. Las soluciones practicadas, limitar el retiro de los depósitos bancarios (el corralito) y la asimetría cambiaria en los bancos (activos en pesos y pasivos en dólares) se convirtieron en confiscación de unos 70.000 millones de dólares, e hizo imprescindible primero, la eliminación de la caja de conversión en 2002 y de seguida la suspensión de pagos de una deuda externa del orden de los 155.000 millones de dólares.

4.3. El Sistema Internacional de Pagos (SIP) y la devaluación del dólar.

Como es ampliamente conocido, la decisión unilateral de los Estados Unidos de abandonar el régimen de paridad fija en torno al oro en 1972, devino en la flotación generalizada de las divisas, con el agravante de que al ser el principal oferente de la liquidez internacional, tiene la obligación implícita de tener una balanza comercial deficitaria, produciéndose una tendencia a la devaluación, que se agrava por el déficit fiscal derivado de la obligación de mantener gastos militares en el exterior. La consecuencia inmediata de tal devaluación es el alza de los precios de los bienes tranzados internacionalmente; entre los cuales los combustibles fósiles y los minerales estratégicos representan un 50%⁵⁴.

⁵⁴ Les Marches Mondiaux, Informe 2012 p. 175. Económica. París.

Ahora bien al examinar la asociación de largo plazo entre el precio del oro y los del petróleo se observa una relación estable, aun en el periodo de flotación generalizada, tal como lo muestra el cuadro N° 1 del complemento estadístico.

La única explicación posible de tan extraordinaria situación proviene de la no existencia de interés internacional en cambiar el SIP, centrado en el dólar estadounidense, al comprobar que, incluso los países que en el pasado reciente, como Rusia y China, constituían la concurrencia contra el poder político de los Estados Unidos, admiten como parte importante de sus reservas de divisas a los bonos de tesoro estadounidense, y que Londres, como aliado financiero de Washington refuerza el desgano de la Unión Europea de hacer del euro un competidor del dólar; por lo demás, la balanza favorable de Alemania impide al Bundesbank servir de oferente internacional de liquidez, como querrían los países deficitarios de la Unión Europea. De allí que convenga examinar más detalladamente estas circunstancias geopolíticas

4.4 La marcha económica del mundo en el siglo XXI y su Interacción con el orden político.

La flotación generalizada como característica del Sistema Monetario Mundial, el debilitamiento de los carteles y oligopolios que regían el comercio mundial por las facilidades otorgadas para el tráfico de capitales, reanimo la compraventa mundial, de bienes (commodities) y divisas sobre la base de gerenciar riesgos a *futuro*⁵⁵.

⁵⁵ Una primera experiencia sobre la compraventa de futuros ocurre en el siglo XVI habida cuenta de los riesgos de las travesías entre los puertos

Por ello entre la octava y novena décadas del siglo XX, Europa intenta controlar los embates de la flotación sobre el comercio regional con medidas conducentes a la creación del euro⁵⁶; moneda emitida por varios Estados con economías disimiles⁵⁷; centrada, en última instancia en el deutsch-mark y en la preferencia alemana de luchar contra la inflación; lo cual creó un *segundo circuito de poder* en torno a ese país⁵⁸; al tiempo que los procesos productivos y financieros, según la extensión del consumo interior de los países, permite el aprovechamiento de algunos de los logros tecnológicos obtenidos con ocasión del conflicto bélico (como el micro transistor); lo cual, al decir del

de Oriente y los de Sevilla, Lisboa, Venecia y Amberes. Al comienzo del siglo XVII los riesgos son asumidos por las prácticas monopólicas de las grandes compañías comerciales de Inglaterra, Francia y España. De allí que los diferenciales de precios entre los bienes producidos por las metrópolis y las colonias constituyan las razones económicas de las guerras de independencia americanas.

⁵⁶ Con los antecedentes del establecimiento de la “serpiente monetaria” en 1972 y del ECU en 1979, la moneda única se formaliza entre 1992-1999 lo cual incluye el compromiso de estabilidad monetaria y libre circulación de capitales; es decir, de aplicar el llamado neo monetarismo.

⁵⁷ En circunstancias que evocan a la Utopía, pues no se cumplían todas las exigencias teóricas de Mundell (1961) fundamentalmente la del fisco único, con posibilidades de hacer transferencias intrarregionales importantes; a más de estar presentes las predicciones de acentuación de asimetrías productivas (Krugman, 1991). El deseo de olvidar el pasado (la reunificación de Alemania) y la implosión de la URSS, ofrecía una buena coyuntura política. Véase: Mundell, R. (1961) *A Theory of Optimal Currency Areas*. American Economic Review, N° 5 y, Krugman, P. (1991) *Geography and Trade*. Cambridge Mass. MIT Press.

⁵⁸ Desde el ángulo político tal circuito depende principalmente de la aceptación explícita de Francia; que se resiste a convertirse en la “cola” económica de los arreglos tácitos de la “entente” Washington, New York-Londres.

grupo de investigadores de Ciencia Política de Ciencia Política de la Universidad de Sussex, introdujo cambios procedimentales *ahorradores de mano de obra*, que combinado con los cambios introducidos por el financiamiento directo, o *Big Bang financiero*, facilitador de la inversión especulativa por las asociaciones de *courtiers* con bancos y empresas de seguros, en medio de la liberación del tráfico de capitales, acentuaron la interconexión de los procesos especulativos desde cualquier origen nacional, coadyuvando a la depresión del empleo.

Se tiene así que, al final del siglo XX, la práctica bancaria estadounidense de substituir las garantías reales por pólizas de seguro contra el riesgo de impagos o “dulce negligencia”, estimulada desde el BRF por la visión microeconómica de Greenspan y por su aprendizaje sobre la marcha de las complejidades macroeconómicas al encargarse del BRF, según confesión del propio Greenspan⁵⁹, fue factor clave del flagrante comportamiento esquizofrénico de alto riesgo moral de la banca estadounidense y de la consecuente crisis, pues la práctica aseguradora supone siniestros aleatorios y no ciertos como los derivados del crédito sin garantía real.

Un segundo factor desencadenante se encuentra en la actuación fiscal, cuando el gobierno de G. Bush, a comienzos del siglo XXI agota los superávits acumulados bajo la presidencia de Clinton al reducir los impuestos y aumentar los gastos en las actividades bélicas contra Irak y el terrorismo internacional.

⁵⁹ Greenspan, A. (2008). La Era de las Turbulencias. Ediciones B. Barcelona, p.p. 117 y 419 a422.

De allí que, al comienzo del siglo XXI la economía mundial recibe impulsos de un gasto norteamericano asociado a un doble déficit: comercial y fiscal, financiado externamente por las compras de bonos del Tesoro estadounidense; pero que crea conflictos al interior de los Estados Unidos por la incapacidad del consumidor norteamericano de cancelar los créditos bancarios originales. Este proceso encuentra paralelos con diferente intensidad en algunos países europeos⁶⁰, con consecuencia similar.

En síntesis apretada, en el lapso 1945-1975 se observa un equilibrio dinámico expansivo; pues desde el ángulo de la dinámica del trabajo, el período de auge estadounidense muestra un ascenso salarial sin disminución del beneficio, al sostenerse el incremento del excedente sobre rendimientos productivos crecientes; acompañada dicha expansión con la proliferación de empresas multinacionales y con gran apertura de las economías. Es decir, acompañando el crecimiento de la producción con un incremento del comercio internacional sobre una base fuertemente competitiva; mientras que el inicio del siglo XXI muestra un proceso depresivo, en donde las crisis sucesivas, latinoamericanas, asiáticas, estadounidense y europea, aparecen asociadas a una dinámica negativa del trabajo; resumida en el fenómeno de exclusión laboral, según la profundización de la inversión en telemática; agravadas, casuísticamente, por una dinámica especulativa del capital, con variantes de inflación – depresión dentro del entorno de los cambios en el comercio internacional y de la particular

⁶⁰ En Grecia es un déficit fiscal el desencadenante; en España e Inglaterra la construcción de viviendas entre otros.

intervención de la banca central y del fisco en los diferentes espacios nacionales.

4.5 La coyuntura en los países del Atlántico Norte.

Las características asociadas al Big Bang financiero, permitieron que las circunstancias críticas en USA (primer circuito de poder) se contagiaron por la vía bancaria a la UE (segundo circuito de poder); debiendo decirse que tales circunstancias se prolongaran por tiempo indefinido, debido a que la terapéutica utilizada no toca las causas profundas, ya que los gobiernos estadounidense y europeos han preservado la independencia bancaria, y sus ganancias con bancos centrales suministrando liquidez a bajo o ningún costo⁶¹ y a veces con importante apoyo fiscal; suponiendo los políticos que en el mediano plazo la asistencia monetaria permitiría estimular al consumo y la demanda por créditos productivos; siendo así que esto último no ocurre por las oportunidades especulativas existentes en el mercado de valores en conjunción con el libre tráfico de capitales.

El caso de Europa resulta el más delicado por la multiplicidad de fiscos y sus desencuentros sobre las responsabilidades en relación a las soluciones a aplicar; circunstancias que llevaron al deterioro de la confiabilidad en el euro y al enfrentamiento entre las sociedades y los gobiernos, al predominar los intereses de los acreedores, deseosos los gobiernos de re-establecer,

⁶¹ Al utilizarse tasas nominales inferiores al 1%, la asistencia se realizó a tasas reales negativas pues la inflación promedio de referencia del BCF se estableció por debajo pero cerca del 2%.

ante todo, la estabilidad de los mercados financieros. De allí que, ante las dificultades políticas para imponer alguna suerte de supervisión fiscal supranacional, se haya optado por la vía de recurrir al apoyo del BCE, incluyendo el establecer criterios y reglas sobre el comportamiento bancario y examinar la asistencia, a los bancos en problemas, caso por caso, en lugar de emitir eurobonos de largo plazo⁶².

Pero la causa más importante del problema europeo recae en las restricciones fiscales y monetaria que agrava la dinámica disminuida del trabajo en la Europa mediterránea, mitigada o acentuada por la posición en el comercio interregional, como lo muestra el resultado deficitario comercial frente al norte europeo⁶³; por lo cual, tales países, son fuertes candidatos a la deflación⁶⁴. De allí que el camino por recorrer hacia una Unión Europea más sólida económicamente se vislumbre largo⁶⁵.

⁶² Por los momentos no ha habido aceptación de refinanciar el 60% de las deudas soberanas europeas con eurobills, a semejanza de los Treasury bills estadounidenses, en operación que se ha denominado *mutualizar la deuda*.

⁶³ En un principio fueron los llamados PIGS: Portugal, Irlanda, Grecia y España, y, actualmente, los denominados GIPSI :Grecia, Irlanda, Portugal, España, e Italia

⁶⁴ Normalmente los déficit comerciales se compensan con superávits de la balanza de capitales; y el mecanismo incluye créditos bancarios cruzados. Pero después del estallido de la crisis el crédito interbancario se ha reducido; debiendo los bancos excluidos recurrir a sus bancos centrales.

⁶⁵ No está demás destacar las contradicciones con Inglaterra, nacidas entre otros elementos, en la conexión inglesa con USA en los aspectos financieros y monetarios.

Nótese el contraste con el caso de los Estados Unidos, pues la terapéutica recurrió al Tesoro, quien emitió bonos respaldados por el papel moneda de la Reserva Federal (flexibilización cuantitativa); organizándose así un cambio de activos tóxicos por circulante. Pero ese mecanismo indujo a los agentes endeudados a pagar las deudas originarias, por lo cual, el consumo no crece lo suficiente y tampoco la inversión. Así el desempleo campea, y la producción crece muy lentamente. De allí que para los demócratas en el gobierno la recuperación dependa de la continuidad del déficit fiscal y de un BRF benigno⁶⁶; mientras que para los republicanos en la oposición se impone el control de la inflación; por lo cual la recuperación en USA, para frustración de los políticos tarda en llegar⁶⁷. Debiendo apuntar que *The Economist* (9/11/2013) señala que los precios débiles de la energía han contribuido a mantener el poder adquisitivo.

Los dos alcances realizados se resumen en la desvalorización sostenida de la moneda clave de Occidente⁶⁸, el dólar estadounidense, como característica monetaria de la actual crisis universal⁶⁹. Desvalorización que está compensada por un alza coyuntural de los precios de los principales rubros del comercio internacional y ello se observa todavía (ver cuadros 1,2 y 3).

⁶⁶ Programa de compra de bonos por \$ 85.000 millones mensuales.

⁶⁷ En los días que corren, las dudas sobre la continuidad de la flexibilidad fiscal, hace suponer que la debilidad en el despegue estadounidense se prolongue; pero, sobre todo que la estanflación se convierta en depresión con caída en el crecimiento del PIB de hasta el 2%.

⁶⁸ Como ya señalamos, en promedio el dólar ocupa el 60% de las reservas en divisas de los diversos Bancos Centrales.

⁶⁹ Ella se refleja también en la libra esterlina y en la variación de los cambios de otras divisas y muy dramáticamente en el caso del bolívar.

Pero con la clara caída del empleo en las economías centrales a lo largo del periodo 2008-2012 se confirma el diagnóstico de que al inicio del siglo XXI el planeta estaba inmerso en una fase depresiva mundial y no en una inflacionaria; pues el alza coyuntural de los precios promedios de los bienes transados en el comercio exterior se compensa⁷⁰ por la reducción de los volúmenes, lo cual ha producido vaivenes en las bolsas de comercio y de valores, y beneficiado temporalmente, a algunos países de los llamados emergentes y aun periféricos⁷¹.

4.6 La coyuntura en los países emergentes

En efecto, tales economías se caracterizan desde el ángulo de la economía real por tener un mediano desarrollo industrial, una elevada sub ocupación urbana y un sector exportador relacionado con las actividades primarias e industriales. La contracción de las economías industrializadas ha mermado el crecimiento del comercio exterior en volumen aunque los precios se hayan elevado por la desvalorización del dólar. De allí que, en general las economías emergentes mas grandes⁷² muestren

⁷⁰ Por ejemplo, el petróleo se cotiza a \$105, (+o - 5%) en promedio, en circunstancia de sobre oferta; con perspectiva de que la América del Norte avance hacia el autoabastecimiento. Por su parte, el oro ha aumentado también su cotización, ubicándose últimamente en un promedio de \$1600 (+ o - 10%)

⁷¹ Se llaman emergentes a las economías que presentan un incremento del comercio exterior superior al del PIB.

⁷² Los países más pequeños, como los del África Subsahariana han mantenido u crecimiento del 4,5% interanual, beneficiados por el interés de China en sus materias primas. Este crecimiento, superior al de la población ha mejorado la situación socio-económicas a pesar de las fragilidades culturales.

una desaceleración en su crecimiento, con un promedio del -2% interanual, lo cual ha repercutido en su mercado laboral, en el deterioro reciente de sus cuentas fiscales y en tensiones inflacionarias⁷³. Pero la coyuntura de este grupo de países tiene matices; por lo cual comentaremos algunos casos emblemáticos a partir de síntesis apretadas de las categorías representadas en la figura N°I-4, correspondiente a la dinámica de la especulación.

La India, para contrarrestar las tensiones inflacionarias, ha venido actuando sobre la política monetaria (alzas de las tasas de interés) lo cual ha redundado en contracción crediticia, paralización de los proyectos de inversión y merma de su comercio internacional...lo cual ha incidido en una creciente deuda pública que complica su panorama futuro.

El caso de China es más dramático. La producción industrial ha caído en los dos últimos años, por la merma de las exportaciones y por las practicas orientadas al control de las tensiones inflacionarias; pues al tener un gasto público corriente, relacionado con la enorme población rural (600 millones de personas), y al reducir el gasto de inversión en las áreas urbanas (200 millones de personas) intentando disminuir el déficit fiscal, y haber iniciado practicas monetarias ortodoxas (elevación de las tasas de interés y de las reservas obligatorias) para mantener estable el yuan en sus dos frentes: el interno (inflación creciente, sobre el 4%) y el externo (el tipo de cambio); el resultado, no deseado, es el aumento del desempleo en torno al 5%⁷⁴.

⁷³ Chalmin, P. (2012) *Les Marches Mondiaux* Económica, Paris

⁷⁴ El férreo control político se preocupa por la amenaza de un estallido social ante las desigualdades entre el medio rural y el urbano. También

Un cuadro menos complicado es el de La Federación Rusa, pues por el hecho de haberse apoyado en los excedentes de la exportación de energéticos, ha podido mantener el promedio de su crecimiento previo (2.8 %), un tipo de cambio estable y una inflación decreciente (del 7.2 % al 6.3%, entre 2012 y 2013).

En cuanto a la América Latina el freno al crecimiento en Norteamérica, Europa y Asia, ha reducido la demanda por productos agrícolas y mineros, afectando al volumen de las exportaciones. En particular nos referiremos a las economías mayores de Suramérica, habida cuenta de que México unió su destino a USA al incorporarse al TLCAN.

En ese contexto, la Argentina, después de la debacle del 2001-2002, devaluó su moneda, mejorando sustancialmente su balanza comercial y su situación fiscal, con renegociación con el FMI (reducción del 75% sobre el 93% de la deuda total) por lo cual todavía está obligada a tener superávits fiscales y comerciales⁷⁵. Pero la elevación reciente de los salarios ha impedido tener éxito en la lucha contra la inflación⁷⁶, lo cual ha limitado su

hay una amenaza financiera, pues las viviendas urbanas han reducido su valor en un 35%. Por lo demás la inversión extranjera ha tenido altibajos y por primera vez, desde 1998, la balanza de pagos arroja un resultado negativo, asociado al envío de ganancias al exterior. En todo caso su bajo déficit fiscal y de saldo de deuda pública le deja margen de maniobra.

⁷⁵ El deterioro comercial se convierte en la excusa para la estatización de la YPF, junto a las expectativas del yacimiento de Vaca Muerta.

⁷⁶ Siendo la Argentina exportador de trigo, aceites y carnes, resulta extraño el aumento sustancial de la cesta alimentaria (40%). Ello se ha acompañado con alzas de salarios (27% en 2011) y subsidios a los precios de la energía. De allí que los analistas no gubernamentales

competitividad en el Mercosur y su crecimiento económico. Un indicador del fin de la estrategia Kirchner es la tasa interbancaria al 30%, los retiros apresurados de los depósitos y el sobreprecio del 30% de dólar

Brasil también ha visto bajar su crecimiento. La contracción se asocia a la repercusión de los menores ingresos por las exportaciones y a la contracción del crédito reproductivo, como reacción a las actitudes dirigistas de las nuevas autoridades, a pesar de las reducciones de la tasa de interés de 12.5% a 7.25%. Hay que hacer notar que el consumo interno es el componente mayor de su demanda global (pues su tasa de ahorro es del 17%). De allí que al elevar los salarios y querer mantener el tipo de cambio, la sostenida importación le está pasando factura. Lo dicho explica el interés de los gobiernos argentino y brasileño por la incorporación de la Venezuela importadora al MERCOSUR, como tabla (provisoria) de salvación, para sus particulares coyunturas.

En síntesis, el examen de la situación en los países emergentes nos dice que cuando surge el deterioro de las exportaciones y los intereses políticos de corto plazo, asociados generalmente a la búsqueda del control inflacionario mediante una forzada estabilidad cambiaria, se sobreponen al empuje del desempleo, subordinando la economía real a la nominal, (error en que cayeron Churchill en 1920, la Argentina de Cavallo en 1991, la política de H. Chávez desde 2003, y aparentemente el Brasil de acuerdo a la reciente declaración de su presidenta

estiman una inflación que dobla a la presentada oficialmente. Por ello The Economist considera insubsistente la información oficial.

Vilma Rouseff) la tendencia a la depresión eleva la presión de la olla política; como lo ilustra ,dramáticamente, la coyuntura presente de Venezuela.

4.7 La esquizofrenia político económica en Venezuela

Como resultado de la persistente devaluación del dólar estadounidense, en general los países fundamentalmente exportadores de petróleo disfrutaban de un doble superávit: en la balanza de pagos y en el fisco. Pero Venezuela es el único país importante exportador de petróleo que presenta una situación anómala. Y, en cierta forma patética, como consecuencia de la orientación en política económica tomada en los últimos tres lustros.

En efecto, la destrucción por razones políticas del aparato productivo interno, tanto el petrolero como el no petrolero, provocó la aparición y persistencia del déficit en cuenta corriente por merma del orden del 40% del ingreso corriente petrolero al aplicarse criterios de favoritismos políticos en la política comercial de PDVSA. Ello provocó una escasez creciente de divisas y la consecuente desvalorización del bolívar, lo cual se ha intentado paliar, sin mayor éxito, con préstamos pagaderos en exportaciones a futuros a China, y con endeudamiento fiscal y de PDVSA a niveles inimaginables anteriormente del orden del 75% del PIB, muy superior al considerar como deuda pública solo la del fisco (18%). Con el agravante de que las previsiones presupuestarias para el 2014 mantienen la práctica deficitaria.⁷⁷

⁷⁷ Ello contrasta con el superávit fiscal (12%) de Arabia Saudita.

De allí que el financiamiento forzado del fisco (26,8% de los activos de la banca nacional) incentive a mantener tasas de interés que desestimulan el crédito reproductivo⁷⁸, la inversión y el empleo en el sector privado; lo que imposibilita enfrentar en el futuro inmediato la situación de iliquidez en divisas por vía de las exportaciones desde este sector... En síntesis, lo dicho predispone a moratorias y devaluaciones, lo cual se presenta como el riesgo mayor a enfrentar por el gobierno en el año en curso (2014), para hacer frente a los pagos de amortización y de cuenta corriente en el frente internacional; al tiempo que en el frente interno no son sostenibles el control de cambios y el deslizamiento disimulado del bolívar⁷⁹, al acompañarlos un creciente déficit fiscal financiado con una mixtura de deuda interna y externa.

Así en Venezuela el fantasma de la moratoria y de las devaluaciones se asoma en cada vuelta de esquina. Y ello, para el ahorrista privado ello se traduce en amenazas de pérdida del valor de sus haberes y para el inversionista en dudas acerca de la cuantía y retorno de su inversión; por lo cual la presión de la demanda de divisas se sostiene cerrando un círculo vicioso.

⁷⁸ El crédito representa solo el 50,1% de los depósitos, y aquel, en su mayor parte (56,7%) se dirige al consumo y al comercio.

⁷⁹ Convenio cambiario N° 20.

Capítulo 5: Restricciones para una solución

Retomando la visión global, sobre la base de la estructura del macro sistema económico político mundial (fig.-1-5) y los canales de interacción financiera (fig.- 1-6), es evidente que la recuperación del crecimiento sostenido mundial depende de impulsar un uso selectivo del stock de innovaciones tecnológicas no incorporadas a los procesos productivos para estimular la esperanza en el logro de rendimientos del capital superiores a las tasas de interés monetarios y, por ende, el fomento de la inversión reproductiva y el freno a la inversión especulativa, para aumentar la oferta de empleos de calidad y el aprovechamiento de los recursos desocupados y, entre tales innovaciones, apenas aprovechadas, se encuentran las relacionadas con el uso de nuevas fuentes de energía.

Un primer nivel de detalles de lo expuesto señala:

- 1°) Los países productores de materias primas han disfrutado de una mejora en los precios de algunas de sus exportaciones que simplemente refleja la desvalorización del dólar y del euro. En consecuencia su dinámica del capital y del empleo continuara siendo subsidiaria de la dinámica económica del mundo tecno científico avanzado.
- 2°) La dinámica disminuida del empleo en el mundo Noratlántico, no encontrará salida mientras la política persista en un enfoque que privilegia a los propósitos instrumentales de la dinámica del capital, ya sea con las

posturas *neo monetaristas* a la manera alemana, con resultado depresivo, o con las visiones *neo keynesianas* de las autoridades anglo americanas, con riesgo de estanflación... Debiendo decirse que tales estrategias contrastan con la emprendida por Moscú, aparentemente enfocada sobre plazo más largo, con intención de estimular al factor tecnológico,⁸⁰ sobre la base de los buenos precios de la exportación de energéticos.

- 3°) Las instituciones supranacionales, FMI, BM, residuos de los Acuerdos de Bretton Woods, poco pueden aportar a la salida de la crisis en el mundo Noratlántico, pues la oferta de recursos monetarios a bajo costo, sin inversión reproductiva a la vista, sólo conduce a la inflación; con el agravante de que su tradicional exigencia de equilibrio fiscal poco ayudará a la reducción del desempleo masivo.
- 4°) La insuficiencia tecno científica, en particular en el ámbito suramericano, obliga a una visión de largo y mediano plazo para el aprovechamiento novedoso de sus recursos naturales, sin mengua de los esfuerzos de la integración de mercados y de abrirse a la inversión reproductiva extranjera; y
- 5°) La exportación tradicional de materias primas, sólo puede ser beneficiosa cuando el excedente logrado, con precios excepcionales y variables, sirva de “capital semilla” para el desarrollo de una dinámica propia en el ámbito del

⁸⁰ El Programa de Putin al asumir su nueva presidencia es alcanzar un gasto importante en C y T.

capital. Aquí hay que considerar tres restricciones: 1°) el hecho de que la especulación financiera se apoya siempre en una oferta monetaria laxa; 2°) que un precio muy bajo de la divisa extranjera propicia el llamado “mal holandés” y 3°) que otro muy alto estimularía la inflación. Pareciera entonces que, el punto cercano al equilibrio óptimo, se hallará recurriendo a la libre flotación y a la promoción de un sistema bancario interno que dirija el crédito hacia la inversión reproductiva diferenciada⁸¹. Fuera de este contexto la conversión de divisas en moneda nacional constituirá el mayor negocio especulativo.

En resumen, en todas partes se impone una supervisión cuidadosa de la actuación de la banca privada, posiblemente en los términos de las recomendaciones de Basilea III; al tiempo que se instaure la responsabilidad directa de la banca central ante la soberanía popular. Esta innovación institucional está dirigida a minimizar el riesgo de sometimiento del banco central al fisco, estimulante de grados diversos de especulación financiera y de autoritarismos⁸², habida cuenta de los particulares intereses cortoplacistas de las élites políticas en el poder.

Debiéndose tomar nota, primero de que cualquier innovación financiera nacida en los circuitos fiscales o formas novedosas de endeudamiento fiscal terminaran en las redes de los mercados

⁸¹ De allí la viabilidad del bimonetarismo financiero; es decir, favorecer el crédito en divisas en actividades orientadas a las exportaciones.

⁸² La delegación de poderes (control, legislación y decisión) desde los cuerpos colegiados a un “ejecutivo”, en todos los casos históricos lleva a los autoritarismos.

financieros... logrando únicamente empantanar más la situación inicial. Y segundo que los banqueros centrales no pueden corregir, imprimiendo billetes indefinidamente⁸³, los errores de los políticos incompetentes...

Ahora bien, ¿Cómo incide lo dicho en el examen de las estrategias a seguir en el caso venezolano?

En el caso venezolano las cifras oficiales sobre el performance económico del país son falsamente optimistas .El crecimiento del 5,4% en 2012 de la demanda agregada sugiere al mundo oficial un espejismo de crecimiento, *o esquizofrenia*, al contrastar ese indicador con el logrado en las economías europeas y estadounidense que presentan resultados mediocres...Pero, usando una metáfora sencilla, aumentar de peso no siempre significa crecer y desarrollarse... cabe la opción de haber engordado, y si es con grasa mala (deuda para gasto corriente) lo previsible es un infarto. Este es el caso del crecimiento de la demanda en Venezuela que satisface su demanda con importaciones para el consumo... es decir, con colesterol del peorcito; pues las exportaciones no petroleras se han hecho mínimas y el impulso del creciente gasto gubernamental corriente se disipa en las compras en ultra mar.

De allí que, sin entrar en mayores detalles, bajo el supuesto de lograr en el futuro próximo una moderada expansión de las exportaciones petroleras, es obvio que una estrategia correcta

⁸³ En el año 2006 los activos de los principales bancos centrales, como asistencia, oscilaban entre 5% y 12%. A finales de 2012 ellos representan entre el 25% y el 30%. En Venezuela se acerca al 40%.

para aumentar el empleo en el caso venezolano, sería la opuesta a la seguida en el periodo 1999-2013; siendo sus elementos esenciales los siguientes:

Primero; en el ámbito monetario, debería recurrirse a una sinceración del tipo de cambio, mediante la flotación, para, desestimular la especulación cambiaria, frenar las importaciones y reanimar la producción y el empleo interno. Ello conlleva que en el sector bancario se establezcan condiciones institucionales (calce monetario) para el otorgamiento de créditos en divisas para actividades de exportación; sacando a la banca privada de su primitivismo y marasmo especulativo.

Segundo; en el ámbito fiscal, priorizar el gasto para la reconstrucción de la infra estructura física territorial; complementando la inversión privada reproductiva; al tiempo que el gasto en seguridad social también debe adoptar un financiamiento compartido con la economía privada, mientras que la disminución del déficit fiscal corriente debe acudir a la imposición directa del sector financiero y a la re estructuración de la deuda externa.

Tercero; en el ámbito del comercio internacional debe impulsarse la integración comercial sub regional suramericana, negociada al interior del país con el capital privado y con el mundo del trabajo, elaborando una estrategia libre de impulsos emotivos o puramente políticos. En particular, la negociación con Colombia en materia agroalimentaria debería frenar la tensión inflacionaria derivada de suprimir el subsidio estatal sobre el consumo. Una segunda vía es aprovechar al Caribe

para exportaciones, primero de sobrantes y luego de un grupo de bienes de consumo seleccionados.

Cuarto; en el ámbito de Ciencia y Tecnología debe establecerse una política de creación de conocimientos en áreas estratégicas seleccionadas, complementándola con otra de transferencia tecnológica, y

Quinto, desde el ángulo político se requiere comunicarse con claridad con la población, por que el beneficio de los cambios señalados tomara más de un día.

ESQUEMAS DE LA DINÁMICA SOCIAL

FIGURA N°1-1

Elementos del Cambio Social

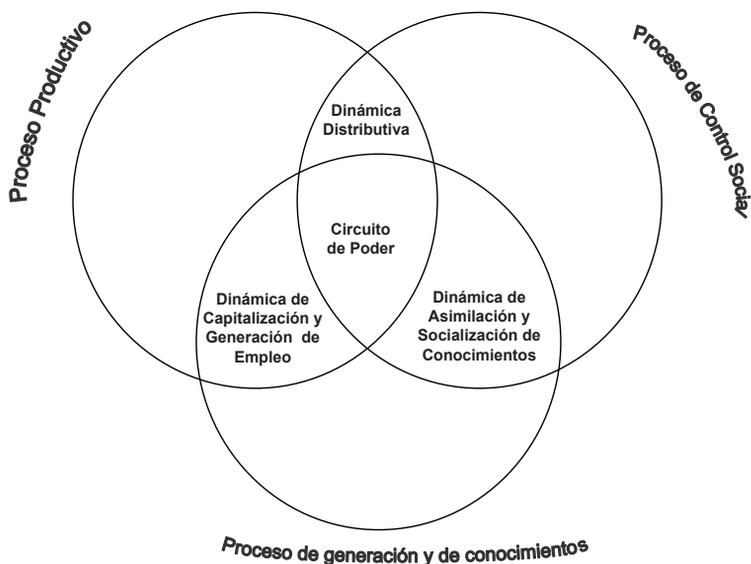
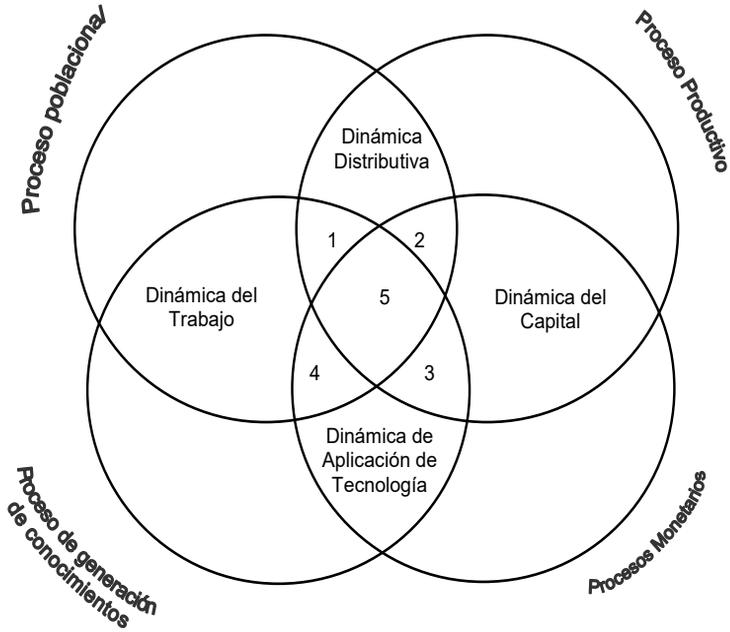


FIGURA N° I-2

**Elementos de la Dinámica
Político Económica**

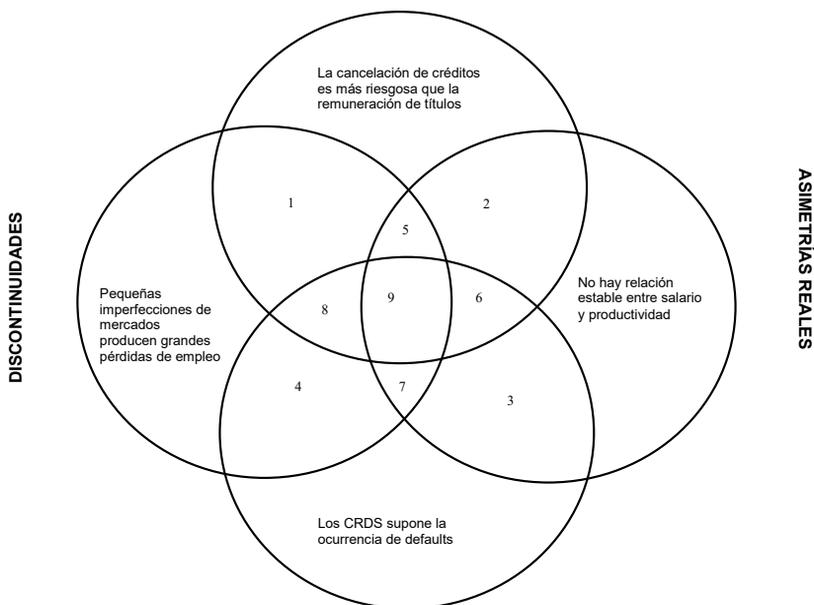


- 1 Consumo
- 2 Inversión
- 3 Beneficios
- 4 Salarios
- 5 Coyuntura Económica/Clima Político y Circuito Nacional de Poder

FIGURA N° I- 4

La Dinámica de la Especulación

ASIMETRÍA DE RIESGOS



INTERACCIONES DUALES
Dado (r), son preferibles los títulos a los créditos
Con los títulos se pueden pagar salarios más altos
Los costos de los CRDS son casuísticos
Una proporción grande de títulos no producen empleo alguno

INTEGRACIÓN CUÁDRUPLE
9) La preferencia por los títulos determina la inestabilidad ante la demanda de trabajo deprimida

INTERACCIONES TRIPLES
5) El empleo se relaciona más con los créditos que con los títulos
6) La gerencia "alquiladas" prefiere los títulos a los créditos
7) La inversión especulativa es más tentadora que la productiva
8) Los depósitos crecen más que los créditos

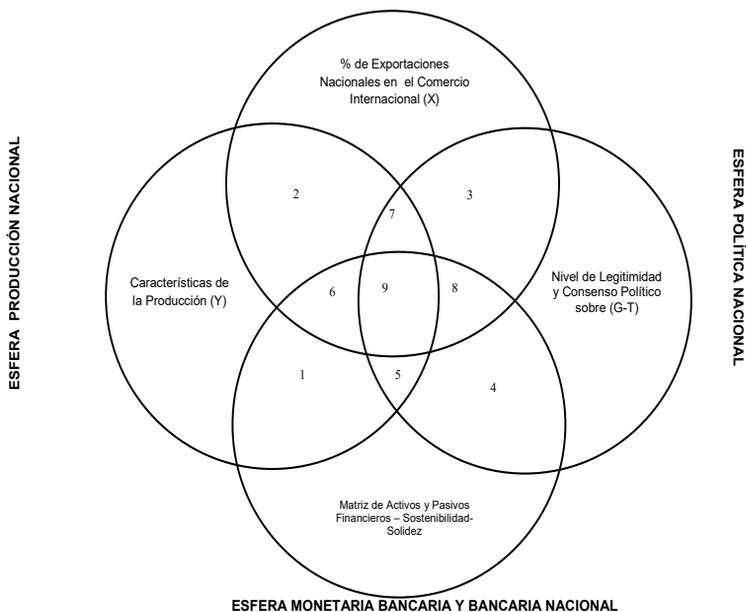
Nota: CRDS=credit default swaps

Fuente: LMM, 2010

FIGURA N° I- 5

**Estructura del Macro Sistema Económico-
Político Mundial (Orden Subyacente)**

Esfera del Intercambio Internacional



INTERACCIONES DUALES

- 1) Variación del Crédito Nacional (CR)
- 2) Resultado de la Balanza de Pagos (BP)
- 3) Niveles de Confrontación/Cooperación o Restricciones o Tenciones Geopolíticas
- 4) Variación del Déficit Fiscal

INTEGRACIÓN CUÁDRUPLE

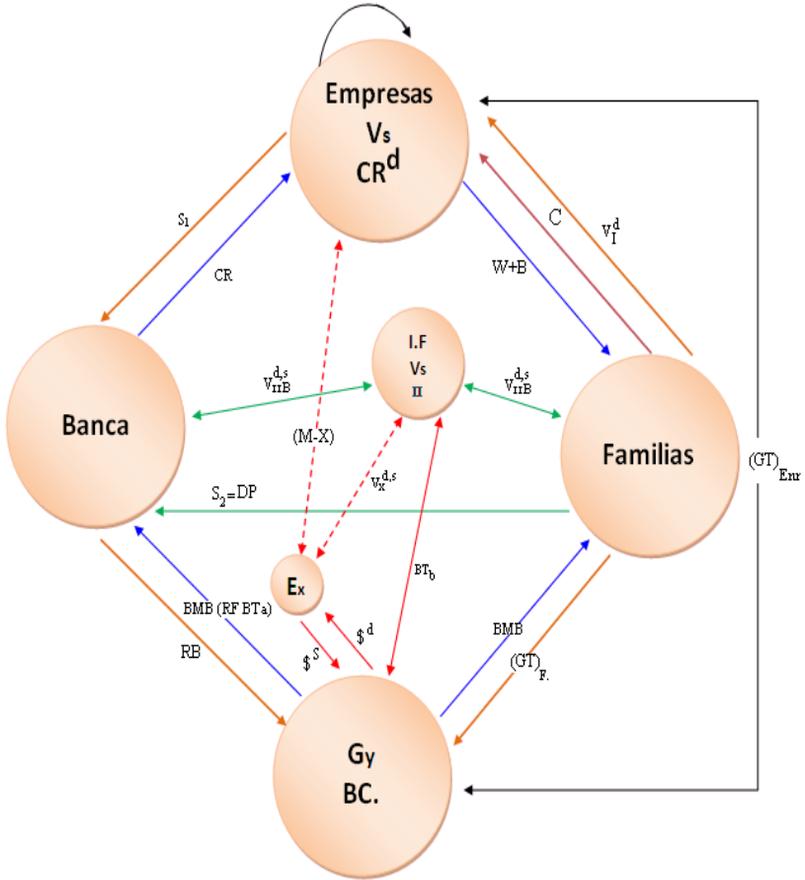
- 9) Curso del la economía, de la Capitalización, del empleo, de los precios y del Tipo de Cambio

INTERACCIONES TRIPLES

- 5) Sustentabilidad fiscal
- 6) Volumen y Variación de las Reservas Internacionales
- 7) Nivel de Endeudamiento Externo
- 8) Aceptación de la Moneda Nacional como Reserva de valor

Figura N° I-6

Canales de Interacción Financiera



CUADRO N° 1

Sistema Monetario Internacional y Relación Precio Petróleo/Oro (Promedio Decenal)

Patrones SMI	Década	\$ Onza Troy	\$/b	Relación Dólar/Oro	%
Oro/Plata	1860 - 69	20.7	4.30	0.207	20.7
Oro	1870 - 79	20.7	2.60	0.125	12.5
	1880 - 89	20.7	0.95	0.045	4.5
	1870 - 99	20.7	1.00	0.048	4.8
	1900 - 09	20.7	0.90	0.043	4.3
Oro Stirling	1910 - 19	20.7	1.80	0.086	8.6
	1920 - 29	20.7	1.80	0.086	8.6
	1930 - 39*	35.0	0.95	0.025	2.5
Oro Dólar	1940 - 49	35.0	1.50	0.043	4.3
	1950 - 59	35.0	1.90	0.054	5.4
	1960 - 69	35.0	1.80	0.051	5.1
Flotación	1970 - 79	176.0	19.5	0.041	4.1
	1980 - 89	466.0	25.0	0.054	5.4
	1990 - 99	330.8	22.1	0.066	6.6
	2000 - 09	611.4	60.8	0.099	10.0
	2010 - 13	1447.5	96.0	0.066	6.6

Fuente: British Petroleum World Council

Nota: Precio del Petróleo 1900 – 1944 US average, 1995 – 1983 Arabia Light y 1983 -2013 Brent. Precio del oro: fixing AM.

(*) Crisis

Relación Dominante = 5% máximo 10%

CUADRO N°2

Índice de Precios de los bienes Transados en los Mercados Mundiales 2005 = 100

Tipo de Bienes	Junio 2012	Sept. 2012	Marzo 2013	Octubre 2013
Todos los Ítems	176.2	196.2	181.5	167.4
Alimentos	198.3	239.2	206.2	184.7
Industriales no Alimenticios	169.5	156.2	167.0	160.3
Metales	146.2	149.1	150.9	144.7
Petróleo (West Texas= \$/b)	87.5	95.1	96.3	97.8
Oro 4 la onza troy	1.313.3	1694.0	1599.3	1342.5

Fuente: The Economist. Economic and Financial Indicators, en la fecha señalada.

CUADRO N° 3

Variaciones de los tipos de cambios: Principales divisas vs oro/dólar

Años	Oro/\$	Euro	Stirling	Rublo	Yuan	Rupia	Bolivares	R.B
1960-75	35	-	0.38	-	-	-	3.8	-
1976-2000	261	-	0.55	-	-	-	300	-
2001-2006	437	0.78	0.55	29.0	8.0	46.5	1000	2.3
2007-2009	834	0.63	0.57	27.5	6.8	45.5	3200	2.0
2010-2011	1400	0.71	0.65	27.5	6.4	45.5	9600	1.7
2012	1669	0.76	0.64	30.2	6.3	50.9	10100	1.8
2013*	1591	0.78	0.66	31.2	6.2	54.3	20.000	2.0
2013**	1342	0.73	0.62	31.8	6.0	61.6	40.000	2.0

* Primer trimestre

** Octubre 2013

R.B= Real Brasileño

Oro = \$ onza troy

CUADRO N° 4
Estructura Promedio de los Bancos Centrales en 2006

	País						
	U.S.A.	U.K.	U.E.	India	China	Brasil	Venezuela
Activos							
Reservas Internacionales	2	20	34	86	56	32	78
Oro	1	0	15	3	0	0	17
Divisas	0	15	16	83	56	32	60
Otros	1	4	3	0	0	0	1
Crédito Interno	93	69	49	3	31	65	7
Otros Activos	6	11	17	14	13	3	15
Total Activos	100						
Pasivo y Capital							
Base Monetaria	95	76	72	71	66	29	34
Títulos Públicos	3	1	0	5	14	19	27
Otros Pasivos	2	23	21	24	20	51	7
Capital	3	0	7	0	0	1	22

Fuente: García B, L. Mata M, E. Neil. Asimetrías Monetarias. Investigación Económica. Vol. LXVIII N° 265. 2008 México.

CUADRO N° 5
Performance Económico 2012

Año	Y	P	U	X-M/Y	G-T/Y	BT/Y	rg	ch	Riesgo p.
USA	2.2	2.1	7.7	-3.0	-7.0	77.0	1.7	1	25
Reino Unido	-0.1	2.8	7.8	-3.2	-7.9	85.0	1.76	0.64	16
U.E	-0.4	2.5	11.7	0.9	-3.4	87.3	1.34	0.76	-
Alemania	0.8	2.1	6.9	5.9	-0.2	80.5	1.34	0.76	-28
Japón	1.7	-0.1	4.2	1.0	-9.7	175.0	0.7	77.8	-109
China	7.7	2.8	4.1	2.7	-2.3	-	3.27	6.36	176
India	5.8	9.3	9.8	-4.3	-4.3	47.3	8.18	50.9	604
Rusia	3.7	5.1	5.3	4.6	-0.3	9.3	6.97	30.2	137
Argentina	2.1	20.0	7.6	0.3	-3.1	-	-	4.28	1066
Brasil	1.5	5.4	5.3	-2.7	-2.5	52.2	9.1	1.84	170
Venezuela	5.4	21.0	7.3	5.3*	-17.9	-	10.1	-	868
Arabia Saudita	5.5	5.4	5.4	23.7	12.6	-	3.7	3.75	-

Fuente: The Economist. (Dic. 2012 – marzo 2013)

*0.0

CUADRO N° 6

Tasas de Interés promedio en los Principales Bancos Centrales

Año	U.S.A	U.E	Reino Unido	Japón	Suiza	Rusia	Brasil
2005	4.2	2.2	4.3	1.0	1.0	12.0	18.0
2006	5.2	3.5	5.0	0.5	2.0	11.0	14.0
2007	3.0	4.0	5.6	0.1	2.7	10.0	12.0
2008	1.0	2.0	0.3	0.1	3.0	12.5	13.0
2009	1.0	0.1	0.3	0.1	0.3	10.5	8.6
2010	1.0	0.1	0.3	0.1	0.2	7.8	11.5
2011	1.0	0.1	0.3	0.1	0.1	8.0	11.5
2012	1.0	0.1	0.3	0.1	0.1	-	*

Fuente: I Coe-Rexecode 2012

CUADRO N° 7

Sistema Bancario Venezolano
Trayectoria Crediticia

ITEM	2007	2008	2009	2010	2011	2012
CR/DP	61	61	59	56	55	55
I/DP	28	28	27	29	32	34
BMB/DP	11	11	14	15	13	11
DP	100	100	100	100	100	100

Fuente: Cálculo sobre datos Superintendencia varios años

CUADRO N° 8
Venezuela: Destino % de los Créditos

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Comercio	52	48	39	35	37	38
Consumo	22	23	21	20	17	16
Agricultura	11	13	14	16	17	17
Industria	-	-	8	8	9	10
Turismo	1	1	2	2	2	2
Hipotecario	10	11	13	16	13	12
Microempresa	4	4	3	3	4	5
	100	100	100	100	100	100

CUADRO N° 9
Mercados de Derivados
Miles de billones US\$

Años	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Total OTC	595.3	591.9	603.9	601.0	647.7	632.6
Commodities	8.4	4.4	2.9	2.9	3.1	2.5
Oro	0.6	0.4	0.4	0.4	0.5	0.4
Otros	7.8	4.0	2.5	2.5	2.6	2.1
Credits Swpas	57.9	41.8	32.7	29.8	28.8	25.0

Fuente: BIS.org/pub/OTC

CUADRO N° 10
Estructura del PIB Mundial

Años	2000	2005	2010	2011	2012
Total (a)	31.96	45.28	62.17	68.69	71.67
OCDE	72.5%	68.0%	57.8%	55.7%	51.7%
BRICs	8.0%	10.5%	18.5%	19.6%	20.0%
Otros	19.6%	21.5%	24.1%	24.7%	31.7%
Sur América (b)	2.2%	1.6%	2.5%	2.5%	2.8%
Brasil	2.0%	1.9%	3.5%	3.6%	-
Venezuela	0.4%	0.3%	0.6%	0.5%	-

a) Mm de \$

b) Sin Brasil

Fuente: Cálculos propios sobre cifras del W. B.

Apéndice 1: Preajuste financiero

1.- El equilibrio general: de Walras a los contemporáneos:

El equilibrio general estático - para todo momento (t) - en una economía se alcanza, según *Walras* –Pareto⁸⁴, cuando las cantidades demandadas y ofrecidas en los distintos mercados se igualan bajo el supuesto de precios flexibles para todos y cada uno de los mercados⁸⁵. La clasificación de Hicks (1937):

⁸⁴ El equilibrio general estático supone que la ganancia y la competencia hacen converger las acciones individuales en un máximo de bienestar social, por lo cual no hay razones para aceptar la intervención gubernamental – la economía se autorregula a través de “la mano invisible”. Esta idea comparte dos elementos esenciales: eficiencia y equidad. Desde el ángulo de la eficiencia se supone (se demuestra) que existe un vector de precios flexible que limpia los mercados (precios de equilibrio) y que son en conjunto compatibles (equilibrio general); pero que además cumplen con la condición de que no existe otro vector de precios que permita mejorar el bienestar colectivo (óptimo de Walras-Pareto). Cuando se consideran fallas de mercados (externalidades) de todas maneras habrá un vector de precios “virtuales” que cumplan con la condición señalada (Arrow; 1951). Los precios reales pueden incluir subsidios e impuestos (Pigou; 1920). La consecuencia de ello es que cualquier intervención en los precios conlleva costos sociales. Lo anterior (enfoque neoclásico) conforma una teoría general con precisión y estricta formalidad. El largo plazo será una sucesión de plazos cortos o equilibrios temporales (Hicks, 1946).

⁸⁵ Desde el ángulo matemático, el precio de un bien particular depende de las cantidades ofrecidas y demandadas de ese bien; pero además de los precios de los restantes bienes. Para Walras la unicidad del vector se encontraba con solo contar el número de ecuaciones y de incógnita. Para n mercancías existirían $n-1$ precios relativos, expresados en términos del **n-simo** (numerario). Por lo tanto habrían $n-1$ ecuaciones independientes y una combinación lineal de las $n-1$ ecuación. Como los precios encontrados son “relativos” falta un “multiplicador” para hallar los precios “absolutos” encontrados en el mercado. Ese multiplicador

mercados de bienes, de trabajo, de títulos (capitales), de dinero y los términos de Poncet – Portait (1980), permiten escribir la expresión [1] siguiente:

$$p (Y^d - Y^s)_t + w (L^d - L^s)_t + 1/r (V^d - V^s)_t + (M^d - M^s)_t = 0 \quad [1]$$

Donde:

p = precios de los bienes

Y^d = cantidad de bienes demandados

Y^s = cantidad de bienes ofrecidos

w = salario

L^d = cantidad de trabajo demandada

L^s = cantidad de trabajo ofrecida

r = rendimiento de los títulos

V^d = cantidad de títulos demandada

V^s = cantidad de títulos ofrecida

M^d = cantidad de dinero demandada

M^s = cantidad de dinero ofrecida

Al sustituir la hipótesis walrasiana de los precios flexibles por la de compensación entre los déficit y excesos en los distintos mercados –por rigideces en los precios- y al establecer la condición $t \rightarrow 0$ ⁸⁶ se alcanza una interpretación financiera para la ecuación [1].

En efecto, la distinción de *flujos*, y de *stocks* –que resalta los aspectos dinámicos⁸⁷- permite postular la existencia de

se añade en la visión clásica con la ecuación cuantitativa del dinero.

⁸⁶ En términos corrientes ello implica un referente de corto plazo.

⁸⁷ El análisis dinámico o ínter temporal debe considerar flujos y utilizar el principio de máximo (Pontrayagin) para permitir la realización de

equilibrio general cuando los *stocks* en los distintos mercados se compensan entre sí;⁸⁸ pues los *flujos* en un instante, esto es cuando $t \rightarrow 0$, se anulan. Así la ecuación [1] se reduce a una compensación entre los *stocks* de títulos y dinero⁸⁹. Es decir, a la expresión siguiente:

$$1/r (V^d - V^s)_t + (M^d - M^s)_t = 0 \quad [2]$$

O alternativamente a la compensación entre el *stock* de títulos y el de divisas; según lo muestra la expresión [3] al asumir que el mercado de divisas es un “espejo” del mercado monetario, siendo; (ch) el tipo de cambio y $(\$^d - \$^s)_t$ las cantidades demandadas y ofrecidas de divisas.

$$1/r (V^d - V^s)_t + ch (\$^d - \$^s)_t = 0 \quad [3]$$

La ecuación [3] expresa que las condiciones en los mercados financieros⁹⁰ son las que definen las condiciones del equilibrio

cálculos formales de trayectorias (sendas) óptimas de crecimiento (Samuelson, 1973) como flujos de consumos con valores actualizados. Por lo tanto la tasa de interés se convierte en un elemento clave.

⁸⁸ El equilibrio desde el punto de vista econométrico se define como un modelo del tipo $f(x_1, x_2, \dots, x_n) = 0$, generado por un proceso estacionario o convergente. Desde este punto de vista, el equilibrio general definido queda incluido; por lo cual le son aplicables los test econométricos relacionados con la estacionariedad y con la co-integración.

⁸⁹ Esto equivale a decir que los mercados de stock se ajustan instantáneamente mientras que los flujos requieren una estimación por períodos.

⁹⁰ Hichs (1939) afirma que la diferencia más evidente entre cualquier sistema estático de intercambio y producción, y cualquier sistema dinámico consiste en la ausencia de préstamos en el primer caso y la presencia de estos en el otro (Edición en español 1954: 267).

económico dinámico ya que la presencia de la tasa de interés indica el tránsito temporal. La expresión [3] obliga a reconocer⁹¹, la necesidad de obtener un solo grado de libertad, el cual será ejercido, optativamente, por la tasa de interés o por el tipo de cambio, de acuerdo a la hipótesis específica que se asuma sobre la fijación de esos precios.

Así, supuesto que la tasa de rendimiento del capital (precio del mismo) se determine en los mercados de títulos; y que en el mercado de divisas se forme el tipo de cambio, el cual en las economías abiertas abre una oportunidad de especulación (constituyéndose en una alternativa a la búsqueda de rendimiento a través de la inversión reproductiva) la inversión y consecuentemente el producto, se determinan ex-post (o se

⁹¹ También podemos elaborar una versión ortodoxa sintetizando hipótesis clásicas con las de Hicks (1937). En ese caso el mercado de títulos se eliminan, pues sería un “espejo” del mercado monetario; dependiendo el equilibrio general de la interacción entre el mercado monetario y el de bienes es decir, escribiendo $P(Y_d - Y_s) + (M_d - M_s) - t = 0$. Tal interacción expresa la misma idea que la llamada “*ecuación cuantitativa del dinero*”. El razonamiento ortodoxo supone además que el ajuste del mercado de empleo es un resultado, pues vendría representado por la ecuación “combinación” de las ecuaciones independientes. Matemáticamente el modelo de cuatro mercados se reduciría a la interacción de dos mercados: el de bienes y el monetario; por lo cual, ante la condición de equilibrio conjunto solo queda un grado de libertad: la masa monetaria, de donde se justifica la política “monetarista”. En el anexo “Esquemas Macroeconómico” se presentan, a título ilustrativo, las versiones correspondientes a las hipótesis de los modelos: Clásico, keynesiano, hicksiano, neoclásico (Pantinkin) y neokeynesismo.

ajustan”) sobre la base de decisiones tomadas (necesariamente *ex-ante*)⁹² con relación a la tasa de interés⁹³.

Esclarecer este asunto nos lleva a precisar el mecanismo explicativo de la interacción entre la tasa de interés y el tipo de cambio.

2.- El mecanismo explicativo:

En la ecuación del equilibrio general puede distinguirse el financiamiento por la vía crédito y el obtenido vía títulos; modificándose la expresión [3] de la siguiente manera:

$$1/rx (V\$^d - V\$^s)_t + 1/r (V^d - V^s)_t + (1+1/ra) (CR^d - CR^s)_t + ch (\$^d - \$^s)_t = 0 \quad [4]$$

Habiéndose añadido,

CR^d = demanda de créditos

CR^s = oferta de créditos

$V\d = demanda de títulos en divisas

$V\s = oferta de títulos en divisas

⁹² La versión “des equilibrista-” de la interacción entre los procesos financieros y reales, corresponde a la noción de *capital ficticio* de Marx (El Capital, Tomo III), para quien no hay ninguna huella de relación entre el proceso de valorización del capital (acumulación) y la idea de un capital considerado como un autómata capaz de crear valor por sí mismo. Marx pone como ejemplo de la acción des equilibradora que llama fetichización, la emisión de títulos de deuda pública; afirmando que la cuantía colocada no existe y que tampoco se destina a la inversión productiva (acumulación).

⁹³ Si por lo contrario se asume prefijado el tipo de cambio, la tasa de interés deberá fijarse en algún mercado.

rx = rendimiento de los títulos internacionales

ra = tasa de interés activa nacional

crédito (préstamo monetario privado) del mercado de títulos (lugar particular de la valoración de las empresas o del capital usado); las tasas de interés y de rendimiento constituyen entonces el vínculo de interrelación dinámico; pues, las bolsas de valores determinan un referente para la remuneración. Es decir, separando el mercado de de los ahorros (tasa pasiva); mientras que el crédito bancario es el referente marginal de los costos de oferta del capital (tasa activa)⁹⁴.

La distinción de tres mercados financieros: valores internacionales, valores nacionales y crédito bancario, refleja tres opciones de ganancia y riesgos. El mercado de divisas permite a su vez considerar la aversión al riesgo. Quedan así vinculados todos los referentes financieros: especulación, crédito y aversión al riesgo. Los precios relativos por excelencia serán entonces las tasas de interés activa, de rendimiento (o en su defecto la pasiva) y el tipo de cambio.

⁹⁴ De acuerdo Myrdal (1931) la relación dinámica propuesta por Wicksell consiste en la “relación de intercambio entre la mercancía en general en dos puntos diferentes del tiempo” y ello es cumplido por la tasa de interés, que se distinguen de todos los demás precios por el hecho de que solo puede expresarse como una relación de valores, no simplemente en la teoría abstracta sino en la vida real. Ello le permite distinguir entre la “tasa natural” que asigna a la productividad física, como aquella que permite en la Escuela Austriaca y la “tasa monetaria”. Las diferencias entre ambas permite explicar el “proceso acumulativo” en sentido positivo cuando la tasa natural es mayor que la monetaria. Myrdal interpreta la tasa natural como “valores presentes” del capital

El nivel de estos precios debe permitir la cancelación de los créditos; si esta condición no se cumple, provocando situaciones de iliquidez, la banca podría considerarse insolvente por moras y suspensiones de pago. Esta percepción haría atractivo el refugiarse en el mercado de divisas. El incremento anormal de la demanda de estas podría observarse como el detonante de la crisis.⁹⁵

En efecto, si la condición expresada en [4] se aplica a una “economía pequeña”, es decir, aquella que recibe influencia del exterior pero cuyo desenvolvimiento no afecta a las condiciones globales, normalmente se encontrará que la tasa de interés local, por condiciones de los tamaños de los mercados, será igual o superior a la internacional: $r \geq r^*$. Ocurrirá que si el tipo de cambio se eleva: $ch \uparrow$, como consecuencia de una mayor demanda de divisas que de oferta: $\$^d > \s , se manifestará una presión para elevar la tasa de interés nacional: $ra \uparrow$. Esta alza aumentará la demanda de títulos nacionales, en comparación con la demanda de títulos extranjeros, pero hará disminuir la demanda de crédito, y ello afectará el crecimiento de la producción y el consumo; resumiéndose todo como un estímulo a las fuerzas depresivas: $Y \downarrow$.

⁹⁵ Nótese que la explicación incluye un componente crediticio como lo estableció Wicksell (1898), bancario como Bernacer (1922) y un componente especulativo como lo anticipó Stuart Mill en fecha temprana como 1848. Las fases de las crisis (Mata, 2000: 284) son: colocación del excedente económico en actividades especulativas; expansión apalancadas de éstas; reducción de la inversión reproductiva; encarecimiento del crédito canónico e incremento de moratoria; liquidaciones anticipadas; y alza en el tipo de cambio. En las economías pequeñas la especulación y la escalada del crédito puede asociarse a déficits fiscales persistentes; el mercado de títulos jugará un rol menor dada su estrechez (Mata, 2001:107).

Ahora bien, la situación: $\$^d > \s implica la persistencia de saldos comerciales negativos: $X < M$. En esta circunstancia, la ortodoxia estima que los movimientos $ra \uparrow$ y $ch \uparrow$ y su consecuencia última $Y \downarrow$ influyen para que desciendan las importaciones $M \downarrow$, moviéndose la economía hacia un equilibrio en un punto de menor satisfacción. Es decir, con menor consumo y con menor empleo.

De allí, que la política ortodoxa que acentúa los movimientos de $ra \uparrow$ y $ch \uparrow$ hayan producido tensiones depresivas y malestar político, que potencian la aparición de crisis financieras y bancarias, al convertir situaciones de iliquidez en problema de solvencia al crecer las moras y las suspensiones de pago. Llegados hasta aquí, la historia señala que la asistencia coordinada de los bancos centrales con el Fondo Monetario Internacional ocurre después del desplome de la moneda y que las operaciones de rescate de la banca guardan el propósito de atender los intereses de los acreedores internacionales.

En el caso de economías “grandes”, por tener el mercado interior una magnitud significativamente mayor que la del comercio internacional, se minimiza la influencia de los acontecimientos externos; privilegiando la política las variaciones de la tasa de interés, como en el caso de la economía norteamericana. Por ello, la autoridad monetaria actuará considerando sobre todo la influencia del crédito sobre la producción; mientras que en las economías “pequeñas” donde predomina la influencia externa, pueden verse tentadas a manipular su tasa de interés para enfrentar la especulación cambiaria; en consecuencia, en estas economías, será el mercado cambiario quien tome el centro de la escena.

En síntesis, la teoría del preajuste financiero, sobre la base de la teoría crediticia del dinero, precisa la interacción dinámica entre finanzas y mercados reales, postulando que los recursos proporcionados por la banca (crédito) y por el mercado de valores, constituyen factores determinantes del crecimiento, aunque su dinámica sea inestable afectada por la incertidumbre y la especulación, como consecuencia del comportamiento de agentes independientes (empresas inversionistas financieros y banca) en mercados imperfectos e ineficientes. En este ámbito las reglas monetarias y las políticas financieras ejercen influencia de primer orden (Olgen, 2001). La consecuencia fundamental de lo anterior es que en las economías capitalistas contemporáneas (economías con predominio del dinero privado) la plena realización del circuito económico ocurre cuando las transacciones finales del sistema bancario (cancelación de los créditos anticipados) suceden sin tensiones mayores. Cuando ello no es así, se manifestarán conductas y tensiones generalizadas que pueden conducir a un crac financiero y cambiario.

Desde el ángulo de las anticipaciones, indicadores claves se obtienen de los movimientos en los indicadores financieros: tasas de interés, rendimientos bolsísticos y tipos de cambio y del movimiento de la producción, del empleo y del consumo en las variables reales. Con relación al indicador bolsístico, caídas sostenidas implica el descenso en la valoración del capital (pérdidas) y eventual desincentivo de la inversión. Las autoridades monetarias pueden intentar descensos en la tasa de interés activa $r_a \downarrow$ para estimular al crédito y recuperar el

crecimiento de la inversión reproductiva; pero aquí enfrentan un dilema, pues los especuladores tienen la opción de liquidar sus valores y refugiarse en la adquisición de divisas. Las autoridades deben decidir entre elevar las tasas de interés para mantener las reservas, o hacerla descender para estimular el crédito.

Esto nos lleva a señalar que:

- i) en economías como la estadounidense y las del mercado común europeo, las consideraciones sobre la influencia de la tasa de interés prevalecen sobre la consideración del tipo de cambio; debido a la mayor importancia relativa del comercio interno sobre el comercio externo; y
- ii) en las economías pequeñas, la ineficiencia de las variaciones de la tasa de interés, para proteger las reservas, magnifica las consideraciones sobre el tipo de cambio. Como consecuencia, la devaluación busca evitar el alza de la tasa de interés, pero no lo logra, pues se mantiene latente la especulación. Por ello, en este caso, la teoría del preajuste financiero percibe al bimonetarismo como un medio para minimizar la especulación cambiaria y reducir la tasa de interés, al proporcionar una ampliación a la oferta de divisas por la vía financiera (Mata, 2003).

3.- Estilización de la interacción financiera con la economía real.

Recapitulando, el punto de partida es la utilización del principio del equilibrio general (interacción de precios y compensación entre déficit y superávit en los mercados), destacando la presencia del mercado crediticio y las vinculaciones entre el

intercambio exterior y la economía nacional, lo cual hace posible obtener una versión dinámica del equilibrio general, al considerar la distinción entre mercados de flujos y stocks⁹⁶. Ello permite presentar la ecuación [5]:

$$P(Y^d - Y^s)_{t+\delta} + w(L^d - L^s)_{t+\delta} + \frac{1}{q}(V^d - V^s)_{t+\delta} + \left(1 + \frac{1}{r}\right)(CR^d - CR^s)_{t+\delta} + b(\$^d - \$^s)_{t+\delta} + (M^d - M^s)_t = 0$$

En donde $P(Y^d - Y^s)$ representa el mercado de bienes; $w(L^d - L^s)$ al del trabajo, $\frac{1}{q}(V^d - V^s)$ al de títulos nacionales, $\left(1 + \frac{1}{r}\right)(CR^d - CR^s)$ al de crédito bancario, $ch(\$^d - \$^s)$ al de divisas y $(M^d - M^s)$ al de moneda nacional; siendo p , w , q , r , ch respectivamente, los precios, tasa de salarios, la tasa de rendimiento nacional, la tasa de interés nacional y el tipo de cambio⁹⁷.

De acuerdo con el criterio de Hicks (1939), esta expresión es evidentemente dinámica, puesto que la tasa de interés es, en sí misma, una relación de valores en el tiempo. Ahora bien, cuando se considera la condición de corto plazo, lo cual desde el ángulo matemático equivale a aplicar el cálculo de límites, para un lapso muy pequeño ($t \rightarrow 0$) - el equilibrio queda reducido

⁹⁶ El criterio de incompatibilidad de usar simultáneamente “flujos”, “stocks” se invalida cuando se observa que flujos y stocks resultan equivalentes al deducir de los stocks los valores iniciales (Poncet-Portait).

⁹⁷ Se supone, para simplificar que las transacciones con el exterior se resumen en el mercado de divisas.

a los condicionantes “*ex-ante*” de los mercados de stocks; transformándose la expresión [5] en la siguiente:

$$\frac{1}{q}(V^d - V^s) + \left(1 + \frac{1}{r}\right)(CR^d - CR^s) + ch(\$^d - \$^s) + (M^d - M^s) = 0 \quad [6]$$

Lo anterior se interpreta en el sentido de que los agentes económicos, consideran primero los precios de los mercados de títulos, de crédito, de divisas; y que las decisiones en tales mercados (preajuste financiero) dentro de una óptica de corto plazo, influyen sobre las relativas al mercado de bienes de trabajo y de dinero Nacional como saldo. En otras palabras, el ajuste macroeconómico depende de las decisiones de selección cartera del sector privado, tomando como referencia las decisiones de las autoridades respecto de las tasas de interés y del tipo de cambio⁹⁸.

4.- La secuencia de los ajustes: equilibrio general dinámico.

El esquema formal básico, en términos de mercados, de la teoría de preajuste financiero recoge la hipótesis de: ajuste instantáneo de precios y cantidades en los mercados de títulos y divisas bajo el supuesto de precios flexibles; el ajuste de la cantidad de crédito en su mercado ante una oferta infinitamente elástica, una vez fijada la tasa de interés por la banca; y el ajuste posterior por las cantidades en los mercados de trabajo, bienes y dinero según los resultados de los mercados antes mencionados,

98 Cuando las variables predeterminadas se hacen explicativas se encuentran otros “*enlaces dinámicas*” que permite construir algoritmos recursivos y sistemas de ecuaciones.

dando lugar a *dos fases reiterativas*. Los cuadros siguientes expresan lo expuesto; a saber:

PREAJUSTE FINANCIERO: PRIMERA FASE

MERCADOS	TÍTULOS	DIVISAS	CRÉDITO
OFERTA	$V_s = V\left(r, q\right)^{+, -}$	$S_s = S\left(ch, R_0, X_0\right)^{+, +, +}$	$CR_s = CR\left(r, KB_0\right)^{+, +}$ $r = r$
DEMANDA	$V_d = V\left(r, q, ch\right)^{-, +, -}$	$S_d = S\left(ch, M, S_0\right)^{-, +, -}$	$CR_d = CR\left(r, q, ch\right)^{-, +, -}$
VARIABLE DE AJUSTE	q, V	ch, M	CR

PREAJUSTE FINANCIERO: SEGUNDA FASE

MERCADOS	TRABAJO	BIENES	DINERO
OFERTA	$L_s = L\left(w\right)^{+}$ $w = w$	$Y_s = Y\left(L_d, I\right)$ $P = P\left(w, q, r\right)^{+, +, +}$	$M_s = M_d$
DEMANDA	$L_d = L\left(w, q\right)^{-, +}$	$C_d = C\left(w, r, ch\right)^{+, -, -}$ $I_d = I\left(CR, V, ch\right)^{+, -, -}$	$M_{1=} = M(C)^{+}$ $M_2 = M(r)^{-}$ $M_d = M_1 + M_2$
VARIABLES DE AJUSTE	L_s, L_d	Y_s, Y_d, P	M_d

En la primera fase para las cinco variables endógenas: CR, M, V_d , ch y q, se cuenta con cinco variables exógenas: X_0 , r, R_0 , KB_0

y $\d_0 en donde X representa las exportaciones, q al rendimiento nominal de los títulos, $\d_0 a las salidas predeterminadas de divisas (por ejemplo las amortizaciones), R_0 representa el stock inicial de reservas de divisas, KB_0 el capital bancario y M a las importaciones.

Para considerar los mercados reales de trabajo y de bienes, en la segunda fase, basta hacer explícita la variable exógena salarios nominales (w), en el mercado de empleo, pues para el mercado de bienes, las variables CR, V, q, ch, son el resultado de la primera fase. En el mercado monetario, prácticamente residual, se determina la demanda de dinero (M_d) en función de las variables ya calculadas o predeterminadas como r. Se tienen así seis variables predeterminadas CR, V, q, ch, w, r, para las seis endógenas: Ls, Ld, Ys, Yd, Md, P.

Finalmente resaltaremos que en el modelo de bienes se postula: 1º) siguiendo los planteamientos bien conocidos de Keynes, Tobin y Minsky que la decisión de invertir en activos reproductivos o capital físico puede asociarse al comportamiento bolsístico y crediticio; y 2º) que la variación del tipo de cambio se refleja en el consumo.

En síntesis, la lógica del modelo de preajuste financiero señala que los mercados de stock se ajustan instantáneamente por los precios, excepto el crédito que se ajusta por cantidades, dada una tasa de interés. Los mercados reales tienen precios “viscosos” (los bienes) y negociados (los laborales) y son mercados de flujo; de allí que ajustándose –ex – ante – los financieros, los mercados reales se ajustarán ex – post – principalmente por

la cantidad. El mercado monetario prácticamente residual – para cancelar saldos- será el reflejo de todos. El corolario para la política será que si las autoridades consideran que la acumulación de inventarios, y el nivel de desempleo son excesivos, las reducciones de la tasa de interés y del tipo de cambio serán esenciales.

5.- La turbulencia económica, según el Modelo de Preajuste Financiero.

A la luz del esquema de ajustes precedente, la plena realización (cierre) del circuito económico ocurre cuando las transacciones finales del sistema bancario (cancelación de los créditos anticipados) suceden sin tensiones mayores, aceptando que el sistema bancario es fundamentalmente inestable pues debe transformar activos ilíquidos en líquidos (compromisos de cancelación). Cuando ello no es así, se manifestarán inestabilidades en la tasa de interés. Una aceleración de los programas de inversión financiera (especulación), o su equivalente, el incremento de la demanda de créditos riesgosos (seguidos por una acumulación de inventarios) ocasionará nuevas demandas de créditos (o de descuento) para cancelar obligaciones pasadas, provocando alzas en las tasas de interés bancaria y en la tasa de redescuento (mercado monetario). Con ello variarán los valores bursátiles de las empresas, lo cual producirá pérdidas en el mercado de valores. De allí que una parte de los recursos monetarios tenderán a desviarse a la adquisición de divisas (protección al riesgo) con detrimento ulterior de la producción y acentuación de la disminución de la capacidad de pago de los compromisos contraídos (fragilización bancaria).

En otras palabras, con una fuerte valoración de títulos y una escalada de crédito (1ª fase) que no pueda ser cancelada (alza de las tasas de interés), será seguida por una fase (2ª) donde la falta de liquidez se transformará en problemas de solvencia de la banca y en una búsqueda de liquidez en las bolsas de valores para cancelar obligaciones (3ª fase), las acciones perderán valor por exceso de oferta y los inversionistas financieros su riqueza. Si los problemas de solvencia de la banca no son atendidas por sus titulares, o mediante la asistencia del banco central, aparecerá una demanda creciente de divisas; acompañándose la crisis bancaria y bolsística de otra en el mercado cambiario (twin crisis: 4ª fase). En países con sostenidos déficit fiscales financiados internamente se puede producir un proceso similar⁹⁹, ya que las alzas sostenidas de la tasa de interés estarán asociadas a procesos depresivos, crisis bancarias y bolsística (búsqueda de liquidez) y a pérdidas de divisas.¹⁰⁰

El diagrama N° 1, ilustra la existencia de seis “canales” de interacción de doble vía. El crediticio (1) el de volatilidad (2)

⁹⁹ La interrelación entre las crisis fiscales bancarias y las de tipo de cambio se ha manifestado recurrentemente en las dos últimas décadas (Chile 1982, Argentina 1982 y 1995, Venezuela y México en 1994-95, los Tigres del Sudeste Asiático en 1997-98 y Colombia en 1999). Krugman usará como elemento explicativo la monetización de déficit fiscales sostenidos que conducirían a ataque a las divisas; mientras que Muller (1996, 1999) señala que bancos con insuficiencias de activos líquidos serán causa suficiente para estimular ataques especulativos a las diversas naciones.

¹⁰⁰ Este proceso de endeudamiento más rápido que lo permitido por el flujo de caja se ha repetido en USA en 1929 y en 1971, pudiendo verificarse la presencia de las cuatro fases señaladas incluida la desvalorización del dólar. La intervención de la reserva Federal en 1987, frenaría la crisis en sus inicios.

el de riesgo (3) el de liquidez (4) el de especulación (5) y el de realización (6). En él se ilustra la relación entre los precios relativos: q rendimiento; r tasa de interés; ch tipo de cambio y la interacción con el saldo monetario M . La importancia de cada canal puede evaluarse por indicadores de elasticidad.

Queda entonces claro que las autoridades monetarias (banco central) son responsables de manejar la tasa de interés, r , y del suministro de liquidez con un ojo puesto sobre el mercado crediticio y otro sobre las reservas internacionales. Con relación a la crisis las autoridades deberían actuar “ex - ante”, controlando la calidad del crédito¹⁰¹ y “ex- post” deteniendo el proceso depresivo al incrementar la liquidez. Cabe destacar que la asistencia no debe ser automática (garantizada) para evitar el comportamiento laxo de la banca. Pero una vez que se produce el pánico la intervención debe ser rápida.

Por su lado el poder Ejecutivo y el poder Legislativo (autoridades con responsabilidades fiscales) responderán por los gastos públicos y por su financiamiento; es decir, por lo cual también ejercerán influencias sobre la tasa de interés y sobre el mercado cambiario. En consecuencia, el logro de los objetivos de crecimiento del empleo, de mantenimiento de la estabilidad de precios, y del crecimiento del ingreso per cápita requiere una estrecha colaboración entre las autoridades fiscales y las monetarias. Pero como estas han perdido eficacia a nivel nacional, dado el contexto de globalización, la búsqueda

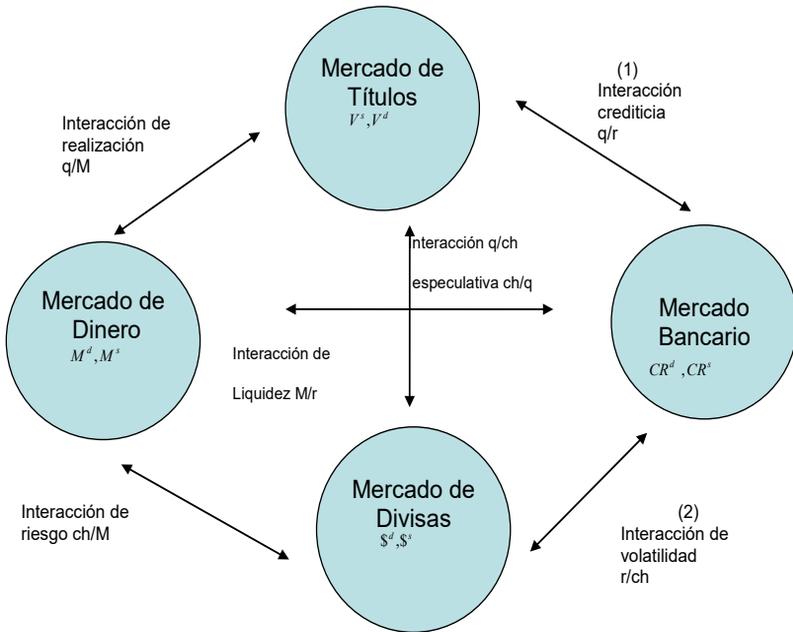
¹⁰¹ Entre las normas preventivas actuales están las previstas en los acuerdos de Basilea; específicamente la relación de Cooke establece que los bancos cubran con recursos propios el 8% de sus compromisos.

de soluciones queda condicionada por el aprovechamiento de la oferta internacional de divisas, que caracteriza a la globalización.¹⁰² De allí la conveniencia de la política señalada como bimonetarismo.

Cabe entonces precisar, a los fines de la coordinación internacional cuando se acepta la hipótesis del dinero endógeno, que la transmisión de los movimientos de la tasa de interés, bajo la supervisión – control del banco central y de las autoridades fiscales- afecta en el corto plazo, a los incentivos a endeudarse y a ahorrar (depósitos) de los distintos agentes económicos. La respuesta de los agentes a estos cambios se mide con los llamados “*efectos de sustitución*” (atractivos del gasto y del ahorro), de renta (cambios en los ingresos financieros netos) y finalmente sobre la producción y la demanda agregada; lo cual se reflejará en los movimientos del tipo de cambio y en los precios de los bienes. Estas interacciones entre el ámbito financiero y la economía real se reflejan en el diagrama N° 2.

¹⁰² Ghymers (2001) señala que el comportamiento cooperativo permite escapar del “dilema del prisionero” al alcanzar un equilibrio económico común más alto.

Diagrama N° 1
 Canales de interacción financiera



Elasticidad directa
 dq/dr ; dr/dch ; $d ch/dM$; $d q/dM$; dM/ dch

Elasticidad inversa
 dr/dq ; $dch/d r$; dM/dch ; $d M/dq$; dr/dq

PARTE II: EL STRESS EN LOS PALACIOS

Advertí luego a Sísifo...
Iba a fuerza de brazos moviendo un peñón monstruoso...
Empujaba su carga hasta el pico de un monte;
Mas luego... de dejarla
Su gran peso la echaba hacia atrás...
Hasta llegar al llano...
Y el tornaba a empujarlo...

Homero, Odisea
Canto XI versos 593-600

Introducción: El poder de la economía

Todas las innovaciones en los procesos tecnológicos y en el económico, incluidos los procesos monetarios y financieros, se propusieron en principio elevar el bienestar colectivo. Así la generalización en el siglo XIX de la actividad bancaria permitió eludir el requerimiento del ahorro previo para avanzar en la capitalización. Tal hecho estuvo acompañado de la implantación de normas procedimentales, incluida la creación de la Banca Central, para garantizar un desenvolvimiento auto sostenible de la actividad crediticia acorde con el crecimiento económico esperado; situación que contrasta con los resultados críticos arrojados por la desnaturalización de la actividad bancaria al final del siglo XX; responsable de un malestar económico que oscila entre el estancamiento con inflación y la simple depresión.

Al efecto, indicadores contables básicos nos indican que la problemática bancaria está asociada con crecientes pasivos financieros, mientras se licuan los activos, circunstancia creada al generalizarse el uso de innovaciones financieras que pretendían minimizar los riesgos con instrumentos de redistribución de los mismos, a imagen de las operaciones de seguro y reaseguro, al hacer caso omiso de las convenciones de Basilea¹⁰³, que se proponían alertar a la banca cuando sus operaciones entraran en zonas de riesgo.

¹⁰³ A partir de 1988, diversas convenciones, producto de estudios multinacionales previos, establecieron la necesidad de implementar *reservas fraccionales*, o soportes del capital propio, en atención a plazos y volúmenes de los créditos concedidos por la banca comercial. Sin entrar en detalles, se recomendaba que los bancos tuviesen un mínimo de capital propio equivalente al 8% de los créditos. En el 2004 se añadieron nuevos requisitos llamados de *control interno* de las operaciones bancarias. No obstante, los diversos países aplican normativas particulares según interpretaciones de las convenciones de Basilea.

El repaso de los acontecimientos históricos recientes en el ámbito internacional realizado en la primera parte nos dijo que tal circunstancia fue estimulada por la realización de actividades crediticias, sin las garantías suficientes, practicadas por la banca estadounidense en el debut del siglo XXI, cuando A. Greenspan encabezaba el Banco de la Reserva Federal de Estados Unidos; período que ha recibido el epíteto de “la dulce negligencia” al producir, en el corto plazo, jugosos beneficios a la banca estadounidense; lo cual facilitó el contagio de los bancos de otros continentes, al comprar estas instituciones, partes de los activos riesgosos, deseosos de compartir los beneficios; concluyendo el proceso con la crisis de la primera década del siglo XXI al no poder la banca norteamericana recuperar los fondos facilitados.

Ahora bien, la búsqueda de soluciones globales ha visto el renacer de una vieja discusión teórica: ¿Representa la coyuntura evocada una falla pasajera de un sistema fundamentalmente eficaz?; lo que se identificará con la injerencia excesiva de los Estados y alejarse del *laissez faire* (como afirman los partidarios de Hayek) o por lo contrario ¿Se trata de una ruptura fundamental del sistema económico- monetario en el sentido Marx-Keynes, lo que obligaría buscar a nuevas formas de organización económica o arbitraje monetario a nivel planetario y en el ámbito nacional?

El recorrido por la primera parte de este ensayo insinúa que la salida a la crisis estaría en la segunda opción; por lo que corresponde ahora resumir los argumentos expuestos para precisar los alcances de la anterior inferencia en el ámbito nacional, donde radican la mayor parte de los instrumentos de política y los afectados pueden manifestarse institucionalmente.

Comencemos entonces por asentar los elementos del análisis, ellos son:

Primero: la esencia de los objetivos políticos en el ámbito económico es la búsqueda y conservación de la gobernabilidad, al compatibilizar la trayectoria de los sistemas productivos, distributivos y financieros mediante la actividad fiscal y monetaria del Estado, para disminuir las circunstancias de desempleo, ocupación informal, inflación y la posibilidad de caer en la insolvencia de los sistemas financieros, como condicionantes de la inestabilidad política.

Segundo: La generalización del negocio bancario tiene como propósito fundamental facilitar el proceso de financiar ex - ante las inversiones reproductivas, arbitrando los diversos intereses entre ahorristas e inversores, a más de hacer expedito el intercambio entre vendedores y compradores asociados a una distribución aleatoria de las capacidades de producción; con lo cual el dinero, en general, cumple una función de "arbitraje social". Pero, como señala Aglietta (1982), la actividad bancaria no es políticamente neutra; pues puede beneficiar a unos antes que a otros. En efecto, la proliferación de activos y pasivos financieros cumple hoy la función de *reserva de valor*, antes atribuida al dinero público en su versión de mercancía; por lo cual, lo que hoy es designado como dinero corresponde a un nuevo paradigma político, pues el dinero dominante deja de

ser público para ser privado¹⁰⁴, y ello, en buena parte *resulta arbitrario*; señalándose como criterio práctico de selección la sustituibilidad entre el dinero público y los diversos instrumentos financieros. En términos “técnicos” la existencia o no de una “alta elasticidad cruzada”; lo cual contiene una arista de incertidumbre, al resistirse los procesos monetarios privados a la gobernabilidad pública o del Estado.

Tercero: El fundamento del arbitraje social del dinero, históricamente, descansa en tres funciones básicas: medio de cuenta, unidad de cambio y reserva de valor. La interacción de las tres funciones permite adelantar dos hechos relevantes: 1° la no aceptación del dinero lleva al concepto de inflación y; 2°, la interacción entre el dinero público y el privado, en sus diversas formas (mercados bancarios y de títulos), multiplica las tasas de interés: *activa*, la referida a los créditos; *pasiva*, la referida a los depósitos y la de *descuento* o refinanciamiento, a través del banco central, como precio del respaldo de la solvencia de la banca privada. Por supuesto, el intercambio entre los diversos instrumentos financieros privados da lugar a nuevas tasas.

Cuarto: Un aspecto esencial de lo antes descrito es que, modernamente, el dinero público emitido por el banco central, al servir de respaldo al privado, se convierte en un elemento endógeno con relación al sistema

¹⁰⁴ Charles H. Filippi (2009) lo caracteriza como dinero *sans maître*

económico y no puede ser causal de la inflación, salvo cuando se emite para sufragar gasto público corriente; variable indudablemente exógena. De allí que el juicio final del inversionista aspirante a financiar su inversión con un crédito bancario se base en la comparación, ex – ante, de la tasa de interés activa o de crédito, la de ganancia anticipada, la de los riesgos involucrados, y la pasiva correspondiente a una operación de riesgo nulo o mínima; y, eventualmente, cuando ello es posible, con el costo de tener dinero de otros países (tipo de cambio) a cambio del propio, como *reserva de valor*, si la moneda propia comienza a ser afectada por la inflación, y

Quinto: El hecho de que los títulos representativos de los capitales productivos y los bonos gubernamentales se compren y vendan (se liquiden) en las bolsas de valores, añade una nueva referencia para el cálculo de las tasas de interés y de riesgo; considerando que, en la práctica, la colocación de títulos públicos ocurre en un *mercado de compradores* ansiosos de seguridad; mientras que la colocación de títulos privados generalmente ocurre en un *mercado de vendedores* necesitados de liquidez¹⁰⁵; lo cual sitúa a los mercados mencionados en distintos niveles de incertidumbre y riesgo, sin que pueda anticiparse *objetivamente* el riesgo de cada uno. Esto es el carácter de *casino* de las operaciones financieras señalado por Keynes.

¹⁰⁵ La excepción son las fusiones por ofertas públicas de (OPA), con precio superior al del curso bolsístico.

Precisado como ha sido el ámbito teórico general de acción de los distintos instrumentos de la economía, corresponde ubicarlos en el espacio nacional en donde se verifica la intervención institucional desde el lado del Estado y se objetivizan sus propósitos en políticas y prácticas administrativas que, como dijimos antes, no necesariamente están en conformidad con los intereses de la sociedad civil.

Por lo cual, si en la primera parte destacamos los enfrentamientos entre los Estados y hayamos los condicionantes que se impone entre ellos, corresponde ahora precisar lo mismo al interior de la Nación en el entendido de que el uso del poder es continuo e ininterrumpido; por lo cual el enfrentamiento también lo es; y de ser posible, hay que ganarlo cotidianamente¹⁰⁶. La discusión de esta situación es lo que se presenta a lo largo de esta segunda parte.

¹⁰⁶ Si estos enfrentamientos llegaren a violencia extrema nos encontraríamos en la situación de guerra civil (Hardt, Ngri, Op. Cit. p.)

Capítulo 6: Metamorfosis teórica

El estudio del funcionamiento de la economía en el ámbito nacional¹⁰⁷ considerando los elementos descritos en el epígrafe introductorio presenta dos paradigmas teóricos totalizantes y excluyente en términos muy generales. Tales paradigmas corresponden a la visualización de los procesos económicos como una serie de ajuste de mercados o álbum fotográfico, o, alternativamente, como una cinta cinematográfica que destaca la continuidad de la circulación y las interacciones que la sustentan. La primera visión, de origen liberal, corresponde a la ortodoxia clásica y neoclásica sobre la base del dinero mercancía o exógeno, y la segunda a la heterodoxia marxista-keynesiana y a sus derivaciones contemporáneas, basada sobre la consideración del origen endógeno del dinero.

La primera construye un sistema de equilibrio general de mercados, sobre la base del axioma de racionalidad para todos los actores en la prosecución de sus fines, en circunstancias de información perfecta y suficiente, dentro de los condicionantes existentes de tecnología para la utilización de los medios disponibles. En esta visión el sistema económico es inherentemente estable, y las crisis, por causas exógenas, resultan casuísticas, que se resuelven con medidas ad-hoc tomadas por el Estado.

¹⁰⁷ Acotamos expresamente lo de discusión teórica en el ámbito nacional porque las reflexiones a que haremos referencia supone una circunstancia de *económica cerrada*, aunque a veces se hacen alcances sobre el intercambio internacional a modo de complementos.

La segunda da lugar a dos variantes. Una, ligada al marxismo, destaca la asimetría de las relaciones entre los agentes en los mercados y resalta que el reparto del excedente origina una confrontación extrema entre los individuos constituidos en clases; lo cual constituye la ley general que guía la marcha de la economía capitalista; por lo cual, las crisis revelan la exacerbación de los conflictos sociales, cuya solución descansa en la constitución de un sistema único y transparente de planificación perfecta que elimine la lucha de clases. Los puntos de vista de Oscar Lange que recogen tal paradigma: el *óptimo económico socialista* (1936-1949), confluyen así con la visión liberal, al exigir información completa y accesible con inmediatez para la construcción del sistema central de planificación.

La segunda variante o visión keynesiana sostiene que la historia niega la posibilidad de la persistencia de las perfecciones requeridas en las visiones neoliberal y marxista, por varias razones:

- a) los individuos no actúan sobre la base de un cálculo optimizador dentro de un sistema de datos siempre conocido; lo cual niega la verosimilitud de la hipótesis básica requerida por el planificador centralizador y también la fluidez de la información requerida por el funcionamiento del hipotético equilibrio general, optimizador del mercado;
- b) la posibilidad del crédito para iniciar la producción, dentro de un mundo de división de habilidades, necesidades y gustos aleatorios, está sujeta a acciones especulativas y anticipativas, que dejan en una nube de incertidumbre

(o situación no probabilizable ni previsible) los resultados a obtener; por lo cual tales resultados serán siempre subóptimos y

- c) en el mundo anticipativo o del dinero crediticio se suceden convenios de pagos y flujos monetarios que, en conjunto, condicionan las rentabilidades relativas obtenidas por los individuos; y toda opinión modificadora de dichas rentabilidades coloca al sistema económico en una ruta desestabilizante, sin que el sistema pueda salir, por sí mismo, de ella.

En síntesis, en el mundo contemporáneo, la explicación general del proceso económico, requiere del reconocimiento por todo individuo o grupo social de la existencia de una deuda de responsabilidad social, en moneda privada, capaz de ser saldada para evitar un colapso del sistema crediticio, que conllevaría al colapso económico; y cuando la interacción entre los diversos indicadores financieros no garantiza el saldar las operaciones, el Estado se verá obligado a intervenir para asegurar la marcha creciente del progreso colectivo. Las particularidades inherentes a este proceso es el objeto del próximo capítulo.

Capítulo 7: Subordinación especulativa y crisis

El análisis realizado en el capítulo precedente confirma la intuición de que la tarea económica esencial del Estado moderno se reduce, en, última instancia, a asegurar la cancelación de deudas, sobre la base de minimizar la variedad de las relaciones de intercambio entre la multiplicidad de formas (activos y pasivos) que adoptan las deudas, a fin de asegurar la consecución del equilibrio dinámico; lo que es equivalente a suavizar las múltiples aristas de las crisis económicas: desempleo, inflación e insolvencia financiera en el proceso de acumulación del capital, al interior de los países.

Definido el objetivo de la intervención pública, debemos recordar las variables de interacción en la dinámica de la especulación que el Estado debe considerar. Ellos son: *el crédito nacional, el resultado de la balanza de pagos, el nivel de confrontación/cooperación* o restricciones geopolíticas, *las variaciones del déficit fiscal; el nivel de inflación, el de las reservas internacionales, el del endeudamiento externo y el nivel de aceptación de la moneda pública nacional* como reserva de valor. La interacción de todas ellas determina la dinámica de la capitalización y su reflejo sobre el nivel del desempleo en cuanto al ámbito interno y el curso del tipo de cambio en cuanto al ámbito externo¹⁰⁸. *Tales variables serán entonces las variables resultantes que los agentes públicos y privados evaluarán; por lo cual ellas no pueden ser instrumentos directos de políticas, como generalmente se cree; con las decepciones previsibles cuando se intenta manipular.*

¹⁰⁸ Para los detalles véase el apéndice N° 1, el modelo de pre-ajuste financiero.

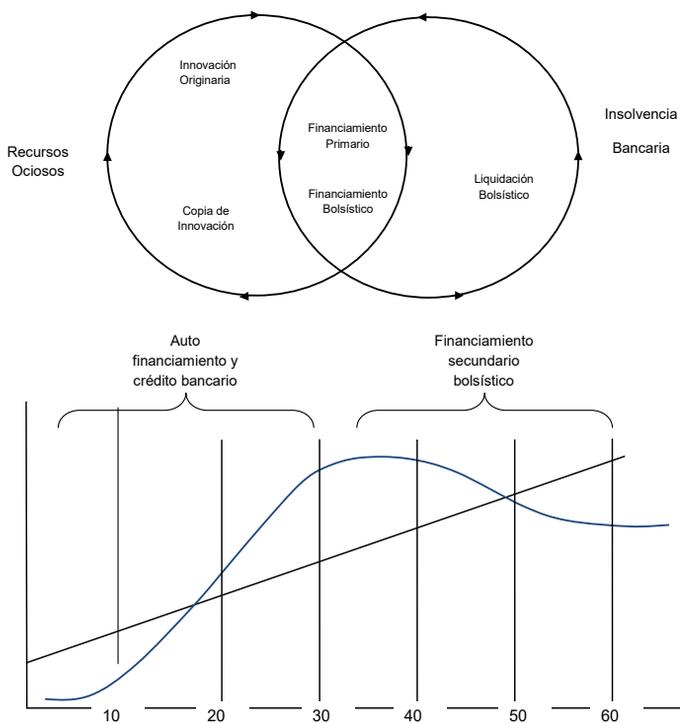
Precisemos que el cierre del circuito económico ocurre cuando los bancos consiguen la cancelación de sus créditos en los tiempos previstos. Cuando ello no es así entrarán en problemas de liquidez primero y de solvencia después. El mundo real se verá afectado por la contracción del negocio bancario, que elevará la tasa de interés activa por la dificultad de hacerse con liquidez (recobrar los créditos) aún contando con la ayuda del banco central (mercado monetario), por lo cual los valores de las empresas y de los bonos públicos serán puestos en liquidación en el mundo bolsístico para conseguir liquidez, faltos del crédito bancario.

Eventualmente, si la moneda pública nacional no es de reserva internacional (asimetría monetaria), los tenedores de liquidez encontrarán más favorable resguardarse en divisas (crisis de la unidad monetaria nacional) y la salida de capitales buscará todos los canales posibles y además acentuará la disminución de la inversión reproductiva.

Diremos entonces que toda crisis comienza en un auge de expectativas por innovación originario y expansión crediticia (1ra fase). Las dificultades comienzan por saturación o sobre inversión con el agotamiento del crédito bancario, alza de la tasa de interés (2da fase). La tercera fase ocurre cuando la mora y la liquidez amenazan con convertirse en insolvencia generalizada y las bolsas de valores los liquiden para hacerse de liquidez. La cuarta fase ocurre cuando el banco central y el fisco abran las compuertas sin restricciones (Roubini, 2009) siempre y cuando haya recursos ociosos por ocupar (Solow, 2000) y se trate de economías cuyas monedas sean de reserva internacional tal como se muestra en fig. II-1.

Pero en las economías pequeñas y abiertas, con monedas que no son de reserva y que siguen satelitalmente el curso del ciclo tecnológico, las crisis también se asocian con la imposibilidad de cancelar las deudas soberanas nacidas de una política fiscal imprudente (Krugman, 1999), y, en general, cuando hay preferencia por resguardarse en divisas, por caída de la tasa de beneficio de la inversión reproductiva; lo cual implica que en todo momento haya que evaluar los riesgos económicos y políticos específicos, asociados a la actuación de las políticas macroeconómicas; es decir, la monetaria y la fiscal.

FIGURA N° II-1
CICLO LARGO KONDRATIEV - SCHUMPETER



Fuente: LMM (2010).

Capítulo 8: Asimetrías de la especulación.

¡La bolsa o la vida!

Las sociedades contemporáneas, desde el ángulo económico-político, se caracterizan por el manejo del riesgo, en su más amplio sentido, incluyendo al control del riesgo financiero. Ahora bien, el riesgo financiero se relaciona con las modalidades de financiar los gastos de inversión y el consumo de los distintos agentes incluido el Estado. En efecto, cuándo se utiliza el crédito, el prestatario debe devolver el monto del crédito recibido, más los intereses pactados; mientras que si el financiamiento se practica por colocación de títulos el único compromiso del financiado es pagar la tasa de beneficio, si esta se ha realizado. Tal diferencia es lo que denominamos *asimetría financiera*; lo cual constituye un primer condicionante de la dinámica de la especulación, pues el logro de las expectativas de ganancia estará sometido a la incertidumbre¹⁰⁹.

Un segundo condicionante de la dinámica especulativa es lo que denominamos *asimetrías reales*, puesto que la fijación de los niveles de salarios es el resultado de una convención entre patrones y trabajadores, que en la práctica puede alejarse de la contribución del trabajo al producto, al realizarse bajo presiones políticas.

El tercer elemento a considerar es lo que denominamos *esquizofrenia financiera* pues la práctica reciente de la banca de protegerse de la morosidad y de la *falencia* de sus clientes con la

¹⁰⁹ De allí, que la colocación de títulos por el Estado debe considerar esta restricción.

adquisición de *credit default swaps*, al tiempo que se ablanda las condiciones para otorgar créditos e inclusive para protegerse de créditos de consumo, constituye una actividad cuasi fraudulenta que desvirtúa el propósito inicial del *swaps*, que supone la protección de un riesgo aleatorio.

El cuarto elemento que estimamos condicionante de la dinámica de la especulación es el que denominamos *discontinuidad* para referirnos al hecho de que pequeños desajustes en los mercados financieros y reales producen modificaciones sustantivas en el tiempo y el último elemento es la importancia de la conexión internacional; esto depende o no del mercado externo¹¹⁰.

Las interacciones de estos cinco condicionantes en el último decenio muestran los siguientes hechos:

- Una preferencia por colocar títulos, antes que convenir créditos, por las inversiones;
- La posibilidad de pagar salarios elevados a los intermediarios financieros, como lo revela la práctica en el mundo bolsístico, con independencia de los resultados en la economía real.
- Que los costos de los *credit default swaps* no siguen regla alguna previsible, pues la banca realizan estas operaciones sin vinculaciones claras con las recomendaciones de Basilea;
- Que las compra-venta de título en el mercado secundario

¹¹⁰ Ello es más que evidente al recordar la diferente experiencia de Estados Unidos, que puede “desentenderse” del exterior por su enorme consumo interno, en tanto que ello no era posible para Inglaterra de comienzos del siglo XX.

no genera empleo alguno, de lo cual se infiere que la generación de empleo se relaciona más con los créditos que las operaciones bolsísticas;

- Que la gerencia a sueldo preferirá financiarse con títulos;
- Que la inversión especulativa es más tentadora a corto plazo que la reproductiva; y
- Que los depósitos bancarios tienden a crecer más que los créditos y finalmente, que la preferencia por los títulos determina la presencia de la exclusión laboral, dado un patrón tecnológico.

En síntesis, la historia reciente muestra que los condicionantes financieros determinan una dinámica inestable del capitalismo moderno susceptible de rupturas de carácter sistémico no solucionable automáticamente, por lo cual la acción del Estado para eliminar o minimizar las tensiones sociales sobre el desempleo en el ámbito interno y sobre el tipo de cambio en cuanto al ámbito externo son imprescindibles, debe tomar en consideración que tales referentes son variables endógenas o resultantes de la dinámica del capital y por lo tanto es inútil tratar de manipularlas directamente¹¹¹.

De allí que, desde el ángulo exclusivamente político toda medida que estimule los factores especulativos conlleva el riesgo de acentuar los trastornos políticos que a su vez impulsaran los procesos especulativos... desencadenando los aspectos negativos del *poder de la economía* por lo cual es necesario dilucidar la capacidad de contrarrestarlos a través de la acción del Estado; esto es, al poner en marcha la *economía del poder*.

¹¹¹ El apéndice sobre la dinámica del capital explica detalladamente lo afirmado.

Capítulo 9: La economía del poder

En 1971, Robert Mc Namara, Presidente del Banco Mundial, declaró que, para el año 2040, los países en desarrollo, o pobres, representarían (más o menos) el 89% de la población mundial y que ello sería políticamente insostenible¹¹². Así, la pregunta implícita fue:

¿Cómo resolver el problema del subconsumo de la mayor parte de la población y el de la concentración de la riqueza?

Los hechos habían hablado mucho tiempo antes, en el tránsito del siglo XVIII al XIX, cuando se generalizó el crédito a través de la banca privada; es decir, con la creación de dinero como simple “fiat divino” o de la nada, como sucedió en Europa y Norteamérica.

Pero, como en el paraíso terrenal, ello tenía complicaciones: 1º) el pago oportuno de las deudas bancarias y la existencia del “prestamista de última instancia” para atender las insuficiencias de cancelación del crédito y 2º) minimizar las incidencias negativas en las balanzas de pago de los países pobres; con la correspondiente tendencia a la depreciación y a la inflación y la contrapartida también negativa en los países ricos, de sobrevaluación y posibilidad de especulación, con la ulterior consecuencia de la depresión.

¹¹² Discurso ante la Asamblea General del Fondo Monetario Internacional en septiembre de 1971.

9.1 Los límites de la banca central: las monedas no se devalúan, flotan

Atender simultáneamente ambas complicaciones llevó a la flotación generalizada de los tipos de cambio y de la tasa de interés para minimizar la persistencia de déficits y superávits, igualar activos y pasivos nominales y evitar cortocircuito en el intercambio internacional. En otras palabras para disminuir el riesgo de caer en la depresión se permitió la especulación.

Pero, además, no todas las economías estarán en auge simultáneo; pues son necesarias las compensaciones de los desajustes entre ellos; lo cual hace ilusorio “el equilibrio, económico global”. Lo anterior, sino satisfactorio, es comprensible al considerar que las diferentes sociedades tienen distintas dotaciones de recursos y han cultivado diferentes habilidades. Es decir, poseen diferentes ventajas competitivas.

Desde el ángulo externo las sociedades más competitivas tendrán monedas más apetecibles por la amplitud del abanico de bienes que ofrecen. De allí que las *asimetrías monetarias*, en última instancia, representan asimetrías entre países; con la terrible exigencia de que los menos competitivos tendrán que acumular *reservas* de las monedas de los más competitivos para asegurar un abastecimiento mínimo o suficiente de los bienes que no producen y evitar la formación de tendencias depreciativas en su moneda nacional. Desde el ángulo político, tendremos entonces que convenir en que la libre flotación implica la libertad de los movimientos de los capitales y que esta *libertad es necesaria para minimizar* la incidencia y profundidad de las

crisis económicas *sistémicas* o de producción al interior de cada país, *con la inversión externa al no depender exclusivamente de la autoridad fiscal y de la banca central para auxiliar el proceso de inversión.*

Pero el que tales libertades existan no constituyen garantías de que *sean suficientes* para la buena marcha de las economías nacionales y mundial; pues como señalamos en párrafos precedentes las economías operan con condiciones iniciales dadas (factores exógenos en última instancia) como las dotaciones de recursos y habilidades; por lo cual las libertades señaladas como necesarias no garantizan la ausencia de crisis; a lo más facilitan el ajuste paulatino o “suave” que implican compromisos políticos temporales. Es decir, entrará en juego la *governabilidad*.

Notienen entonces razón ni Hayek ni Friedman. En particular no hay argumentos sólidos para contar con *correctivos automáticos* de carácter *mecanicista* al suponer que las diversas decisiones y acciones de los distintos agentes pueden guiarse mediante la dirección o manipulación de un “agregado monetario” definido siempre arbitrariamente (como el M_3 escogido por la Banca Central Europea) que consiste en una combinación de medios de pagos (monedas y billetes y depósitos remunerados) pues la banca central apenas puede intervenir directamente sobre la creación monetaria, que, en esencia, resulta del crédito privado finalmente concedido¹¹³. Dicha banca se conforma entonces con intervenir en el mercado de capitales de corto plazo, ofreciendo

¹¹³ Con la excepción del apoyo al Fisco.

algo de *liquidez* a tasas de interés elevadas para no competir deslealmente con las operaciones crediticias inter bancarias privadas; denominándose este tipo de operación *política de mercado abierto*, con el riesgo de aumentar la inflación, pues las tasas de interés nominales estimulan las *anticipaciones subjetivas* como puente entre el presente y el futuro.

De allí que los impulsos que originan las modificaciones de tales tasas terminan por reconocer la validez de la ideas de Marx y Keynes: los equilibrios logrados serán subóptimos originados en compromisos políticos frágiles por estar atendidos a: *primero* informaciones limitadas y a veces más que dudosas, y *segundo* al condicionamiento de las circunstancias¹¹⁴ de partida.

Concluiremos entonces señalando que los procesos financieros (monetarios y fiscales y bolsísticos) si bien no determinan los objetivos políticos, condicionan fuertemente su logro al hacer más o menos dificultoso el financiamiento de ellos y más o menos elevadas las tensiones entre los agentes. Es decir, el riesgo financiero condiciona fuertemente la gobernabilidad política, al interior de los países; por lo cual, en cada país, la banca central y el fisco deben:

¹¹⁴ De allí que una solución cuasi metafísica al problema de la desigualdad entre países “ricos y pobres” presuponga el equilibrar las desigualdades de origen: recursos y habilidades por medio de la asociación de los “pobres” para, al aumentar los recursos, disminuir tales desigualdades.

- 1°) Vigilar y preocuparse por la evolución del empleo y de la masa salarial¹¹⁵, enlaces entre la producción y la distribución, al estimular el proceso crediticio-productivo, y
- 2°) Evitar los comportamientos especulativos fiscales, al orientar la marcha de las tasas de interés para contrarrestar la fase depresivas de la dinámica del capital, al reconocer que el empleo futuro es la clave del bienestar económico, de la gobernabilidad política interna y del grado de influencia, o de autonomía, en el contexto internacional.

En síntesis, el poder político sobre la economía se concentra en la emisión de la moneda pública; condicionada por las necesidades del fisco (atributos esenciales de la soberanía del Estado) y por la competencia permanente con el crédito proporcionado por la banca privada.

En estas circunstancias el banco central (emisor delegado por el fisco del dinero público) se convierte en el *árbitro* de este enfrentamiento al interior del país; pero al ser al mismo tiempo el enlace con el entorno internacional, rebelde a toda *autoritas*, al ser el espacio especulativo por excelencia y el ámbito de cierre del circuito monetario internacional, la eficacia de la actuación del árbitro nacional se ve acotada o limitada en la medida que no sea emisor de moneda de aceptación internacional.

¹¹⁵ O lo que es equivalente, por los “indignados” políticamente, en el lenguaje de moda.

9.2 Condicionantes de la gobernanza¹¹⁶

De la reflexión final antecedente se desprende un primer corolario de naturaleza política en relación a las economías en el ámbito nacional. El corolario en cuestión es que el banco central en cada país no puede tener sobre sí otro poder que el de la soberanía popular, en atención al objetivo de minimizar riesgos reales (desempleo) y riesgos financieros, alza de la tasa de interés y del tipo de cambio. No puede entonces la banca central someterse a los dictámenes de los Poderes Ejecutivos Nacionales; que al personalizarse en los diversos funcionarios intervenga el deseo de mantenerse en el ejercicio del poder... y tal como recordamos en su oportunidad, en el corto plazo, el interés político particular puede estimar conveniente racionar los recursos para la inversión orientados a lograr el bienestar en el largo plazo... favoreciendo el gasto en atención el consumo presente, aun en situación de ingresos fiscales inciertos, si ello mantiene al elector en el bando político del gobierno. Correspondería entonces a la banca central contrarrestar la acción fiscal, entrando en conflicto con el Ejecutivo Nacional... stress en los palacios.

El segundo corolario se refiere al ámbito internacional. Señalamos que la evolución del financiamiento ha favorecido la relación directa en las bolsas de valores y en el mercado primario de capitales entre *ahorristas e inversores*, mermando la demanda del financiamiento bancario. Como el financiamiento directo afecta al tráfico de capital de corto plazo, no existe autoridad mundial alguna que pueda sobreponerse sobre el mercado de divisas o flotación generalizada de divisas¹¹⁷.

¹¹⁶ Entendiendo por tal al entramado institucional público.

¹¹⁷ Desde el punto de vista teoría, en línea con mi "Teoría del Preajuste

Ello significa, en relación al orden monetario establecido en Bretton Woods en 1944, que el Fondo Monetario Internacional no tiene recursos suficientes para orientar la estabilización de tipo de cambios... salvo en proporción minúsculas. Es decir las relativas a las circunstancias de las economías pequeñas. Las economías grandes quedan a merced de su libre flotación... o sea, el FMI ha devenido en una institución internacional de eficacia y poder declinante, ante el enfrentamiento y los intereses en juego de la geopolítica con mayúscula; es decir, el enfrentamiento de las *autoritas* de las grandes potencias, en donde gravitan el dominio de las habilidades o “saber hacer” y la base de los recursos naturales del territorio efectivamente ocupado.

Así es poco o nulo el poder económico de las autoridades de las economías pequeñas y abiertas para contrarrestar frontalmente las circunstancias internacionales en el ámbito monetario. Su único poder estriba entonces en adaptarse a las circunstancias mediante la flotación de la divisa nacional y el control interno del crédito en divisas extranjeras. Esto es, en el seleccionar la estrategia del bimonetarismo financiero, tal como expusimos en el capítulo 5 en la Primera Parte... pero el éxito de dicha estrategia está condicionado por la acción racional en el ámbito fiscal; asunto que se discute en el próximo capítulo.

Financiero”, la cuenta de capital, a la larga, influiría en los resultados de la cuenta corriente. Debiendo recordar que la teoría ortodoxa se limita a reconocer que la cuenta de capital es el resultado compensatorio de la cuenta corriente, omitiendo los factores financieros: flujo de capitales por inversión directa y por resultados fiscales, entre otros.

Capítulo 10: ¿Estado depredador?¹¹⁸

Como es bien conocido, las circunstancias monetarias se relacionan con la actividad fiscal mediante la emisión de deuda para financiar la diferencia entre ingresos por impuestos *ordinarios* y los gastos del Estado (déficit primario); siendo las consecuencias macroeconómicas diferentes si la deuda la adquieren actores del país o los considerados como *resto del mundo*, o si se satisface con emisión del banco central, incluidas las devaluaciones explícitas y las disminuciones de reservas internacionales.

En todo caso, una preocupación general, desde los escritos de David Ricardo, en los albores del siglo XIX, es el crecimiento de la deuda, lo cual es referido en la literatura contemporánea como *sostenibilidad inter temporal*, entendida como la disminución relativa sostenida de los servicios financieros; lo cual equivale a la búsqueda de equilibrio entre ingresos ordinarios y gastos en el largo plazo¹¹⁹. Si por lo contrario el déficit primario es creciente,

¹¹⁸ A la política fiscal se le asignan tres funciones: estabilización y crecimiento (prevenir grandes fluctuaciones); asignación eficiente de los recursos (corregir desviaciones del mercado); redistribución (aumentar el bien común). El financiamiento de la gestión fiscal incluye instrumentos tradicionales (impuestos, deudas y rentas de activos) y no tradicionales (devaluación y liquidación de reservas internacionales) El uso de los “no tradicionales” suele acelerar los procesos inflacionarios y la volatilidad del tipo de cambio (Fisher: 1990). Los principios tradicionales o “reglas de imposición son: equidad, neutralidad y eficacia o costos mínimos de recaudación.

¹¹⁹ Una evaluación algebraica de ello se encuentra, en cualquier libro de texto de economía avanzada; pudiendo verse, entre otros, a Argandoña et al (1996:332).

no hay forma de reducir la deuda, por lo cual se corre el riesgo de incrementarla para financiar sus servicios. Se entrará así en una situación de insostenibilidad fiscal; lo que nos obliga a precisar la posibilidad de su aparición.

10.1 Los principios generales de la fiscalidad

En la macroeconomía estándar no se hacen mayores consideraciones políticas sobre el fisco que las mencionadas, por lo cual las preocupaciones relativas *al social choice* (empleo, inflación) quedan ocultas tras las visiones de *public choice*. De allí que, abordemos el estudio de la problemática referida con la metodología de los gráficos de Venn-Euler. Por limitaciones de la representación gráfica¹²⁰, el Fisco representara al Estado subsumiendo al Banco Central. Así, las vinculaciones claves entre la actividad fiscal y la *economía real*, se presentan en la figura N° II-2. El nudo de las interacciones es el equilibrio entre los impuestos indirectos y los gastos en función redistributiva.

Los conjuntos en interacción son los referidos al proceso demográfico o *población*; al *proceso productivo*; a la *apropiación pública y privada de los recursos naturales* y a la *actividad fiscal* (impuestos y gastos públicos) propiamente dicha.

Como en principio la actividad fiscal se propone redistribuir la renta, el objeto del modelo es plantear *equilibrios funcionales*

¹²⁰ Una limitante obvia de la metodología Venn - Euler es que la superposición de más de cinco círculos resulta visualmente dificultosa. También cabe recordar que se ha afirmado (Miller, 1956) que el límite de la información simultáneamente procesable por la psiquis humana estaría entre siete (más o menos dos) conjuntos de variables.

entre tipos de impuestos y tipos de gasto¹²¹, sin mengua de considerar la sostenibilidad total Fiscal¹²². Así los equilibrios funcionales se establecen entre el impuesto a las ventas o IVA y otros impuestos indirectos, esencialmente regresivos, con los subsidios a la población; los impuestos directos, que consideran las diferentes capacidades de pago de los agentes, como el impuesto sobre las rentas o ISLR, debería equilibrar la inversión en infraestructura y en capital humano (salud-educación); y la inversión en empresas de capital público debería financiarse con los impuestos al capital ocioso privado. Dado que los gastos públicos para fines esencialmente políticos¹²³ no tienen contrapartida evidente, más allá de la antiquísima idea del bien común¹²⁴; se infiere que deben minimizarse para limitar el peculado o beneficio particular de los burócratas¹²⁵.

En síntesis, el modelo propuesto ilustra: 1º) la condición de que los recursos puestos a disposición del Estado por la vía

¹²¹ Es decir, manteniéndonos dentro de la óptica de alejar la tentación perversa del funcionariado público.

¹²² Esta condición permite a los tenedores de deuda pública evaluarla como cualquier *activo privado*.

¹²³ Nos referimos a aquellos gastos que tienen como objetivo el sostén del aparato del Estado.

¹²⁴ La idea del *bien común*, como es bien conocido, se remonta a los “escolásticos” y es retomada a mediados del siglo XX como *welfare state*

¹²⁵ La importancia de esta visión es que la interacción entre impuestos y gastos casi no tiene tratamiento en la literatura fiscal contemporánea; pues se supone que los gastos están determinados por factores *exógenos*. En los pocos textos que se refieren al tema aparece dicha relación como *consideraciones de segundo término* y que la *teoría al respecto puede obviarse* contra toda lógica del interés político sobre el asunto. (ver Rolph, 1958: 12-29)

impositiva deben retornar en forma *transparente* a la población en su totalidad, pues de lo contrario conducirán a beneficios particulares de los burócratas públicos. Y, 2º) la condición de reducir a un mínimo los recursos naturales libres, la población inactiva y el volumen de la población desempleada¹²⁶, como propósitos relacionados con el progreso.

Así, desde el ángulo normativo, del modelo se infieren cinco principios; a saber:

Primer principio: Los llamados impuestos indirectos (entre los cuales predominan contemporáneamente los que se originan en el comercio de los bienes de consumo final, como el impropriamente denominado en Venezuela *impuesto al valor añadido IVA*¹²⁷, y a las transacciones corrientes de la banca *debito bancario* y sin olvidar los arancelarios a las importaciones y al diferencial cambiario¹²⁸, al ser causa directa del aumento de los precios finales, deben equilibrar los subsidios a la población general, incluidas las transferencias a los de menores recursos.

Segundo principio: El ingreso fiscal originado en el llamado ISLR¹²⁹, debe ser equivalente en monto en infraestructura al

¹²⁶ Finalmente otra interrelación interesante surge de considerar la influencia del IVA y de los subsidios (Fig. N° II-2) sobre el índice general de precios (Fig. N° 1). El alza sostenida de ese indicador proviene de la suma del saldo (IVA – Subsidios) a los aumentos de costos financieros por incertidumbre y riesgo.

¹²⁷ En el lapso 2000-2004 el IVA ha representado entre el 30% y el 50% de los ingresos fiscales no petroleros.

¹²⁸ En Venezuela este *ingreso fiscal* ha representado entre el 10% y el 19% de lo *no petroleros* en Venezuela entre el año 2000 y el 2004.

¹²⁹ 18% en promedio en el periodo 2000 -2004 de los ingresos fiscales

servicio general de la población (vías de comunicación, edificios sanitarios y educativos) más los sueldos y salarios directos o pagos a los funcionarios en dichas actividades. Es obvio que algunos servicios como los de las rutas especiales (autopistas), siempre y cuando haya vías alternativas, pueden cobrar tasas para su mantenimiento. También debe ser sufragado con este ingreso los gastos orientados a salvaguardar la seguridad y defensa de la población.

Tercer principio: Los impuestos aplicados a los consumos durables (bienes inmuebles etc. o al mantenimiento ocioso de capitales (tierras etc.) o dedicados a la recreación privada, deben destinarse a los requerimientos por gastos de inversión de las empresas públicas. En este principio deben considerarse los recursos provenientes de la explotación de los recursos naturales (mineros en sentido amplio) pues se trata de agotamiento de recursos no renovables lo cual los equipara a gastos de capital.¹³⁰

Cuarto principio: El endeudamiento público, tenido como excepcional, estará dedicado a compensar variaciones aleatorias de los flujos normales de ingresos y gastos señalados. Su cancelación debe compensarse con las colocaciones financieras de carácter temporal¹³¹.

no petroleros.

¹³⁰ D.F. Maza Zavala ha agotado este tema desde hace muchos años. Véase, entre otros, su trabajo de 1978.

¹³¹ Un señalamiento final es que la estructura de los ingresos fiscales en Venezuela, refleja un alto componente de origen petrolero, y menos del 10% para el al ISLR; lo cual deja un porcentaje significativo para los impuestos con incidencia en la inflación. La conclusión es que dicha estructura revela una alta vulnerabilidad a los factores internacionales

Quinto principio: La presencia sostenida y recurrente de déficits primarios, o de endeudamiento para amortización de deuda y pago de intereses señala un máximo de desnaturalización de la función Fiscal.

10.2 Condiciones de ruptura y estabilidad

Aunque para fines analíticos los modelos representados con los esquemas de lógica simbólica Venn Euler resumen la interacción entre los componentes macroeconómicos y los componentes institucionales políticos (régimen) postulando que los primeros condicionan la capacidad del sistema político para responder sincrónicamente a las exigencias de crecimiento del bienestar colectivo, la evaluación pública por parte del ciudadano, requiere contar con indicadores relativamente sencillos que permitan obtener una evaluación de la magnitud de los conflictos y de la capacidad del régimen político para resolverlos; es decir, evaluar los condicionantes de ruptura.

Al respecto es relativamente simple el cálculo y uso de los siguientes:

- 1º) La sumatoria de los porcentajes de desempleo e inflación, como indicador mínimo de la *Insatisfacción Social* puesto que la política en pos del bienestar debe proteger al empleo y al poder adquisitivo del dinero.
- 2º) La proporción de ocupación informal como indicador de la inseguridad en la obtención de ingresos que llamaremos *Presión Depresiva*.

y serias dificultades para corregir su influencia inflacionaria.

- 3º) *La tasa de crecimiento interanual del ingreso per cápita* en divisas corrientes como indicador que refleja la posibilidad de acceder a bienes y servicios en el tiempo. Su decrecimiento indica desmejoramiento absoluto.
- 4º) El *Índice de Capitalización* que compara los ingresos fiscales por explotación de recursos naturales agotables (valor retornado per cápita del recurso petrolero en las economías exportadoras de esa materia prima) con la inversión pública per cápita, que consideramos equivalente a la conversión del recurso petrolero en bienes de capital productivo. Cuando el gasto de inversión sea menor a los valores retornados habrá ocurrido un proceso de descapitalización.
- 5º) El contraste entre activos y pasivos básicos del Banco Central o *Solvencia Nacional* medida como excedentes de las reservas internacionales per cápita vs. el saldo de deuda externa per cápita más la emisión monetaria per cápita. La existencia de pasivos mayores que los activos reflejarán una presión para desvalorizar la moneda nacional.
- 6º) La *Volatilidad* o variación del *tipo de cambio* como indicador del valor relativo de la moneda nacional. La volatilidad predispone a la sustitución de la moneda por divisas extranjeras (fuga y especulación), y
- 7º) La diferencia entre créditos y depósitos, en dólares per cápita, representa *el margen de especulación de la banca privada*. Este indicador se asocia al de la tasa de interés

que muestra las tensiones entre el sub empleo de los recursos y la especulación – inflación.

Finalmente, cabe señalar, utilizando los indicadores mencionados y considerando como *conjuntos de procesos* al Sistema Productivo, al Sistema Financiero y la Actividad Fiscal que la *estabilidad* de un régimen político cualquiera depende de la maximización del crecimiento económico, de la minimización del desempleo, de la ocupación informal y de la inflación, dentro de un nivel de solvencia del sistema financiero que permita la capitalización; de allí que, contemporáneamente, haya surgido la preocupación por el estudio de la eficiencia de largo plazo de la política fiscal; asunto que se discute bajo los conceptos: primero, de viabilidad fiscal, es decir, que el gasto de los recursos provistos por la deuda la hagan auto pagable sin aumento sensible de los impuestos, que es la forma directa de reducir la necesidad de endeudamiento; y, segundo, de break – even point, al considerar la capacidad de pago dependiente de las exportaciones.

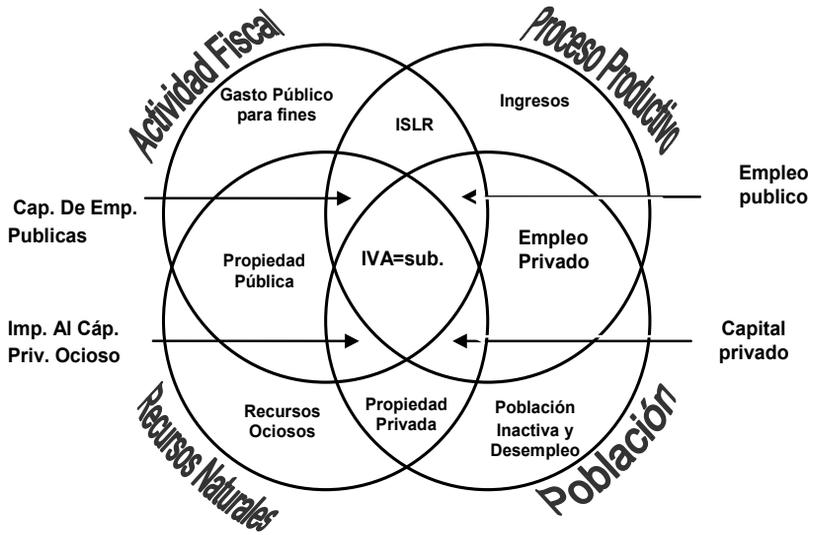
En efecto la generalización de la política de Bienestar Social a partir del término de la segunda guerra mundial y de una interpretación laxa del keynesianismo estimulo el endeudamiento para financiar un gasto corriente asociado al propósito distributivo; cuyo extremo se conoce en los términos políticos como *populismo*, el cual resulta altamente riesgoso para los países en donde los ingresos fiscales ordinarios dependen en alto grado, más del 50%, de las exportaciones de materia prima, como es el caso de los exportadores de petróleo. En este caso particular se han elaborado modelos de sensibilidad de la variación de los precios combinados con modelos de proyección

de las cantidades¹³² cuyos resultados son inquietantes, aun para los países con excedentes comerciales elevados como Arabia Saudita, pues los precios que les permitirían evitar los déficits fiscales deberían situarse sobre los 120\$/b; y, en el caso de Venezuela, con excedente declinante, sobre los \$/b 140; niveles no previsibles por las circunstancias que están modificando el mercado energético.

En síntesis, el stress en los Palacios se acentuara en el futuro previsible; lo cual nos lleva a estudiar las interacciones con la sociedad, constituyendo dicho análisis el objeto de la parte III o del Stress en las Calles.

¹³² Un resumen de la literatura esencial se encuentra en FMI Working Paper 12/260: Measures of Fiscal Risk in Hydrocarbon – Exporting Countries.

FIGURA N° II-2
 LA RESPONSABILIDAD FISCAL: EL EQUILIBRIO REDISTRIBUTIVA



Apéndice 2: Escaramuzas monetarias

Hoy, cuando predomina la privatización de los medios de pago y la problemática financiera internacional se extiende más allá del endeudamiento de los países en desarrollo, la gestión cambiaria depende de dos tipos de redes 1° el de las autoridades monetarias oficiales (bancos centrales y FMI) y 2° la de los bancos comerciales internacionalizados. El primer conjunto busca controlar las fluctuaciones de la tasa de cambio y asistir moderadamente en casos de déficit de la balanza de pagos. El segundo tiene a su cargo orientar el destino de los flujos de crédito y de capitales, siguiendo una estrategia de máximo beneficio, influyendo decisivamente en el nivel de las tasas de interés r^* , en el crecimiento de los volúmenes crediticios y de las “*inversiones*” de cartera.

Al respecto, cabe destacar que las salidas por pagos de dividendos se mueven al compás de la coyuntura; mientras que los intereses de los créditos deben ser satisfechos aun cuando exista una situación recesiva. Así el crédito internacional puede ser una carga y ante esa eventualidad las autoridades internacionales no pueden hacer más que jugar el rol de observadores o peor aún el de “*guardianes*” que privilegian el cumplimiento de los acuerdos a favor de los bancos internacionales pues no pueden aceptar transmitir la crisis a las economías sedes de la gran banca.

En algún momento, los líderes económicos de Norteamérica advirtieron que la casi expoliación de la banca privada a las economías endeudadas perjudicaba a los Estados Unidos por la reducción de sus exportaciones a dichos países. De allí,

iniciativas como las del Secretario Brady de efectuar traspaso de la deuda privada a las instituciones multilaterales, con rebajas sustantivas, (opción que se inicio con México en la crisis de 1988) Esa experiencia, repetida en las crisis financieras de Rusia y de los países asiáticos, introducen una **modificación milimétrica** en la política del FMI, la incorporación de los Derechos Especiales de Giro (DEGs) que lo acercan a la concepción de “*banco de última instancia*”.

En efecto, el Sistema internacional de Pagos, tal como opera desde 1972, se basa en la oferta de dólares provista por el sostenido déficit comercial de los Estados Unidos y de la aceptación de tales dólares por la banca central de los demás países como parte sustantiva de sus reservas internacionales para el pago de sus importaciones. Ahora bien, este sistema está abierto a la especulación cambiaria, según se manifieste la coyuntura i del comercio internacional; la cual somete a todos los países *al triangulo de incompatibilidades* de Robert Mundell: pues bajo el sistema de libre circulación de capitales no se pueden anclar simultáneamente el tipo de cambio y las tasas de interés. Como la banca central manipula la tasa de interés para dirigir la política monetaria interior o crediticia, la tasa de cambio debe flotar. En tales circunstancias la oferta de DEGs, que no respondería a ninguna de bienes reales, no puede ser más que minúscula. En definitiva, teóricamente, quedo abierta la posibilidad que una oferta podría ser brindada por el sistema financiero europeo, para diversificar las reservas internacionales, y ello no solo por razones económicas (acceso a un importante mercado de capitales) sino por razones políticas.

El conjunto de ambos elementos podría derivar, a la larga, en la reducción de la tasa de interés al ampliarse la oferta desde el lado del mercado internacional¹³³; pero ello significa que la noción de soberanía monetaria cambió de contenido por las razones siguientes:

- a) Los flujos financieros no solo sobrepasan los intercambios reales sino que son varias veces los montos de las reservas de los bancos centrales de las economías pequeñas, por lo cual la acción correctiva no puede hacerse sobre el plan cuantitativo, como los llamados “*controles de cambio*”.
- b) La reducción de la volatilidad cambiaria, tampoco puede hacerse a costa de instaurar una política crediticia restrictiva, y.
- c) La relativa impotencia de las autoridades nacionales en tiempo de crisis. Esto es, las escaramuzas entorno a los pagos internacionales están a la orden del día.

De allí que la acción mínima correctiva pase por la adopción de la totalidad de la banca privada de indicadores comunes de solvencia.¹³⁴ A título ilustrativo los cuadros siguientes

¹³³ Existe una tendencia al alza interna de r , porque los bancos, transformados en gestores de portafolio, corren más riesgos. De allí la existencia de variadas razones para oscilaciones con varianza crecientes para las tasas de interés.

¹³⁴ Christian Ghymers (2001) destaca que hay ventajas, como el equilibrio económico a un nivel alto, pero el conjunto de países que predique un comportamiento “cooperativo” en lugar de las desventajas colectivas que se desprenden de seguir una estrategia macroeconómica

resumen los cambios ocurridos en los procesos monetarios en las últimas décadas.

caracterizada por el síndrome del “dilema del prisionero”. Estos aspectos benéficos pueden significar hasta un incremento del PIB colectivo en un 1%. Advierte que coordinación no significa necesariamente pérdida de soberanía sino acción consciente de la conveniencia de seguir pautas negociadas: las ventajas de someterse a un semáforo en contra de los trastornos colectivos de seguir su propia meta. Señala, además que las condiciones financieras globales obligan a esas negociaciones.

Cuadro Sinóptico N° 1
Régimen de Comercio y Patrón Monetario en los Siglos
XIX y XX

Conceptos Régimen de comercio y países preponderantes	1820-1870 ↓ Libertad de comercio con régimen arancelario de la "nación más favorecida" ↓ Hegemonía británica con Francia como competidor	1871-1914 ↓ Libertad de comercio vs. Proteccionismo arancelario en USA y en Alemania ↓ Predominio Inglés	1919-1938 ↓ Regímenes mixtos con "nuevos imperios coloniales" con el reparto de África: Italia, Francia, Bélgica y Alemania, Portugal. Surgimiento de Japón. ↓ USA (1934) líder al libre comercio.	1945-1971 ↓ Régimen de libre comercio. Creación del GATT. ↓ Europa practica el control de cambio y las restricciones cuantitativas. Acuerdos de Roma y Estocolmo o los 6 + 6	1972-1982 ↓ Grandes déficits norte americanos. ↓ OPEP impone precios de petróleo.	1983- al presente ↓ Crecimiento lento de las economías americanas y europeos. Auge japonés y aparición de China, como actor importante. ↓ Consolidación de bloques arancelarios.
Patrón monetario y régimen de control bancario	↓ Patrón oro: Conferencia de París (1876); acuerdo para que los países internacionales se hagan en oro. ↓ Londres centro financiero mundial.	↓ Patrón oro con convertibilidad y con excepciones o "patrón oro cambio". ↓ Acuerdos de Ginebra 1922 y Londres 1930). ↓ Devaluación de la libra esterlina ↓ New York competidor de Londres	↓ Patrón oro cambio: creación del FMI, del W.B. ↓ Generalización de los bancos centrales: "Un Estado una moneda".	↓ Proliferación de centros financieros. ↓ Devaluación fin de las monedas mercancia-oro. Régimen de cambios flotantes: Caos monetario o Privatización de los medios de pago internacionales. ↓ Debilitamiento del FMI	↓ Regímenes flexibles o mixtos. ↓ Acuerdo de Maastricht para crear divisa europea. ↓ Surgimiento de áreas del dólar, del euro y del yen: un mercado una moneda. ↓ Debilitamiento de las instituciones monetarias nacionales	

<p>Repercusiones en América Latina</p>	<p>↓ Declinación de las artesanías fabriles y del intercambio interno. ↓ Exportaciones del sector primario de la producción</p>	<p>↓ Especialización de las exportaciones latinoamericanas, café, azúcar, carnes. ↓ Alzas y bajas del comercio según la dinámica europea.</p>	<p>↓ A las exportaciones agrícolas se añaden las de minerales incluido el petróleo. ↓ Altbajos según la dinamita europea y la estadounidense</p>	<p>↓ Crecimiento de las economías petroleras. ↓ Los controles y el proteccionismo europeo por las preferencias por África afectan las exportaciones agrícolas. ↓ Exploraciones y acuerdos arancelarios en el área.</p>	<p>↓ Mediatización de los acuerdos de integración. ↓ El alza de las tasas de interés llevan a la crisis de la deuda.</p>	<p>↓ Renacimiento de los acuerdos de integración y re-negociación de la deuda externa. ↓ Altbajos comerciales según la coyuntura mundial (globalización).</p>
--	---	---	--	--	--	---

Cuadro Sinóptico N° 2

Medio Siglo de Evolución Financiera

Período	Rol de las autoridades FMI y Bancos Centrales	Rol de las instituciones privadas	Operación dominante	Consecuencias sobre la tasa de interés y el tipo de cambio
1945-1958	<ul style="list-style-type: none"> Δ Control de la liquidez monetaria y del volumen de las reservas en oro y divisas. Δ Fijación del precio en oro de las diversas monedas. Δ Fijación de las tasas de interés como prestamistas de última instancia (Bancos Centrales). Δ Banco Mundial prestamista de largo plazo. 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Administrar la concesión de créditos de acuerdo a las tasas de interés y de otras pautas fijadas por las autoridades y según la relación con los depósitos y con el capital de cada banco. 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Créditos bancarios "carónicos" (predominio del corto plazo). 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Paridad fija y tasa de interés controlada por autoridades. Δ El dólar estadounidense base del sistema de paridad bilateral
1959-1970	<ul style="list-style-type: none"> Δ FMI Prestamista coyuntural Δ Banco Mundial y otras instituciones multilaterales con crédito a largo plazo por debajo de la tasa de mercado (blandos). 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Con la emisión de créditos en dólares, los bancos europeos eliminaron el control de los flujos y de las tasas de interés realizada por las autoridades. 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Créditos bancarios concentrados en las grandes multinacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Tasa de interés variable. Δ Predominio de las Paridades cambiarias fijas.
1971-1982	<ul style="list-style-type: none"> Δ Suspensión de la convertibilidad del dólar. Δ Modificación de los Estatutos del FMI y eliminación de las restricciones a los movimientos de capital en todas partes. 	<ul style="list-style-type: none"> Δ El mercado fija la tasa de interés y el tipo de Cambio. Δ La Banca adquiere el rol de "inversionista" con operaciones no identificadas en los balances. 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Aumento del endeudamiento especulativo a corto plazo 	<ul style="list-style-type: none"> Δ Tasa de interés y tipo de cambio inestable: ataques especulativos Δ Tasa de interés reducidas por el exceso de petrodólares y luego elevados por el BRF hasta el 30%

1983 al presente	<p>Δ FMI y Bancos Multilaterales otorgan "créditos de salvamento" para evitar cesación de pagos.</p> <p>Δ Objetivo primario: Controlar las fluctuaciones del tipo de cambio</p>	<p>Δ El mercado fija las tasas de interés y de cambio. Se crean nuevos instrumentos para traspasar riesgos.</p> <p>Δ Orientar los flujos de crédito y de las inversiones</p>	<p>Δ Se incrementan las operaciones financieras de titularización.</p> <p>Δ Reducción de la intermediación bancaria canónica.</p>	<p>Δ Tipos de cambio nacionales sufren "ataques" especulativos.</p> <p>Δ Tasa de interés volátiles con tendencia al alza.</p> <p>Δ El comercio "regional" estimula la aparición de las monedas "regionales" y nace la multilateralidad.</p>
------------------	---	--	---	---

III PARTE: EL STRESS EN LAS CALLES

Vi a Tántalo que soportaba pesados dolores,
En pie dentro del lago; éste llegaba a su mentón,
Pero se le veía siempre sediento...
y no podía tomar agua...
Cuantas veces se inclinaba otras tantas
Desaparecía el agua secada por la tierra

Homero, Odisea
Canto XI versos 584

Introducción: Cuando los jefes se equivocan

La importancia de comprender el proceso mediante el cual se toman las decisiones de política económica y la necesidad de mejorarlas, viene determinada por la creciente necesidad de los gobiernos intervenir en los asuntos económicos para atender a su deseo básico: *conservar el poder*, con el mínimo de tensiones o conflictos con la sociedad civil.

En general puede aceptarse que, en los países más industrializados de la cultura racionalista y ribereños de Atlántico Norte, a partir del final de la II guerra mundial, la intervención se dirigió a recuperar la estabilidad de los precios para aquietar los ánimos de la población; mientras que, en los países de industrialización mediana o *emergentes* ubicados en su área de influencia, la intervención estuvo impulsada por el objetivo de acelerar o mantener el proceso de crecimiento de la ocupación¹³⁵ e impulsar la industrialización para sacar de la pobreza a una masa importante de la población que comenzaba a percibirla como indeseable.

¹³⁵ En ese período los gobiernos de la URSS y de los países bajos su órbita intervenían directamente produciendo; mientras los del área occidental evocaban con nostalgia la etapa previa cuando se limitaban a cumplir las funciones liberales.

Es decir, en todos los casos, los gobiernos respectivos actuaron limitados por las exigencias políticas y sociales de la comunidad que gobernaban; ya que, en todo caso, pendía sobre ellos la posibilidad, institucionalizada o no, de remover a los dirigentes en ejercicio del poder; como consecuencia de una evaluación de los *mandantes* al respecto del resultado de la gestión pública, según los intereses y puntos de vista de los *mandatarios*

Por este camino se llegó también a la aceptación general de que la presión, de quienes estaban más cerca del gobierno, o los llamados *grupos de poder*, pesaban decisivamente sobre la agenda gubernamental; y que el grado de presión y los mecanismos utilizados determinaban la importancia de cada aspiración concreta y de los conflictos de interés o problemas que generaban.

Así, en los regímenes de democracia representativa o de partidos, un primer conjunto de factores venía dado por la composición del parlamento nacional, en términos de la representación que habían obtenido los distintos sectores económicos, el origen rural o urbano de los representantes, sus tendencias ideológicas y, en fin por la capacidad de efectuar coaliciones políticas entre los diferentes intereses representados. Otros factores a considerar eran: las tendencias religiosas, la tradición histórica y, en general, el avance cultural de la población. En este sentido se pensaba que el incremento de la llamada “clase media” reduciría las posiciones radicales en los países industriales; mientras que, en los emergentes, el avance cultural

y económico propendería a agudizar los conflictos ideológicos y las posiciones extremas previamente existentes.

En síntesis, se reconocía la importancia de los factores asociados al sistema de lealtad o cosmovisión dominante, a la complejidad y fortaleza del entramado institucional, y a la apertura a nuevas ideas; es decir, al estadio de desarrollo político; destacándose las siguientes variables para determinar los condicionantes de la discusión política; a saber:

- a) La esfera normativa o ideológica del gobierno.
- b) La esfera normativa o ideológica de los grupos de presión.
- c) Las características administrativas – organizativas de las instituciones envueltas en el proceso decisorio.

Por medio de la primera variable llegan a la atención del político los problemas que desean resolver los mandatarios; ya que la motivación se desprende de su propia ideología. Una ilustración al respecto la brinda Kirschen¹³⁶, quien señala las preferencias en materia de política económica de los distintos grupos políticos que encontró en los seis países fundadores del Mercado Común Europeo, más Gran Bretaña, Suecia y los Estados Unidos.

En dicho estudio halló, que para los grupos *conservadores* la estabilidad del sistema de precios era un objetivo “dominante”; mientras que para los grupos *jacobinos*, dicha estabilidad sólo

¹³⁶ Kirschen, E. S. Política Económica Contemporánea. Barcelona, Ediciones de Occidente, 1965.

representaba un objetivo menor o secundario. Por el contrario, un objetivo significativo para esa agrupación era la reducción de la jornada de trabajo; lo cual constituía un “contra objetivo” en la esfera normativa de los conservadores. De allí concluyo que la evaluación con criterios normativos conducía a que las coaliciones partidistas sólo tendrían lugar cuando los objetivos *dominantes* de cada grupo de interés no fueran contradictorios; o si se reducida la importancia de los objetivos conflictivos, modificando las agendas respectivas.

Alberto O. Hirschman¹³⁷, atendiendo a esa posibilidad, describió la técnica de la negociación de la siguiente manera: *Supóngase que existe un problema P, privilegiado* que goza la atención del político y un problema D, *descuidado*. Una forma de llamar la atención sobre D es elaborar una teoría que permita demostrar que la persistencia de P obedece a la existencia de D y que, como consecuencia, no se puede resolver P sin la elaboración de un programa general en que se incorporen medidas para solucionar el problema D.; y en los casos donde no es posible establecer una vinculación directa entre P y D, el programa general puede usarse como vínculo indirecto, declarando que el problema P se resolverá dentro de un programa general en que la solución de D toma parte. Ello le permite explicar por qué algunos políticos se inclinarían a resolver problemas sobre los cuales no recae ningún tipo de presión y los errores de política producidos por el hecho de que la motivación ideológica para alcanzar ciertos objetivos sea más fuerte que la comprensión de la interacción entre los condicionantes.

¹³⁷ A. O. Hirschman (1964) Estudios sobre Política Económica en América Latina. Edit. Aguilar. Madrid.

Los antecedentes evocados indican que en esta tercera parte conviene examinar la naturaleza actual de los actores participantes en la interacción Estado- Sociedad Civil; esto es, analizar los condicionantes del dialogo o enfrentamiento cotidiano por el mantenimiento del orden social; pero entendiendo que ahora la figura unificadora o abstracción de la Sociedad Civil tiene que ceder su lugar a las diferentes organizaciones de la multitud de individuos que constituyen la Nación, para resistir a la alienación proveniente de quienes ejercen el poder político desde el Estado...motivados estos, casi siempre, por la abstracción de un pensamiento que tiende a desconocer la dinámica del cambio social, a favor de seguir sus impulsos autocráticos... es decir, subsumidos en la teología política.

Capítulo 11: Abandono de la teología política

Las sociedades contemporáneas, por diversas circunstancias, entre las cuales mencionaremos la creciente facilidad de comunicación, las innovaciones técnicas para el manejo de la información, la exuberancia financiera y sus consecuencias sociales, han incentivado a los individuos a adoptar nuevas visiones de lo deseable y a la disminución de la influencia de las tradiciones en sentido amplio; afectando hábitos, relaciones e instituciones; lo cual ha devenido en un incremento de la complejidad socio-económica-política y de la incertidumbre que no pueden estudiarse contemporáneamente con la limitada abstracción de los conceptos Estado y Sociedad Civil.

En efecto, siguiendo a Goldman (1958) todo hecho social es histórico y su explicación o toma de conciencia requiere abandonar las abstracciones no justificadas o teológicas¹³⁸. En síntesis, se requiere *la adequatio rei et intellectus* o seguimiento del proceso que continuamente oscila entre lo abstracto y lo concreto, obviando los juicios de valor, en la lucha por el poder que guía a los aspirantes y la lucha por resistir al poder o afán de libertad de los gobernados. En esta lucha el propósito que esgriman los aspirantes al poder ante los gobernados será un elemento secundario ante su propósito de acceder o mantener el poder¹³⁹.

¹³⁸ De acuerdo con Gramsci (1979:11) no existe una naturaleza humana fija e inmutable (concepto metafísico) porque ella depende del conjunto de relaciones sociales que son históricas.

¹³⁹ James Burnham (1953: pp 227 y 228) Los Maquiavelistas EMECÉ Editores Buenos Aires.

Una primera consecuencia de lo anterior, en el ámbito político, es haber decantado la contraposición de las conductas que caracterizaron las visiones extremas de la visión política en el ámbito nacional, durante el siglo XX, a saber: la visión de derecha, según la cual se le solicitan al Estado, *como garantías económicas*, la libre operación de los mercados y, *como garantías políticas*, el respeto a los llamados derechos humanos y el ejercicio de las prácticas parlamentarias a través de representantes de los partidos políticos; mientras que la visión de izquierda se centraba en la búsqueda de la igualdad mediante el control estatal de la producción y de la distribución de bienes; para proponer, al final del siglo XX, una nueva visión: la llamada tercera vía, construida con combinaciones pragmáticas o ad-hoc, según la vigencia en cada país de los derechos y garantías de la visión de derecha, y de las prácticas estatales de la visión de izquierda; lo cual se ha sintetizado como la *búsqueda de solución a las contradicciones de intereses* mediante la *supresión de la violencia y el dialogo directo, incluyendo a las minorías*¹⁴⁰.

De allí que, en la práctica, se han incorporado al debate político los llamados grupos de presión y las organizaciones no gubernamentales (ONG); dejando la participación en el excedente económico de la mayoría desorganizada al arbitrio de la burocracia gubernamental, que actuaría como Estado con propósito sociales; al tiempo que los partidos políticos se

¹⁴⁰ De acuerdo con Claude Lefort (1990) la frecuencia de las elecciones constituye una garantía de que nadie ocupará permanentemente un cargo; es decir de que nadie tomara posesión del poder público; y de que la mayoría gobierna con el consentimiento expreso de la minoría. Si esta no acepta las reglas del juego el gobernante perderá legitimidad.

han convertido en organizaciones electorales con activistas y seguidores clientelares; cuyo objetivo es *acceder, con prioridad, a los recursos que administra el Estado Social*.

Si aceptamos que la reorganización política descrita corresponde al nuevo régimen democrático, su opuesto, el régimen autocrático o autoritario, sigue siendo aquel donde los intereses del gobierno y sus directrices predominan sobre los intereses de los individuos y de sus agrupaciones, confiscando su poder, reduciéndolos a la impotencia, manipulando la opinión pública y sujetándolos, en la práctica, a las decisiones de una burocracia al servicio de una autoridad suprema; la cual justifica sus acciones por el propósito de favorecer al conglomerado no organizado de la población.

El extremo del régimen autocrático es el totalitarismo. En este régimen al individuo no le queda ningún residuo privado, pues además de la sumisión se le exige demostrar fervor militante. Al nivel organizativo no puede existir ninguna asociación de individuos al margen del Estado; considerando ataque todo lo que no sea elogios. Como principio organizativo opera el partido único que domina al Parlamento y al Poder Judicial, los cuales dejan de ser instituciones independientes del Poder Ejecutivo.

En síntesis, lo opuesto al nuevo régimen democrático o nuevo régimen autocrático, se construye desvirtuándolo con prácticas diversas que desquician las instituciones democráticas desprestigiándolas, sin abrogarlas: utilizando al máximo la desinformación¹⁴¹.

¹⁴¹ Jean Revel (1981) Noticia preliminar al *Dialogo en el Infierno*

11.1 El nudo del diálogo

El pensamiento político de la antigüedad griega clásica, en los términos de Platón y Aristóteles, postulaba que lo que hoy llamados Estado tenían como propósito fundamental procurar la prosperidad material y la vida virtuosa y feliz de los ciudadanos, en conformidad con el orden natural proporcionado por la cosmovisión teocrática; es decir, asociada a la existencia de los dioses.

Después del interregno del Imperio Romano, del Bizantino y de la lucha entre la iglesia Católica Romana y el Sacro Imperio Germánico por la lealtad última de la población europea¹⁴² y por el control de la atomización de poderes que conformo el ciclo medieval, en el siglo XVI, de acuerdo a las interpretaciones habituales sobre *El Príncipe* de N. Maquiavelo (1513), el propósito final del gobernante debía ser *la perdurabilidad del Estado y*

entre Maquiavelo y Montesquieu de Maurice Joly. Edit. . Seix Barral ,Barcelona-Caracas-México

¹⁴² En siglo XII, bajo Inocencio III la Iglesia Católica Romana llega a su cenit, con el argumento de que el papado, en toda la cristiandad o el reino de Cristo en la tierra no tendría sobre él ninguna otra autoridad, constituyéndose en la autoridad suprema en lo religioso y en el árbitro de príncipes y reyes. En los siglos siguientes la división entre güelfos y gibelinos debilitará al imperio; y el apoyo papal al enfrentamiento entre unos y otros en España, Inglaterra y Francia llevará a la constitución de los Estados Nacionales. El acuerdo entre el papado y el dux de Venecia para la constitución del Imperio Latino en lugar del Bizantino para abatir a la iglesia griega en pos de la unificación de la cristiandad bajo Roma, debilitará al Bizantino hasta su extinción a mano de los musulmanes turcos, sin haber sometido a la iglesia griega; la cual encontrara apoyo y perdurabilidad en el principado de Moscú. Así, para el siglo XV el papado de Roma habría perdido sus dos objetivos políticos.

*la obediente sumisión de la población*¹⁴³; sin mediación de los propósitos y factores asociados a la cosmovisión teocrática, en tanto que platónica.

La síntesis dialéctica entre la visión maquiavelista y la teocrática llevaron a los filósofos del siglo XVII y XVIII a perfilar la idea del *contrato social* y a la negociación de los límites del poder público con los grupos de intereses surgidos de la masa poblacional. El mecanismo operativo reconocido será la presentación de peticiones por los diversos grupos a los órganos políticos del Estado, que serán los encargados formales de tomar la decisión. De allí que, de acuerdo con Foucault y Parsons, el Estado contemporáneo debe conjugar su interés de persistencia con los de una sociedad plural en términos de actores, intereses políticos y económicos¹⁴⁴.

Precisando esta discusión, el dialogo contemporáneo en torno al control social o poder, del Estado, se desarrolla mediante el análisis de dos procesos: a) el de *conceder el poder* o legitimación y b) el de la *administración de la resistencia al poder* o de evitar los abusos del Estado.

Un elemento central del proceso de *resistir al poder* es la ubicación de la oposición en el entramado institucional; asunto

¹⁴³ El propósito inmediato de N. Maquiavelo era la de convertir la Italia *desgarrada* en un Estado Nacional, expulsando a los diversos gobernantes extranjeros: españoles, franceses y alemanes que se disputaban la soberanía de las ciudades del norte y del sur de la península italiana.

¹⁴⁴ Véase el apéndice referente a Autócratas y Demócratas.

que los regímenes democráticos resuelven de dos maneras, según la historia de los prototipos democráticos ubicados en los países del Atlántico Norte, a saber: el *régimen presidencial*, en donde la dirección del poder ejecutivo recae en el ganador de una elección particular y la oposición se sitúa en el parlamento; y el *régimen parlamentario*, donde el jefe del gobierno o *premier* se elige como resultado de los acuerdos parlamentarios. En este último caso el líder derrotado es el jefe de la oposición y acostumbra a acompañarse de un *gabinete sombra*; en donde los sublíderes entran en controversia con los ministros del *gabinete en la luz* o Consejo de Ministros del premier. En ambos casos, el proceso de legitimación nace de los procesos electorales.

11.2 El poder de conceder (acceder) el poder.

En las sociedades contemporáneas el acceso a las posiciones de poder dentro de los componentes del Estado sigue un proceso eleccionario que seleccionan un (os) líder(es) para presidir los distintos procesos de adopción de decisiones; es decir, *ejercer el liderazgo*. Así una tarea específica de los liderazgos es establecer los programas de acción de gobierno de los partidos que compiten por acceder a los recursos que administra el Estado Social.

De allí que el tipo de líder y el tipo de campaña electoral sean definatorios del proceso ulterior de negociación con los integrantes de la Sociedad Civil. La experiencia histórica, fundamentalmente la obtenida en los países con larga tradición eleccionaria, muestra que el logro de ascendencia sobre la población electoral depende de la estrategia electoral; la cual

resulta de la combinación que busca establecer *empatía* con el (los) candidato(s) o convencer de la conveniencia de seguir un *programa de ideas o de acción*, pre-elaboradas, en el caso de acceder a la administración de los recursos del Estado Social.

Cuando predomina la búsqueda del establecimiento de empatía, lo que a veces se ha llamado la *estrategia del espectáculo*, los temas de campaña son ambiguos y genéricos y la coyuntura política- económica decide la importancia de la noticia a difundir por los medios de comunicación. Esto es, la estrategia llamada *agenda setting*, cuya clave es crear un *clima controversial* o emocional favorable. Un mecanismo usual para ello es criticar la personalidad y conducta del líder opositor. El líder de la campaña del espectáculo se caracteriza por ser fundamentalmente *retórico*.

Cuando predomina la estrategia de *la discusión de las ideas*, el partido decide los temas de campaña, supuestamente relacionados con un diagnóstico socio-económico. La agenda de campaña se guía por las encuestas de opinión y por el análisis previo. La actividad del partido se articula entonces entorno *al team management* y el líder debe ser un buen comunicador de razones.

Aquí cabe destacar que el ejercicio del poder o del gobierno, cuando triunfa la estrategia del espectáculo, probablemente sea la del *gobierno bomberil*, o *apaga fuegos*, sujeto a las eventualidades de la coyuntura socioeconómica. Alternativamente, cuando triunfa la estrategia de la discusión de ideas, la gobernabilidad estará programada con ajustes dentro de una tendencia.

11.3 El entramado institucional del poder.

Refiriéndonos ahora al tema de resistir al poder, diferentes autores¹⁴⁵ han imaginado sistemas en donde el Estado y las organizaciones económica políticas interactúan, de modo que las situaciones relativas de poder pueden conocerse, incluido el grado de influencia recibido del entorno internacional, *ya que el poder puede ser objeto de restricción solamente como efecto de la interacción con otro poder. Ello nos lleva a postular que el elemento central involucrado es el sistema de relaciones entre los integrantes del cuerpo social; es decir, entre las organizaciones que se ocupan de los procesos económicos, culturales y de control social; destacando la intervención del proceso de adopción de decisiones, tal como sugiere Richard H. Hall (1977) al considerar como fluye la información para la adopción de decisiones, asumiendo que la información es un elemento central para el ejercicio del control social o poder; pues como afirma Richard L. Simpson (1969) la jerarquía de poderes depende o está estrechamente relacionada con la disponibilidad de información*

De allí que, siguiendo parcialmente a Garretton (2002), cualquier sociedad nacional puede describirse recurriendo a una matriz relacional de los principales elementos institucionales que la componen. Para ello estableceremos dos ejes, uno de cuales lo conforman las organizaciones con organigramas verticales;

¹⁴⁵ En el siglo XIX John Caldwell Calhoun, con seguidores a lo largo del tiempo como David B. Truman. Contemporáneamente el libro más relevante es el David Priestland (2012) *Merchants, Soldiers and Sages: A New History of Power*. N. Y. – Londres. Edit. Penguin.

es decir aquellos donde las decisiones se toman en la cúspide. Aquí evocamos, particularmente, además de los órganos clásicos de asiento del poder del Estado: el Poder Ejecutivo, el Legislativo y el Judicial, a organizaciones como las fuerzas armadas, los partidos políticos y las iglesias. El segundo eje lo conforman las organizaciones pertenecientes a la Sociedad Civil, en donde la adopción de decisiones y organigramas son horizontales (buscadores de consenso) en donde las decisiones se toman en comités; como en las diversas empresas, incluidas las financieras, las universidades e institutos de investigación científica –tecnológica y las organizaciones laborales o sindicatos. En este eje aparecerá la población no organizada, cuyas decisiones se perciben como respuesta a la opinión pública; asunto que discutiremos en acápite posterior

Los elementos de correspondencia biunívoca entre las organizaciones que conforman los ejes y llenan la matriz son los que llamaremos *agentes intermedios* y, en principio, conforman dos tipos, según la función de interacción que cumplan; a saber: los *grupos ideológicos*, que buscan difundir ideas precisas o doctrinas y los grupos negociadores de intereses específicos que llamaremos *grupos de presión*. Lo dicho se ilustra en la matriz: *Esquema del Entramado Institucional*. Debiendo acotarse que, en oposición a los partidos, *los grupos de presión o de intereses no aspiran directamente a ejercer el poder*; así no actúan en nombre de un proyecto político específico, sino que al representar intereses particulares estos resultan fragmentarios en relación al destino global de la colectividad.

No obstante, y por lo dicho la multiplicidad de grupos refleja el pluralismo y la complejidad de la sociedad contemporánea, sus tensiones y contradicciones. En todo caso el análisis particularizado por países dará especificaciones provenientes del acontecer histórico de la sociedad en referencia, se abandonará el *campo de la teología política* y posibilitará la evaluación de la factibilidad de alcanzar la gobernabilidad en lapso predeterminado; asunto al que haremos referencia en el capítulo siguiente

A título ilustrativo es interesante conocer algunos datos del trabajo final presentado en mi seminario sobre Macroeconomía II en el Doctorado de Economía de FACES-UCV por la doctorante Silvana Pezella, para construir la matriz correspondiente a Venezuela.

El gobierno controla la industria de hidrocarburos PDVSA, todo el sector generador y distribuidor de energía eléctrica, las empresas llamadas básicas de siderurgia de extracción de hierro y de bauxita. Más de 4 millones de hectáreas de terrenos agrícolas, la totalidad de puertos y aeropuertos y la tercera parte de los depósitos bancarios. Seis canales de TV, tres emisoras de radio y 400 más como concesionarias comunitarias. Unos 100 periódicos de circulación local, y monopoliza el servicio telefónico con la CANTV. En el ámbito educativo pre-universitario, el 85% de la matrícula se realiza en instituciones públicas y el 68% del universitario. La población del país alcanza 29 millones de habitantes; 13.6 millones conforman la población activa y el registro electoral se eleva 18.4 millones. El 88%

de la población se manifiesta como católicos y un 10% como evangélicos. La iglesia católica influye en 3 universidades y en varias instituciones de educación media y primaria. Existen alrededor de 82 organizaciones políticas, pero la coalición oficial atrae al 50% de los votos. Las fuerzas armadas tienen unos 155 mil efectivos y 780 mil reservistas. El sector empresarial cuenta con una institución de educación superior (IESA) y varias organizaciones patronales que fungen como grupo de intereses. Las organizaciones intermedias entre el gobierno y el mundo científico y tecnológico está conformado por las 5 universidades autónomas y las 7 Academias Nacionales. Finalmente el directorio de medios de comunicación privado presenta alrededor de 700 empresas.

En cuanto a los partidos, considerando que ellos son el soporte de la democracia representativa o eleccionaria, cabe apuntar que los estudios basados sobre sondeos empíricos en Venezuela hasta el 2004, mostraban: 1°, que el sistema de partidos había sufrido un proceso de des institucionalización; es decir centrando las lealtades hacia los personalismos; 2°, que al considerar la demarcación básica de izquierda y derecha, las preferencias se inclinaban a la izquierda con leve mayoría; 3°, que la des institucionalización aumentaba el riesgo de utilizar mecanismos no electorales para acceder al poder y 4°, que los personalismos dificultaban, en la oposición, la formación de alianzas exitosas y el deslinde ideológico con los partidarios del gobierno¹⁴⁶.

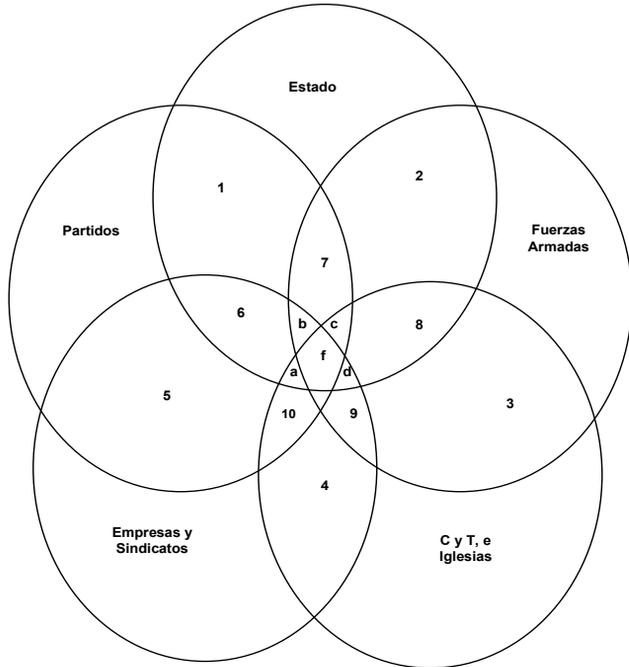
¹⁴⁶ J.E Molina Vegas y A.E. Alvarez Díaz (Compiladores) 2004, Los Partidos Políticos Venezolanos en el siglo XXI. Edit. Vadell Hnos. Caracas- Valencia.

Finalmente re tomando el estudio de las interrelaciones, auxiliándonos con la heurística de la lógica simbólica de Venn-Euler, se obtiene el diagrama III-1 en donde la estructura adquiere mayor detalle al considerar los solapes entre los conjuntos correspondientes a: los partidos; las empresas; las corporaciones de CyT y las Iglesias; las empresas –sindicatos y el gobierno y las fuerzas armadas. Debiendo notarse que los agentes intermedios parecen cercar la cúspide del poder, explicando el stress que producen en los partidos políticos cuando estos centran su razón de ser en el acceso a los recursos del Estado Social.

ESQUEMA DEL ENTRAMADO INSTITUCIONAL

	ORGANIZACIONES HORIZONTALES					
	ORGANIZACIONES VERTICALES	EMPRESAS	MEDIOS DE COMUNICACIÓN	UNIVERSIDADES (ACADEMIA, MUNDO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO)	ORGANIZACIÓN SINDICAL	POBLACIÓN NO ORGANIZADA
FUERZA ARMADA	LOGIAS Y MONOPOLIOS	ENLACE ESTRATEGICO	UNIVERSIDADES MILITARES	SUBOFICIALES Y TROPA	CIVILES	
GOBIERNO	MONOPOLIOS	NEGOCIADORES	NEGOCIADORES	FRACCIONES	PETICIONARIOS	
PARTIDOS POLITICOS	GRUPOS DE INTERESES	GRUPOS DE INTERESES	GRUPOS IDEOLÓGICOS	FRACCIONES	VOTANTES	
IGLESIAS	GRUPOS IDEOLÓGICOS	GRUPOS IDEOLÓGICOS	COFRADIAS	COFRADÍA	FIELES	

FIGURA N° III-I ESTRUCTURA INSTITUCIONAL



- 1) Gobierno
- 2) Cúpula Militar
- 3) Logias Ideológicas
- 4) Grupos Ideológicos
- 5) Grupos de Presión
- 6) Negociadores
- 7) Monopolios
- 8) Grupos ideológicos de presión
- 9) Monopolios Ideológicos
- 10) Negociadores Ideológicos

- a) Representantes empresarial en los partidos
- b) Ministro partidista en el gobierno
- c) Ministro Militar en el gobierno
- d) Ministro para asuntos ideológicos, C y T
- e) Representantes eclesiásticos en los partidos
- f) Cúspide del poder

Capítulo 12: ¿Política o policía?

Para la definición semántica la gobernabilidad es vista como la habilidad para gobernar; y desde el punto de vista de los comportamientos suele entenderse como el equilibrio entre los estímulos emocionales a la población para identificarla con las acciones del gobierno y la realización eficaz de este último, en el campo de la satisfacción de las necesidades sociales, es decir, para generar con su intervención un mínimo de conflictos.

Hasta 1975 los regímenes prototipos democráticos y autoritarios en todo el planeta, parecían funcionar con relativa eficiencia o con un mínimo de conflictos; pero con la desaparición de la moneda mercancía se hicieron patentes las disfuncionalidades financieras y el desempleo en las sociedades democráticas; al tiempo que la imposibilidad de mantener un consumo suficiente y un poder geopolítico comparable al de los países del Atlántico Norte, en los países con régimen autoritario, las crisis, entendidas como desobediencia política y trastornos o disfuncionalidades económicas se hicieron presentes.

Una visualización de las interacciones políticas y económicas en las sociedades contemporáneas se presenta en el diagrama (de Euler - Venn) N° III-2 siguiente; el cual nos permite definir la *ingobernabilidad* como interacción conflictiva entre los procesos políticos y los cambios en el ámbito económico, cualquiera que sea el carácter político del Estado: autoritario o democrático.

En efecto, el gráfico presenta la interacción entre cuatro conjuntos de elementos: la exacerbación financiera, las

limitaciones de recursos naturales y la disposición de residuos, referidos al ámbito económico; y la búsqueda de la igualdad, justicia y de libertad pertenecientes al ámbito político; destacándose las consecuencias negativas siguientes *exclusión laboral, riesgo ecológico, y el conflicto entre necesidades sociales y defensa de intereses; y las interacciones por pares: desorden urbano, autoritarismo, compromisos mínimos y violencia social*. La interacción por tríos de *conjuntos arroja: delincuencia, represión policial, grupos anárquicos y grupos oligopólicos*. Finalmente el nudo de interacción de todos los elementos y de sus consecuencias negativas es lo que definimos como *crisis o ingobernabilidad*.

Por ello la *ingobernabilidad aparece como patología propia de los regímenes democráticos, pues en lo regímenes autoritarios pasa inadvertida, al ser conceptualmente inconcebible en ese tipo de régimen toda manifestación de inconformidad; lo cual, se interpreta como negación de la sagacidad del liderazgo supremo. Por ello los analistas adeptos al autoritarismo simplemente ignoran o rechazan tal concepto*.

12.1 Elementos de una estrategia para enfrentar la ingobernabilidad

Desde el ángulo de la reflexión deductiva, las condiciones positivas, a saber: aumento de la inversión productiva y garantía de sobrevivencia en el entorno económico, con sus consecuencias de incremento de empleo, regulación territorial, seguridad social contributiva e imperio de la ley, determinan, en el gráfico N°III-3, las interacciones positivas de: orden urbano, incremento del

dialogo, inclusión de minorías, control social local, gobierno local eficaz, gestión negociada y confianza interpersonal. La interacción de todas las circunstancias positivas conforman, consecuentemente, los condicionantes de una conducta global que, dentro del orden político, llamaremos **democracia activa** para sintetizar los componentes o elementos de la estrategia de la sociedad civil orientada al combate de la totalidad de consecuencias conflictivas que conforman la ingobernabilidad.

Aquí cabe señalar que la relación biunívoca opuesta entre los factores de conflicto o crisis y los elementos positivos, presentan un “menú” de opciones o de objetivos estratégicos a precisar como *issues* o asuntos claves en la discusión para el logro de compromisos políticos amplios o agenda política. Así, por ejemplo, los temas “violencia social” con sus derivaciones en “delincuencia”, “grupos anárquicos”, “represión policial” y “grupos de poder tradicional”, y los opuestos “inclusión de minorías” “control social local”, “confianza interpersonal”, representarían una orientación estratégica basada en el valor de solidaridad.¹⁴⁷ Una estrategia alternativa, basada en el valor de autonomía de acción, calificable de neo conservadora, acentuaría el combate al riesgo ecológico, a la represión policial, al autoritarismo, y a la influencia de los grupos oligopólicos, con políticas centradas sobre regulación territorial, gobiernos locales¹⁴⁸ y gestión

¹⁴⁷ Llamamos **solidaridad** al valor síntesis de igualdad y justicia sociales.

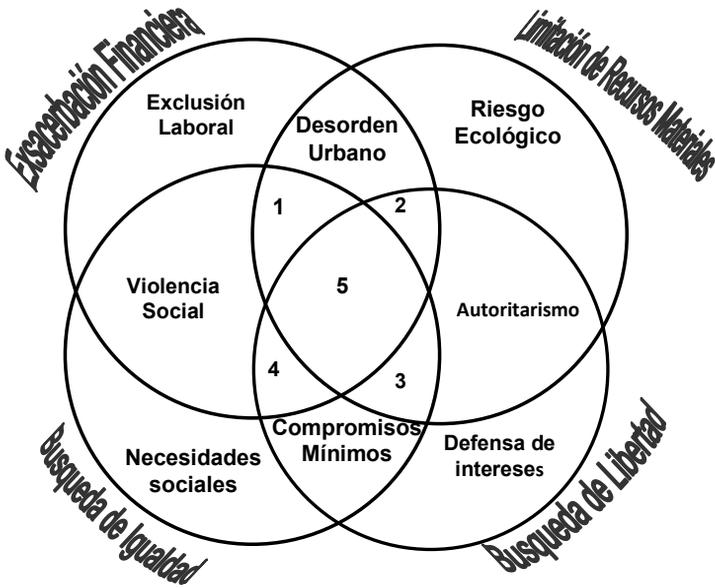
¹⁴⁸ En frase de Hayek, citada por Cunil (1997:32), “podemos impedir al gobierno servir a los intereses especiales, solo privándolo del poder de coerción para hacerlo” ellos se llevaría en la práctica “descentralizando”. La paradoja implícita, en la lógica de Hayek, es que la descentralización haría que la base del poder individual –la

negociada, tal como se visualizan en el segmento de la derecha del siguiente modelo.

Podemos entonces concluir: *primero* que la puesta en marcha de la *democracia activa* requiere, además de la evaluación del entramado de poder, efectuar la del momento político y *segundo*, que usando la terminología convencional del siglo XX, la agenda de acciones centrada en la solidaridad sería *jacobina o de izquierda*; y la agenda centrada en la autonomía de acción sería *conservadora o de derecha*. La agenda que incluya la totalidad de los *issues* corresponde a la **democracia activa** y ella no puede interpretarse como posición intermedia o conjunto, más o menos *mixto* de acciones de izquierda y de derecha sino como **programa** para la acción que limita y califica las acciones permisivas del Estado como garantías para el desenvolvimiento de las actividades de la Sociedad Civil. Todo lo dicho se representa en las figuras siguientes:

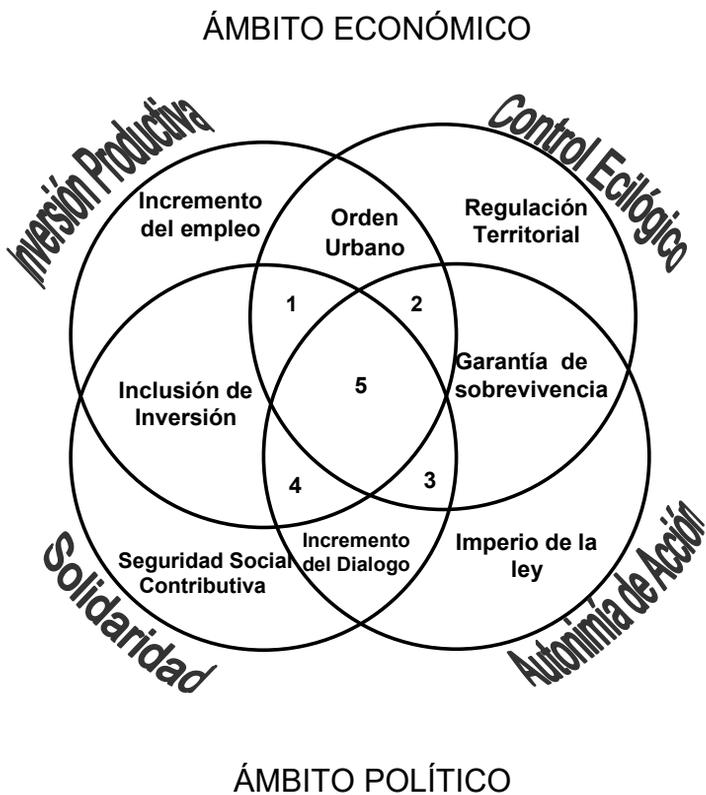
propiedad- no sería amenazada por la organización de una mayoría de desposeídos. Se concluye entonces que una condición necesaria para la armonía social es dotar a la mayoría de “propiedades”.

Figura N° III-2
La Problemática de la Ingovernabilidad



- 1 Delincuencia
- 2 Represión policial
- 3 Grupo de interés
- 4 Grupos Anárquicos
- 5 Crisis de ingovernabilidad

Figura N° III-3
La Solución: La Democracia Activa



- 1 Gobierno Local Eficaz
- 2 Gestión Negociada
- 3 Planificación Nacional Concertada
- 4 Confianza Interpersonal
- 5 Democracia Activa

12.2 La evaluación del momento político

Entendemos por cultura política al conjunto de valores e instituciones compartidos y aceptados por una mayoría de la sociedad frente a un sistema de procedimientos políticos determinado. Ello puede esquematizarse con la representación gráfica que presentamos como gráfico N° III-4 el cual destaca la interacción entre las instituciones políticas y los valores de autonomía de acción (asociados a los derechos de la persona), de solidaridad y eficiencia y justicia (asociados a los derechos sociales) o cultura política; debiendo destacar para la interpretación del modelo que los elementos de la cultura política surgen a la luz pública mediante los llamados “estudios de opinión”.

La opinión pública es la resultante dominante entre los diversos pareceres de los individuos. Es pues el resultado donde se reparten estadísticamente los pareceres individuales y jugará un papel político en tanto sea conocida. En consecuencia cabe comentar: 1º) Que la opinión pública no puede confundirse con conocimiento científico. La opinión es un juicio de valor y por lo tanto mutable en el corto plazo, según múltiples condicionantes o características sociales, como los niveles educativos, el sexo, y los ingresos, entre otros;¹⁴⁹ 2º) Que la opinión pública interviene en el proceso político a través de los intermediarios que la expresan; por lo tanto existe un nexo evidente entre opinión pública y democracia, pues la primera resulta consustancial,

¹⁴⁹ En términos generales se pueden mencionar condicionantes cognitivos, afectivos, organizativos e institucionales. (Varnagy 2003: 57).

en términos operativos, con la segunda; de allí que *un corolario es que en los regímenes autocráticos la opinión pública resulte alienada*, pues la propaganda totalitaria impide o limita seriamente la expresión de juicios diferentes a los que se propagan desde el gobierno. Así, un tercer elemento a considerar, en las circunstancias contemporáneas, es la existencia de una opinión latente que puede expresarse mediante las nuevas tecnologías en los medios *masivos- personalizados* de comunicación y la relativa docilidad-permeabilidad- de la población a su influencia; por lo cual equilibrar las diversas influencias requiere la interacción con *formadores de opinión* mediante un contacto *face to face*¹⁵⁰. Es decir, con el desarrollo de una organización de tipo horizontal de los partidos en lugar de la tradicional organización vertical o leninista y del uso intensivo de los *mass media* como forma de comunicación.

Un cuarto elemento es la consideración de la confianza interpersonal. Ello parte del supuesto de que dicha confianza es un elemento necesario a la actitud de cooperación propia de la democracia y contrapuesta a la coerción necesaria en los regímenes autoritarios.

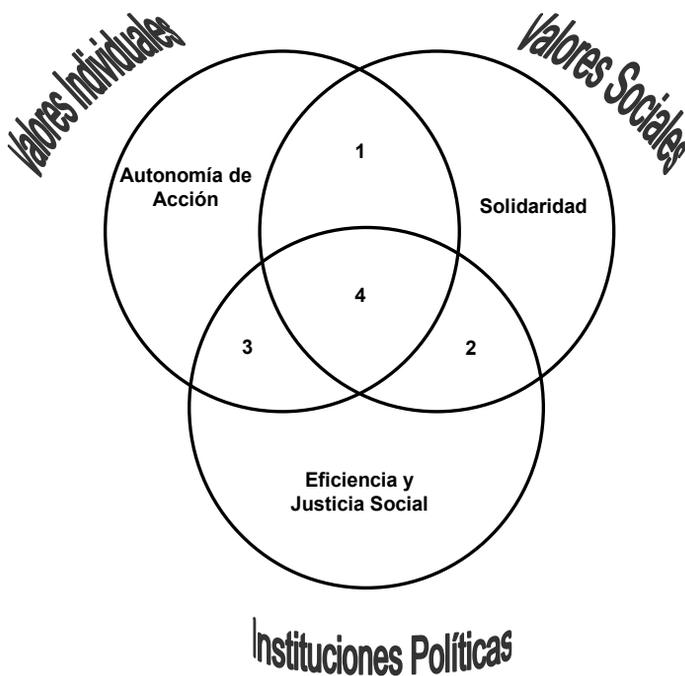
La consecuencia política es inmediata. Un alto nivel de confianza interpersonal se compadece con la legitimidad del régimen de gobierno. Así la medición de la confianza es *piedra de toque* para evaluar las respuestas directas a cuestionarios sobre la situación socio- económica y sobre la preferencia electoral cuyas respuestas podrían tener sesgos, según la atmosfera de

¹⁵⁰ La gestión de la opinión debe intentar rescatar el *sentir* de la mayoría silenciosa no siempre detectable como cifra estadística con los *sondeos de opinión* para permitir la simulación o simulacro del horizonte social.

la coyuntura política y del manejo de la propaganda política, especialmente la gubernamental al momento de levantar la información; por lo cual los resultados suelen ser variables y sólo una sostenida investigación en el tiempo podría arrojar indicadores de tendencias.

Figura N° III-4

CULTURA DEMOCRÁTICA Y OPINIÓN PÚBLICA



- 1 Socialización
- 2 Derechos Sociales
- 3 Derechos Humanos
- 4 Cultura Política

12.3 Modelos para el estudio de la dinámica electoral

En su aspecto amplio el estudio se refiere a los elementos que condicionan *la persuasión* en una comunidad conformada por diversos estratos con multiplicidad de intereses concentrándose en la agenda socio-económica¹⁵¹ en los momentos electorales porque el cambio social está ligado a la distribución del excedente económico (derivado de la dinámica de la producción y de su intrínquilis financiero) que incluye al Estado como oferente del medio de cambio que cancela todas las transacciones: el dinero público, a más de establecer el marco de referencia normativa e institucional en donde la Sociedad Civil se desenvuelve.

Dentro de este contexto haremos referencia a tres modelos para evaluar. 1°) la probabilidad de continuidad de un gobierno; 2°) la posibilidad de la oposición para acceder al gobierno y, finalmente, considerar los condicionantes de éxito de un gobierno proveniente de la oposición.

Los dos primeros modelos en referencia se construyen a partir de la interacción entre: (a) los procesos económicos, (b) las características de las necesidades o demandas de la población, (c) las características de la acción gubernamental para apoyar la satisfacción de tales necesidades y, (d) las características de los procesos electorales usados; mientras que el tercero resulta de una combinación de los dos antes especificados al considerar simultáneamente la acción gubernamental y la oferta de la oposición.

¹⁵¹ Véase a Ordeshook, P. (1997)

Las interacciones entre los subsistemas mencionados, se visualizan mediante esquemas de Venn-Euler, o esquemas gráficos para el estudio de los conjuntos, dando lugar a las figuras numeradas como III-5, III-6 y III-7; debiendo advertirse que las notas explicativas de la primera figura se extienden o aplican a las figuras siguientes.

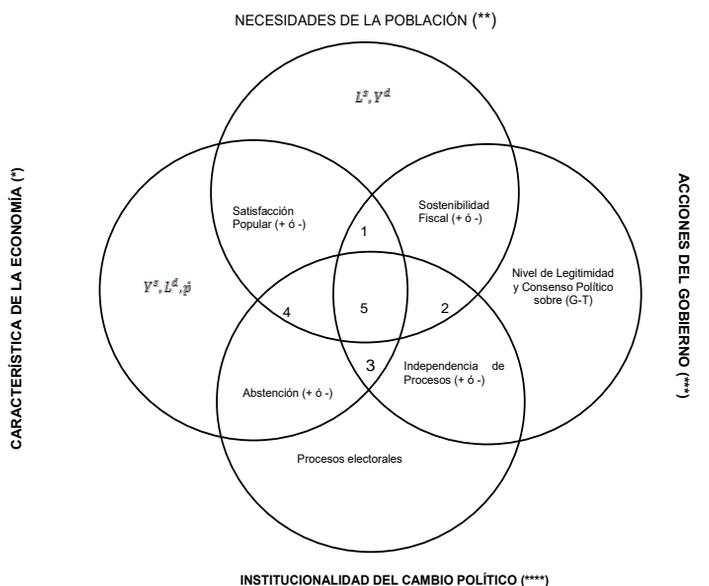
Para la comprensión de los modelos analíticos es importante resaltar que las áreas de superposición triple en la figura N° III-5 se interpretan como las condiciones de *continuidad administrativa*; esto es el resultado de considerar: el ímpetu gubernamental, la credibilidad en la oferta gubernamental por su contenido relacionada con la presencia de la problemática poblacional en la oferta de la oposición, el ímpetu gubernamental la credibilidad en las instituciones y en la figura N° III-6 la presencia de la problemática nacional en la oferta de la oposición, y la credibilidad en las instituciones.

En la figura N° III-5 la interacción cuádruple se interpreta como la posibilidad de permanencia del gobierno y en la figura N° III-6 como *la posibilidad de la oposición para acceder al poder*. Aquí conviene resaltar que lógicamente en las posibilidades de la oposición para acceder al gobierno (la figura N° III-6) intervienen, con sentido opuesto los condicionantes analizados antes en la figura N° III-5; considerando ahora como condición relevante la presencia de la problemática nacional en la oferta de la oposición.

La combinación de ambos análisis nos lleva a la figura N° III -7 que estudia los condicionantes del éxito del cambio. En dicha figura las interacciones triples, cuádruples y quintuple se interpretan tal como lo señalan las notas descriptivas numeradas desde 1 al 11.

La apreciación sobre las diversas interrelaciones se evalúa mediante las preguntas de los cuestionarios elaborados para realizar los sondeos de opinión, dentro de la espíteme de la llamada “lógica difusa” o “fuzzy set” y en donde las respuestas posibles son tres: positiva o acuerdo; negativo o en desacuerdo, y no sabe¹⁵².

FIGURA N° III-5
PROBABILIDAD DE CONTINUIDAD DEL GOBIERNO



Notas

(*) Oferta de producción nacional demanda de trabajo y nivel inflacionario

(**) Masa laboral, ingresos disponibles; necesidades económicas y socio políticas

(***) Transferencias netas de recursos a la población de origen fiscal y combinación de los valores de libertad y de igualdad en las políticas públicas

(****) Normas operativas y prácticas reales seguidas en los procesos electorales

1) Continuidad administrativa (+ ó -)

2) Ímpetu gubernamental (+ ó -)

3) credibilidad en las Instituciones (+ ó -)

4) Presencia de la problemática popular en la oferta oficial (+ ó -)

5) Posibilidad/probabilidad de permanencia

Requiere:

(1, +); (2, +); 3 (+); (4, +). Si los signos son (-) la probabilidad de continuidad será nula

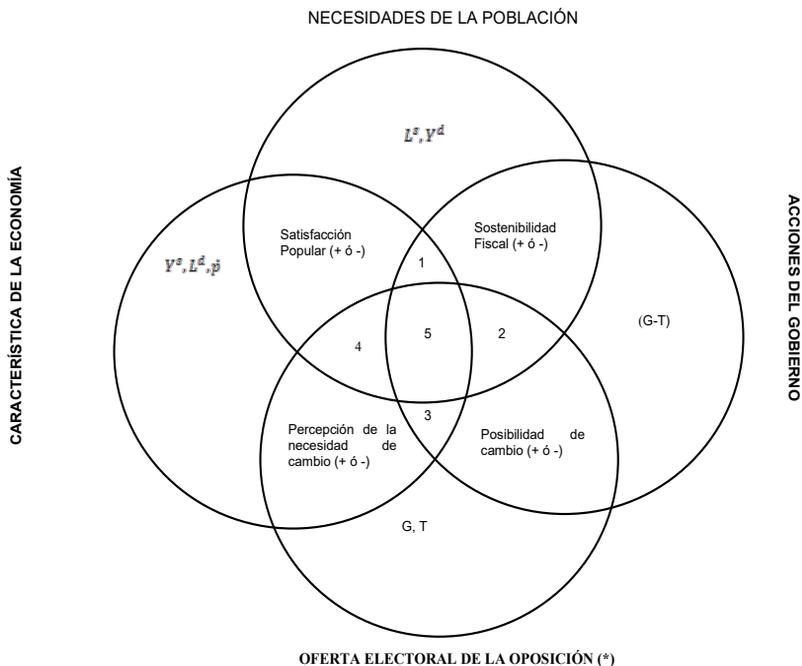
Si tres (+) Probabilidad Baja

Si dos (+) incertidumbre

Fuente: LMM, 2011

¹⁵² La escala cuantitativa para las respuestas es: 1, para las respuestas positivas; (-1) para las negativas y cero o nulo para “no sabe”.

FIGURA N° III-6
 POSIBILIDADES DE ACCEDER AL GOBIERNO DE LA OPOSICIÓN



Notas

(*) Propuesta de transferencias netas de recursos de origen fiscal a la población y combinación de los valores de libertad-igualdad en políticas públicas (síntesis de la oferta electoral)

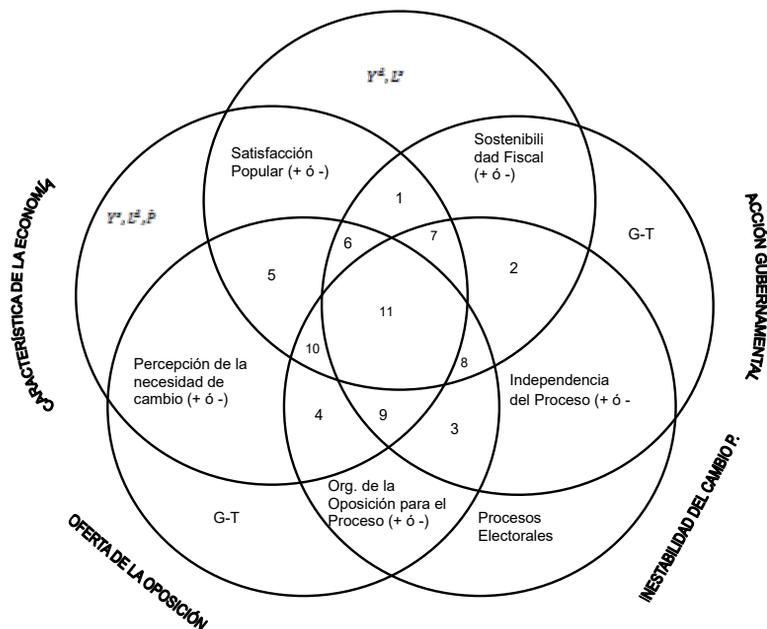
- 1) Continuidad administrativa (+ ó -)
- 2) obstáculos para el cambio (+ ó -)
- 3) credibilidad en la oferta gubernamental (+ ó -)
- 4) Presencia la problemática poblacional en la oferta oposicional (+ ó -)
- 5) Posibilidad de la oposición

Si (1, -); (2, -); (3, -) y (4, +): probabilidad alta si signos contrarios: imposibilidad de acceso si dos signos (+) incertidumbre

Fuente: LMM, 2011

FIGURA N° III-7 CONDICIONANTES DEL ÉXITO DEL CAMBIO

REQUERIMIENTO DE LA POBLACIÓN



- (1) Continuidad administrativa
- (2) Rigidez u obstáculos para el cambio
- (3) Credibilidad en la posibilidad de cambio
- (4) Respeto a los resultados
- (5) % de la problemática poblacional en la oferta de la oposición
- (6) Cambio sin traumas
- (7) Cambios traumáticos
- (8) cambio con mucho esfuerzo
- (9) Cambio si la oposición es mayoría
- (10) cambio si el liderazgo opositor es creíble
- (11) Cambio factible si hay organización, liderazgo y mayoría electoral

Fuente: LMM, 2011

Capítulo 13: La democracia activa en la América Latina

Hemos dicho que la dinámica de la economía mundial y de los desarrollos tecnológicos asociados ha producido importantes vínculos transnacionales que escapan al control de los viejos Estados Nacionales y aun de las organizaciones internacionales. Al respecto debemos asentar: 1° que en las relaciones internacionales formalmente rige el principio de “soberanía territorial” heredado del tratado de Paz de Westfalia (1648), mitigado apenas por la Carta de las Naciones Unidas (1945) que intenta promover un bienestar universal a través de órganos específicos con competencia económica (FMI, BM), educativa (UNESCO), sanitaria (OMS), alimentaria (FAO) etc.

Pero en la práctica de la ONU responde a la agenda de los Estados más poderosos en virtud de que su organización (Asamblea General – Consejo de Seguridad) y los aportes de recursos financieros para su funcionamiento dependen de dichos Estados. Por supuesto, las organizaciones continentales como la OEA operan de modo equivalente.

De allí que las intervenciones “internacionales” en las coyunturas nacionales sean traumáticas, formalistas y esporádicas; salvo cuando provengan de peticiones explícitas de los gobiernos. Las peticiones de la “oposición” en principio serán rechazadas o ignoradas¹⁵³ lo cual condiciona una nueva dinámica en el orden político, imponiendo retos a la práctica de la

¹⁵³ Escudándose sobre el principio de no intervención, aunque sacrifique el principio de defensa de los derechos humanos, admitidos con las modificaciones de 1997 en la carta original de 1948.

diplomacia de la democracia representativa, en contraste con la practicada por los regímenes asentado sobre el partido único¹⁵⁴.

Lo asentado ayuda a entender el sinuoso *performance* de la democracia representativa y de los retrocesos en los compromisos mínimos del *Welfare State*, en el llamado mundo desarrollado -Europa Occidental y Estados Unidos de Norteamérica- a partir de la disminución del crecimiento económico de la octava década del siglo XX, y la disyuntiva reaccionaria que enfrentan en el debut del siglo XXI; pues la carga de los derechos sociales sobre el Fisco parece excesivamente onerosa. También hay que señalar que, simultáneamente, la Sociedad Civil en dichos países desea disminuir el control burocrático –modernizador del Estado- y la contribución impositiva que los acompaña; y que en ese ámbito geográfico las empresas nacionales y transnacionales también quieren ver una disminución sensible de la actuación pública; todo lo cual, a nivel político, se tradujo en una actuación oscilante entre medidas de izquierda y derecha: la llamada tercera vía de los líderes anglo-sajones: Thatcher-Blair en Inglaterra y Reagan Bush en los Estados Unidos de Norteamérica, y de las justificaciones teóricas del dúo Giddens (1994) Merkel (2003).

En América Latina la llamada crisis de la deuda, surgida a finales del siglo XX, como reflejo directo del estancamiento

¹⁵⁴ El partido único (Lenin) se organiza piramidalmente con “delegados” revocables; y 2°, que el partido único está dirigido por cuadros disciplinados (líderes) capaces de organizar la defensa contra los opositores. La democracia representativa presupone una relación “simétrica” entre quienes toman y reciben decisiones: electores y elegidos, con rendición de cuentas de estos últimos (contralorías) casi siempre *ex – post*. El mecanismo opera por el principio de mayorías y con una organización impersonal o institucional que garantiza derechos individuales (derechos humanos), derechos sociales (seguridad) y de asociación o derechos civiles (políticos) y derechos económicos (autonomía de acción).

económico en el primer mundo, llevo ideas similares a las esferas gubernamentales, inducidas por las organizaciones internacionales: FMI-BM (Consenso de Washington; - 1987) que las preconizaban como requisitos para acceder a las peticiones de ayudas puntuales para atenuar la incidencia de la crisis económica.

Pero ese cambio de orientación política en las esferas gubernamentales en la América Latina, enfrenta variantes sustantivas, habida cuenta de que con la esfera capitalista conviven estructuras y conductas preindustriales que limitan la velocidad de cambio en los patrones del empleo productivo y, consecuentemente, presenta resistencia social a la declinación de la asistencia del Estado al consumo. Así, la llamada “modernización del Estado”, en América Latina, no presenta condiciones económicas equiparables a las del mundo Noratlántico, ni condiciones sociales tampoco. De allí que en la región la democracia representativa este siempre amenazada por una desigualdad entre los estamentos sociales que no se corrige con el solo reconocimiento de la igualdad ante la ley. En Latinoamérica el ciudadano económicamente participativo es, en efecto, minoría, lo cual es la base real de la debilidad intrínseca de la Sociedad Civil frente al Estado.¹⁵⁵

¹⁵⁵ El ciudadano participativo (con empleo, ingresos suficientes, educación apropiada), en cierta medida se desnacionaliza y se distancia del no participativo. Se ve a sí mismo como ciudadano del mundo, en particular del primer mundo (véase Held, 1997). En contrapartida el individuo no participativo o tácticamente excluido conforma una mayoría expectante y manipulable. Desde el ángulo histórico cabe recordar que en la Europa Occidental el Estado moderno nace conjuntamente con la sociedad civil, al romper la cadena de jerarquías, lealtades

Por eso las relaciones de poder y las soluciones de equilibrio o negociadas entre los agentes políticos tradicionales y el Estado resultan decididamente inestables, lo cual impulsa a la mayoría excluida a confiar en la búsqueda de soluciones en los regímenes autocráticos, indiferentemente de si son de derecha o de izquierda. El primer corolario de lo anterior es la inadecuación intrínseca del trasplante de la llamada “tercera vía” según se concibe en los países del Atlántico Norte a Latinoamérica¹⁵⁶ y el segundo, la deseable búsqueda de una estrategia dentro del paradigma de la Democracia Activa.

Ello nos lleva a la revisión de un caso paradigmático: el de Venezuela, asunto que remitimos al próximo capítulo.

personales y exclusiones propias de la Edad Media. La innovación conceptual es que el poder, al provenir de la sociedad, se ejerce por medio de la representación y que dicha representación exige el control de los gobernantes por los gobernados mediante **mecanismos de equilibrio**. Pero tal medio implica dos desigualdades: la primera es que la sociedad civil se rige por contratos que pueden ser disueltos por una de las partes; mientras que la relación entre el Estado y la sociedad solo puede ser disuelta por consenso de la mayoría. La segunda es que en el ámbito económico el capital ejerce una supremacía coordinadora por sobre el trabajo. De allí nacen las dificultades del equilibrio entre desiguales: el predominio de lo público sobre lo privado y el predominio del capital sobre el trabajo. Las desigualdades llevan el concepto de “ciudadano participativo”. Finalmente, la diferencia entre Estados Unidos de América y América Latina reside en que el primero se origina como avanzada territorial de un Estado más evolucionado – la Inglaterra del siglo XVII- mientras que los Estados suramericanos son prolongaciones de una sociedad casi medieval la España y el Portugal del siglo XV.

¹⁵⁶ *Mutatis Mutandi*, la ineficiencia del trasplante del “eurocomunismo” como cuarta vía.

Capítulo 14: El caso venezolano: estrabismo en la niebla

Venezuela, hasta la séptima década del siglo XX, se apreciaba como una sociedad que vivía, según analistas críticos¹⁵⁷, en “una ilusión de armonía” al seguir una senda de progreso económico que acercaba su nivel de vida, en forma sostenida, al de las sociedades industriales del Atlántico Norte. Hoy, a los ojos de cualquier observador, la situación muestra signos de graves deterioro en lo económico y en lo social, con serias tensiones en lo político. La explicación de esos cambios merecería un extenso libro. Pero ello sobre pasaría la intensión de este capítulo, cuyo propósito es resumir las grandes líneas de la transformación ocurrida, como boceto que permita avizorar los escollos más relevantes a sobrepasar en el futuro próximo.

La sociedad venezolana durante el tiempo histórico de su existencia (cinco siglos) ha venido conformando una población con amalgamamiento de culturas (mestizaje y sincretismo cultural) predominantemente joven (25 años promedio) en un espacio geográfico relativamente próximo a las sociedades más evolucionadas del mundo occidental; y por ello sujeta a su influencia y a incluir dentro de los valores de la cultura cívica las aspiraciones de libertad, igualdad, justicia y democracia como se conciben dentro de la cosmovisión racionalista. Ello signó las violentas conductas en el orden político-militar en el siglo XIX y la opresión a la sociedad civil durante la primera mitad del siglo XX.

¹⁵⁷ Naim, M y R. Piñango (1984) El caso Venezuela: Una ilusión de Armonía. Edit. IESA, Caracas

En efecto, según Caballero (1980) la historia política del siglo XIX con extensiones en el siglo XX, incluye el enfrentamiento de tres grandes corrientes ideológicas: el liberalismo, el positivismo y el marxismo. Para Carrillo Batalla (2008:31)¹⁵⁸ Santos Michelena sería el más conspicuo representante del liberalismo económico del siglo XIX y para ambos historiadores Bolívar constituye el prototipo del liberal político; Vallenilla Lanz el analista del positivismo pesimista – *Cesarismo Democrático*-(1952) y Carlos Irazábal el representante inicial de la corriente economicista dentro del marxismo con su libro - *Hacia la democracia* (1939). En esta última visión el progreso requiere del autoritarismo totalitario a la manera de Lenin y Stalin¹⁵⁹, con lo cual las ideologías de la extrema derecha (Vallenilla Lanz) y de la extrema izquierda (Irazábal) coinciden en restringir las libertades políticas como receta para avanzar en la ruta del progreso social, aunque se enfrentan en relación a las libertades económicas.

Al término de la II Guerra Mundial y con la adhesión a la carta de la ONU, a partir de la segunda mitad del siglo XX, el Estado venezolano adopta una modalidad mixta de las opciones derecha e izquierda dentro de la visión del *Welfare State*: compromisos distributivos limitados y democracia representativa, facilitada por los recursos fiscales derivados de la exportación

¹⁵⁸ Carrillo Batalla, T.E. (2008) *Intervención estatal o economía de mercado*. Edit. Fundación Alberto Adriani, Caracas

¹⁵⁹ Los comunistas apuntan a la conquista del poder para instaurar la dictadura de los trabajadores. "Allí donde hay libertad no hay Estado" dice Curzio Malaparte (1935:8) citando a Lenin; mientras que los totalitarios de derecha temen al desorden y por ello encumbran al Estado.

petrolera: *The Oil and Civic Republic, según la expresión de Rodolfo J. Cárdenas*¹⁶⁰, Así, durante los dos últimos tercios del siglo XX la economía venezolana siguió un régimen *mixto* de capitalismo de Estado y democracia representativa, según la constitución de 1961, con antecedentes desde 1936, que creó instituciones públicas (fundamentalmente bancos) para impulsar el crecimiento y el bienestar colectivo.

La constitución de 1961 coloca bajo el control del Estado las empresas capital intensivas (petróleo, petroquímica y metalurgia) al tiempo que la gerencia pública debía seguir una política de estímulo a la inversión privada y a la diversificación productiva, definida como *siembra del petróleo*. El régimen político de carácter representativo, estatuyo compromisos bajo la denominación de *garantías constitucionales*, aunque las correspondientes a la economía estuvieron suspendidas durante muchos años. Cabe señalar también, que el compromiso internacional, sin mengua de los aportes de luchas civiles intestinas, impulsó la consecución de muchos de los derechos universales a los que se accedió mediante iniciativas parlamentarias asociadas al temario internacional; por lo cual el espíritu de lucha de la Sociedad Civil en muchos aspectos se vincula con el dominante en la atmósfera internacional, incluido el programa de desarrollo económico con óptica proteccionista; logrando con esta última, según Carrillo Batalla (2008:39), un crecimiento económico notable asociado también a la inversión pública.

¹⁶⁰ Aut. Cit. (2002) La República Civil. El centauro ediciones, Caracas.

Pero en la octava década del siglo XX ,el estancamiento relativo del excedente petrolero disminuye la capacidad de otorgar simultáneamente subsidios generalizados y aumentar sostenidamente el bienestar mediante el incremento de la inversión reproductiva pública; por lo cual, los grupos económicos y los partidos políticos que habían accedido al poder en 1959 perdieron paulatinamente su capacidad de mantener la armonía social y la legitimidad, a pesar de instrumentarse una política fiscal deficitaria; facilitando el aprecio de la opinión pública hacia los partidarios de profundizar el Estado Social con gasto corriente del provento petrolero; definido por sus partidarios como *socialismo* y como *populismo autoritario* por los opositores; siendo finalmente desplazados los partidos de la democracia representativa de la mayor parte de los órganos del Estado, de acuerdo con los resultados electorales a partir de 1998 y de su abdicación en las elecciones parlamentarias en el año 2000, que dejó el poder legislativo en las manos de las huestes autocráticas.

Desde ese momento histórico el desmontaje y defensa del orden político económico constitucional de carácter mixto, ratificado con la constitución de 1999, se viene realizando con escaso dialogo; es decir, *como guerra descubierta*, por el predominio de acciones que violentan la constitución, por la existencia de presiones tumultuarias de ambos lados¹⁶¹ y la de prácticas distributivas gubernamentales nacidas de procedimientos legales excepcionales.

¹⁶¹ La protesta cívica de 2002 convertida en golpe militar habría creado una parcela de oposición violenta desligada de los partidos formales que estos tratan de neutralizar posteriormente con alianzas temporales como la Coordinadora Democrática y la Mesa de la Unidad.

Cabe destacar que los estamentos representativos del orden desplazado, cuando se reincorporan a la lucha electoral, no han sabido presentar visiones alternativas a los *issues* políticos del gobierno autocrático que retoman para Venezuela las practicas descartadas en 1989 en Rusia y en 1990 en China; ni establecer organizaciones sociales capaces de obligar al dialogo y al compromiso sobre el futuro con los representantes del orden autoritario en el poder.

En efecto, el programa oficial es criticable desde los ámbitos *socio económico, político filosófico y aun desde el plano psicológico*. En el primer ámbito la oposición podría destacar: 1° a nivel de los individuos, los beneficios de devengar ingresos por trabajo productivo y no por transferencia que se pagan aparentando fervor político, 2°, al nivel nacional la necesidad de colocar las exportaciones de petróleo al precio de mercado internacional, en lugar de transferirlos a cambio de supuestos beneficios geo políticos, con lo cual las divisas ingresadas no serian escasas, eliminando un factor de inflación, 3°, explicando la importancia de eliminar despilfarros e invertir el provento petrolero enfatizando que son recursos agotables que no estarán disponible en el futuro próximo, habida cuenta de los cambios en marcha en el mercado internacional de energéticos.

En el segundo ámbito debería aclararse que el deber del Estado es anular la violencia, y que la preventiva o policial que el Estado usa está limitada a los términos expresados en el Contrato Social o constitución y tal explicación debe llegar a todos los estratos en lenguaje llano. Desde el ángulo filosófico-

político habría^{1°}, que desenmascarar el contenido anti popular del llamado socialismo revolucionario, pues este políticamente es abiertamente autocrático al tener que ser guiado por la elite del partido (Lenin ditxi) y 2° llamar la atención al respecto de la falacia de la gestión económica autogestionaria, asociado al necesario costo de invertir e innovar para progresar, habida cuenta de los condicionantes tecnológicos contemporáneos.

Desde el ángulo psicológico aceptar falacias causa confusión en el consciente que permite introducir sugerencias que operan como orden hipnótica, o lo que es lo mismo, crean un *delirio funcional* que se transforma en el ámbito político en *delirio ideológico*, que al contrastarlo con la realidad lleva a la ruptura del orden político. De allí las continuas intervenciones del liderazgo autoritario por los medios masivos para reducir la posibilidad de que el razonamiento y el contraste con la realidad desenmascare el delirio ideológico.

Entre tanto, la acción del gobierno centrada en medidas tradicionales de “izquierda” (subsidios y transferencias bajo un régimen burocrático y con criterios de exclusión) *enfrenta el riesgo de una acción ineficaz*, habida cuenta de la vulnerabilidad fiscal asociada al descenso relativo del excedente petrolero, aún en situaciones de precios crecientes¹⁶² por la ilusión monetaria

¹⁶² De acuerdo con Rigoberto Lanz (El Nacional, 5 de agosto de 2011: p. 10) distinguido miembro de la *Nomenclatura*, el gobierno presenta un balance de “violencia, exclusión, pobreza, explotación, rapiña, opulencia y corrupción” que justificaría elaborar un programa de gobierno de “justicia social”, más allá del reformismo intrascendente o de triviales reingeniería.

existente en el ámbito planetario, según lo comprobamos en la primera parte de este ensayo.

Así, un balance sucinto desde el ángulo económico muestra que al cabo de ochenta y ocho años (1925- 2013), el excedente económico sigue asociado mayoritariamente a la exportación primaria de petróleo, a pesar de su debilitamiento. El **sector primario** en su componente agrícola se ha deteriorado¹⁶³; el **secundario** o manufacturero industrial, en decadencia¹⁶⁴, es poco exportador y fuerte importador de bienes intermedios y de capital. En el **sector terciario** abunda el subempleo y el ángulo financiero muestra un mercado de capitales restringidos y un sistema bancario frágil asociado a la asistencia a la conducta fiscal fuertemente deficitaria. El endeudamiento externo fiscal compromete la estabilidad del tipo de cambio y de la tasa de interés, al ser mínima la entrada de capitales foráneos. Las reservas internacionales de divisas caen paulatinamente, lo cual se ha tratado de enfrentar con controles del tipo de cambio y alzas en las tasas de interés. Pero dichas medidas no han impedido una devaluación sostenida del signo monetario nacional que ya no es garantía de reserva de valor. También debe decirse que recientemente se ha afianzado el carácter informal del empleo mayoritario que obedece a las dificultades impuestas por el Estado para el desarrollo libre de la actividad económica del sector privado. Todo lo anterior se traduce en inflación persistente

¹⁶³ La autonomía alimentaria descendió del 83,3% en 1975 al 57,7 % en 2004, según las hojas de balance alimentario publicadas por el Instituto Nacional de Nutrición.

¹⁶⁴ La industria ensambladora de vehículos produjo 127.418 unidades en 2007, para descender a 71.753 en 2013, según El Universal 12/01/2014, p 1-6, citando a la cámara automotriz de Venezuela la última cifra representa el 28.7% de la capacidad instalada.

de hasta dos dígitos medios¹⁶⁵ y en pobreza variable según la disponibilidad decreciente de los recursos fiscales.

Desde el ángulo social, la Nación aparece profundamente dividida en el interior de sus diversos estamentos, asociaciones estudiantiles, profesionales, sindicales y militares; debiendo decir que la profundidad de esas división no es indiferente al aporte ideológico de los descendientes de inmigrantes, fundamentalmente españoles e italianos, que escapaban al termino de la II guerra mundial del enfrentamiento radical con las proposiciones autoritarias que padecieron en las primeras décadas del siglo en sus países de origen. Así, la división heredada de la Venezuela del siglo XIX entre partidarios del paradigma liberal y del paradigma autoritario resulta refrescada y susceptible de ser vendida como discurso novedoso.

Aquí cabe resaltar que la nueva autocracia sigue, casi al pie de la letra, la estrategia de desmerecer al régimen democrático; pues para enmascarar el malestar derivado del comportamiento económico se restringe la actividad de los medios de comunicación de masas adversos al gobierno, se fustiga al sector privado de la economía y se le somete al arbitrio de cambiantes normas para el control de divisas, que afecta negativamente su contribución a la producción; la cual, por otra parte, no encuentra sustituto en la oferta de las empresas públicas.

De allí que el incremento de las importaciones de productos de consumo ordinario ascienda geométricamente y que su

¹⁶⁵ 56% en 2013

distribución por redes paralelas al comercio ordinario acentúe las diferencias entre los estratos sociales. Adicionalmente la distribución masiva de recursos monetarios a los estratos con menos acceso al mercado laboral ha creado una evidente escasez que comienza a exacerbar la intranquilidad y la pugnacidad social, cuyo indicador más relevante el número de homicidios se equipara a la mortandad en países en situación de guerra civil, de acuerdo a los organismos especializados¹⁶⁶.

Desde el ángulo político, la legislación de excepción del periodo 2002-2013 ha sido impulsora del abandono del régimen de economía mixta; sobre la idea de distanciar el proceso productivo (considerándolo económico) del proceso distributivo (estimándolo social) lo cual no es otra cosa que un modo *estrábico* de apreciar la economía. Ello ha llevado a la exageración de las prácticas redistributivas ejecutadas sin los controles institucionales (Contraloría Nacional) habida cuenta de que se originan en autolimitaciones del Poder Legislativo, mediante las llamadas *leyes habilitantes* que dan predominio al Poder Ejecutivo sobre los otros poderes del Estado, incluida la reelección sin límites del jefe del gobierno.

Esta práctica del gasto del excedente proveniente de la exportación petrolera, sin control, se ha denominado *socialismo*

¹⁶⁶ En Venezuela ocurren 79 asesinatos por cada 100 mil habitantes para 2013, de acuerdo al observatorio venezolano de la violencia (OVV): <http://www.eluniversal.com/sucesos/131026/> (12/01/2014; p. 1-3); al tiempo que el Ministro de Relaciones Exteriores y Justicia replicaba que las cifras era sólo de 39 asesinatos por 100 mil habitantes.

del siglo XXI, sin que la oposición, como ya dijimos, haya logrado establecer y defender un paradigma alternativo contemporáneo creíble, *como puede ser el que hemos llamado Democracia Activa*, y tampoco ha practicado un acercamiento a los sectores más pobres, cambiando el discurso opositor, que se limita a reflejar los intereses de la clase media, al decir de López Maya¹⁶⁷; *dejando a la mayor parte de la población en una nebulosa ideológica y por lo tanto susceptible de ser manipulada con ofertas de beneficio inmediato*.

En efecto, en la versión más radical de la propaganda gubernamental la asistencia socioeconómica es presentada como *adelantos o avances al régimen socialista en construcción*; por lo tanto, tal programa incluye la aniquilación de los productores privados, admitidos en el sistema mixto reseñado por la constitución vigente; lo cual en el fondo constituye la violación más flagrante de dicho contrato social. Además dicho proceso es tildado de *revolucionario* que, como se sabe son procesos que se caracterizan por pretender justificar cualquier medio que permita alcanzar algún propósito tenido como supremo; incluyendo el sacrificar algunos rasgos de la libertad individual o colectiva, en medio de una atmósfera de opresión para cualquier crítico u opositor¹⁶⁸.

¹⁶⁷ Declaraciones a Pedro Pablo Peñaloza del Universal (13-12-2013: p. 1-2)

¹⁶⁸ De allí que dicho proceso sea falsamente revolucionario, pues la violencia supuesta a crear un nuevo orden no puede suprimir ningún contenido de libertad si quiere permanecer en la ruta del progreso. Véase Karl Popper 1962.

En pocas palabras, los diversos eventos electorales se presentan en una atmosfera de estrabismo económico y de nubosidad ideológica *como un combate emocional sobre ideas ambiguas dentro de la estrategia del espectáculo* y no como un torneo de ideas que considere las dificultades presentes y las soluciones prácticas para el futuro cercano.

De dichas circunstancias, *o guerra al descubierto*, se ha dicho que el gobierno utiliza la ira para lograr satisfacción con la venganza, mientras que en la oposición hay altos niveles de tristeza y miedo que *conducen a la paralización o actitud pasiva*, de acuerdo a las apreciaciones de Roberto de Vries (2004: 25-26). De allí que, en promedio, la abstención ronde en torno a la tercera parte del electorado; aunque algunos críticos de las filas de la oposición creen que ella sobrepasa ese límite y que las manipulaciones del Consejo Supremo Electoral (el árbitro) donde es minúscula la representación de dicha tendencia, logra incluir un porcentaje del electorado como votos favorables al gobierno; por lo cual los triunfos de este serían fraudulentos; sin que ello pueda probarse.

En términos simples, un impulsor de la abstención sería la falta de confianza en los partidos de la oposición al no ofrecer una clara divisoria de aguas con el gobierno y limitar la participación activa de los grupos de presión al considerarlos como simples votantes que deben seguir sus pautas; *olvidando que ellos podrían ayudar a la conformación de una opinión pública favorable a la democracia, si los partidos entendiesen que tales grupos no son*

*concurrentes con sus deseos de administrar al Estado Social*¹⁶⁹; al tiempo que una parte del electorado desconfía de la *opción autocrática* porque las mejorías son frágiles, ya que dependen de la transferencia desde el excedente petrolero y costosas por las exigencias de lealtad política cuasi religiosas.

En conclusión, el país es víctima de una autocracia que pierde oportunidades de progreso al seguir un curso económico que lo empuja hacia la estanflación o remolino económico de Caribdis, al despilfarrar el provento petrolero; mientras la oposición alimenta los vientos de la abstención, que arrastra a la población frustrada hacia los escollos de la pasividad política de Escila¹⁷⁰.

¹⁶⁹ En este sentido resulta, por lo menos curioso, que algún representante de partido en la MUD estime inconveniente que los grupos de intereses: gremios sindicatos y otros similares se incorporen a los esfuerzos de la MUD, por estimar que ello le daría imagen de *oposición corporativista*, que tildan de fascista. Véase entrevista de Pedro Pablo Peñalosa del día 19 de diciembre de 2013 en el diario El Universal ,pl-4

¹⁷⁰ Escila es un escollo de gran proporción en el estrecho de Messina (Sicilia – Italia) donde se estrellan las olas con gran fuerza, situado frente al remolino llamado Caribdis; paso difícil en la navegación durante la antigüedad clásica donde Ulises perdió a seis de sus compañeros, según los mitos de la Odisea.

EPILOGO: Porvenir agónico

y en Esfacteria...425 a:C., los lacedemonios dejaron sus escudos y agitaron sus brazos en el aire en señal de rendición...

Tucidides iv-38

Historia de la guerra del Peloponeso

En el mundo occidental, a partir del siglo VI a.c.el dinero circulante es el intermediario final de todos los intercambios y la reserva de valor de menor riesgo en el corto plazo. Pero estas dos características, que son concurrentes entre sí, determinan que la demanda monetaria sea inestable en el corto plazo y que el costo de la oferta, la tasa de interés, prefijado por las autoridades monetarias y fiscales, no obedezca a los factores ordinarios que se asignan a la producción de mercancías, pues se relaciona con su *precio de demanda o de retención del dinero*, vinculado a su vez (a) con la variación del tipo de cambio o precio del activo concurrente como reserva de valor y (b) con las apreciaciones sobre el precio de retorno de las inversiones reproductivas. En consecuencia, la oferta no es una función independiente de la función demanda:

Los referentes teóricos contemporáneos reconocen estos particularismos del mercado monetario; pero el análisis macroeconómico para elaborar la política de intervención

pública sigue dos derroteros opuestos; el de los neoclásicos, quienes quieren neutralizar tales particularismos, negando la interacción entre el dinero y los procesos reales; mientras que los post keynesianos en general, y en particular quienes compartimos los puntos de vista que resumimos en la Teoría del “*Preajuste Financiero*” percibimos una influencia decisiva de los factores financieros sobre los procesos reales; por lo cual reclamamos a las autoridades un manejo cauteloso del curso monetario considerando una perspectiva o *pilotaje a la vista*, como lo denominó hace unos veinte años Michel Aglietta.

Para hacer posible tal conducción, afincándonos en la realidad y apartándonos de la abstracción metafísica, destacaremos las conclusiones a las que llegamos en los análisis precedentes:

- (i) El propósito de la política monetaria en los países industriales durante los últimos lustros del siglo XX fue mantener la estabilidad monetaria entendida como la estabilidad de los precios y la de los tipos de cambio, mediante la práctica política del control de la oferta monetaria y la negociación de la convergencia de los cambios entre sus monedas,¹⁷¹ para facilitar a la banca central de tales países el trabajar con tasas bajas de interés y lograr así una disponibilidad adecuada de crédito y una tasa razonable de crecimiento de la inversión y del consumo. Como corolario, la relativa estabilidad de los precios permitía el crecimiento de las exportaciones, al

¹⁷¹ Devaluación del dólar, apreciación del yen y del marco alemán y solicitud de apreciar el yuan.

compas de las innovaciones técnicas: pregonándose lo dicho como la práctica política correcta y deseable.

(ii) Pero tal proceder no se compaginaba con las circunstancias de los países de menor desarrollo industrial; pues comprometidos políticamente a expandir un gasto fiscal compensatorio, que lleva a restricciones para mantener una balanza de pagos favorable, obligó a la búsqueda de la estabilidad de precios y de la monedas con altas tasas de interés. Como consecuencia ello generó una combinación de depresión y de persistencia de la inflación; cuadro básico que denominamos *“trampa depresiva”*, (ver diagrama N° 1). En otras palabras, en las economías pequeñas y abiertas con procesos débiles de generación de innovaciones tecnológicas y comercio entre sí, se observa que la volatilidad cambiaria apenas puede ser mitigada por variaciones crecientes de las tasas de interés, lo cual al elevar el nivel promedio de estas, constituyen en un factor limitante del crédito canónico, no solo por la disminución relativa de la demanda, sino por la incursión creciente de la banca en los negocios de inversiones especulativas –fundamentalmente las asociadas con adquisición de títulos públicos. Con el resultado de que el dinamismo bajo del crédito obliga a un lento crecimiento de la oferta global y del empleo, deprimiendo el nivel de bienestar de la sociedad.

(iii) De allí que la única salida teórica abierta a las economías pequeñas fuese buscar el incremento de las

exportaciones para que la protección del tipo de cambio no fuese necesaria; circunstancia que hayamos, en el caso de las llamadas economías emergentes, cuando recibieron la inmigración de las industrias tradicionales para aprovechar el bajo nivel de los salarios y en el caso de los países exportadores de bienes primarios, cuando los precios se vieron incrementados por la devaluación del dólar.

- (iv) Desde el lado interno, la teoría del “*Preajuste Financiero*” señala que escapar de la “*trampa depresiva*”, requiere incrementar la disponibilidad de crédito, (asociado a niveles bajos de la tasa de interés), y minimizar las influencias que aumentan el riesgo y la incertidumbre, asociada a la volatilidad de la tasa de cambio y a la variabilidad de la tasa de interés, inducida por los requerimientos fiscales. Tales exigencias parecen facilitarse en los países periféricos con la substitución parcial de las monedas nacionales por las dominantes en su área de comercio internacional o bimonetarismo (mientras sea limitado el intercambio intraregional), pues la internacionalización financiera tiende a disminuir la presión cambiaria sobre la tasa de interés. Se infiere entonces que el crecimiento sostenido, asociado a la presencia continua de tasas bajas de interés, ayudaría a resolver, por la vía impositiva directa, las presiones fiscales, dando paso a la “*espiral expansiva*” (diagrama 2). Adicionalmente debe señalarse que tasas bajas de interés conservan el valor de los activos financieros y aumenta el tiempo promedio de maduración.

(v) Desde el lado externo hay que destacar: primero, que las circunstancias monetarias y financieras que harían presumir una situación inflacionaria global por la influencia decisiva de la devaluación del dólar y el alza de los precios de los bienes transables internacionalmente, no se presenta porque las influencias especulativas financieras globales implican una reducción en los volúmenes reales de comercio y se unen a las influencias depresivas de la exclusión laboral por causa de la generalización de la informática. Así el mundo está en una fase depresiva real (sin deflación) y no en una inflacionaria típica que implicaría una mayor demanda que oferta; *segundo*, que los procesos de integración económica que incluyen la reducción del número de divisas nacionales mediante la creación de monedas por áreas económicas, de acuerdo a la experiencia europea, logran frenar los factores especulativos en la medida que los mercados integrados funcionen como “*mercados internos*” y cuyas transacciones sean superiores a las “*externas*” o de terceros fuera del conglomerado subregional. En otros términos la funcionalidad de un mercado multinacional requiere una moneda única; pero en el caso de un país aislado o de asociaciones comerciales débiles, la alternativa del bimonetarismo (énfasis en la substitución financiera), proporciona un instrumento poderoso para combatir la inflación y realizar el crecimiento, aunque el éxito de tal política exige los siguientes requerimientos; a saber:

- ✓ La limitación estricta a la capacidad de aumentar el gasto público; pues podrían producir incrementos sustantivos en las importaciones¹⁷² y en la tasa de interés,
- ✓ El establecimiento de acuerdos de coordinación de políticas monetarias y fiscales, con los “*partenaires*” comerciales importantes para impedir el recurrir unilateralmente a la devaluación. El caso argentino y la devaluación brasileña a comienzos del siglo XXI, constituyen una muestra fehaciente del tipo de dificultades a enfrentar, y
- ✓ La incorporación de una regla de “calce” monetario para disminuir las posibilidades aparición de desbalances fuertes en el mercado de divisas. Ello podrá lograrse con prácticas de cobertura de riesgo cambiario y la implantación de criterios previos para la adquisición de créditos en divisas.

Las conclusiones precedentes pueden sintetizarse diciendo que dentro del capitalismo, las restricciones fundamentales para que haya una dinámica de expansión progresiva de bienestar es la de mantener un rendimiento de capital mayor que el costo del mismo, o tasa de interés relativa al crédito previo necesario; lo cual resulta casi una perogrullada desde el tiempo de los aportes de Wicksell-Keynes. Lo relativamente nuevo es el reconocimiento de que existe una asociación en el mismo sentido entre las variaciones en la tasa de interés, el tipo de cambio y el déficit fiscal y que existe una contradicción entre

¹⁷² Esto debe evaluarse a través de la composición de “*transables*” y no “*transables*” en el consumo nacional.

impulsar fiscalmente el crecimiento (presión para que la tasa de interés crezca) y reducir el tipo de cambio para satisfacer con importaciones las necesidades nacionales de insumo y equipos. Esta contradicción dramática para las economías pequeñas y abiertas, se resuelve cuando:

- a) el bimonetarismo financiero pone al servicio de la Nación el excedente financiero existente a nivel global, y
- b) cuando se aprovechan las oportunidades de la integración económica para minimizar el carácter periférico de las economías pequeñas y abiertas.

De no tomarse estas opciones, la dirección política nacional de las economías pequeñas y abiertas queda limitada en sus funciones, a las del meteorólogo ante los cambios atmosféricos.

En efecto, en el caso de los exportadores netos de petróleo el surgimiento de nuevas fuentes de energía como producto del avance tecnológico en los países industriales y el hallazgo de que los precios asignados a los hidrocarburos en realidad mantuvieron una relación constante con casi todos los precios como consecuencia del funcionamiento del Sistema Internacional de pagos, muestra que los aparentes logros de la OPEP por sus actuaciones en el campo político eran solo una ilusión monetaria.

Otra ilusión es el aparente éxito de los procesos de integración económica, incluyendo al prototipo por excelencia: la Unión Europea. En este caso sus logros se reducen al beneficio derivado de ampliar las fronteras del espacio territorial para el manejo de los precios relativos mediante una moneda y política

monetaria en su frente interno. Pero sus logros en la esfera geopolítica son marginales, como lo demuestra la necesidad de mantener reservas de la divisa internacional por excelencia; lo que explicaría la insólita propuesta de la UE de asegurar una jerarquía en el ámbito político internacional aferrándose al acceso al mercado de los Estados Unidos. Petición con componentes trágico cómicos en el ámbito diplomático al hacerse al día siguiente de reunirse con los países latino americanos con pretensiones de liderazgo.

El segundo ejemplo, esta vez patético, es el caso de Mercosur. Pues el crecimiento de sus exportaciones depende del ritmo de crecimiento de las economías norteamericana y europea y no de su comercio intrarregional. Agravado todo lo anterior por la constatación de lo que en otra oportunidad hemos llamado la “africanización de Latinoamérica”, al observar el continuado descenso de su ingreso percapita relativo, al considerar el ascenso del ingreso percapita promedio de los países asiáticos.

De allí que, como conclusión de carácter teórico, la ruta señalada como bimonetarismo financiero sea la ruta a explorar para facilitar el crecimiento de los países con menor desarrollo industrial; y como conclusión prospectiva en el ámbito geopolítico diremos que si Putin tiene éxito en la incentivación del conocimiento científico y tecnológico en Rusia, ese país recuperaría su rol de concurrente principal con los Estados Unidos; mientras que China todavía tiene que recorrer el largo camino de superar la pobreza de su población rural ¹⁷³y lograr un

¹⁷³ La tierra urbana, con las reformas de 1990, paso a ser propiedad

auto abastecimiento energético; asuntos que no son de solución fácil ni en el corto ni en el mediano plazo.

Finalmente, cabe realizar algunas reflexiones sobre la mutación de la epistemología de la economía y a su asociación con la política. En el capítulo introductorio recordamos que en términos científicos contemporáneos la complejidad se identifica con la incertidumbre o impredecibilidad; suponiendo que lo predecible obedecía a leyes causales – determinísticas, relativamente sencillas de postular por el número bajo de variables asociadas. Estas leyes, debían cumplir los condicionantes formales elaborados por Newton – Laplace. En palabras simples, se suponía que el conocimiento del pasado y de las leyes postuladas para el cambio –en el espacio, tiempo– predeterminaba el curso de los acontecimientos.

Pero la predicción del comportamiento de los elementos unitarios –en este caso microeconómicos– resultó negado por la generalización del principio de incertidumbre (Heisenberg), el cual niega la posibilidad de precisar simultáneamente la posición inicial y la velocidad de cambio en el espacio – tiempo. Esta dificultad de precisar las condiciones iniciales de todos y cada uno de los agentes económicos pareció superable (a medias) por la medición del comportamiento de los grandes agregados –macroeconomía– a través del uso de las probabilidades;

privada, sirviendo de garantía a los créditos que financiaron la explosión constructiva. Pero la tierra rural se maneja a través de las comunas maoístas, no pudiendo ser vendida ni servir de garantía para los créditos que requiere la producción agropecuaria y para mejorar la vivienda rural.

añadiendo a las elegantes ecuaciones lineales, un componente aleatorio, o error bajo la condición de que fuese mínimo y despreciable para todo evento práctico. El cuadro metodológico, comúnmente aceptado hasta el segundo tercio del siglo XX incluyó, además, la sustitución del supuesto de causalidad simple por el de causalidad funcional –hipotética, asociativa– acompañada de la condición “*ceteris paribus*”.

Mejoras en las técnicas estadísticas, para evitar asociaciones espurias, con la introducción de los test de cointegración, en los primeros años de la octava década del siglo XX, pareció reafirmar la eficiencia del instrumental econométrico. Pero la terca realidad siguió mostrando la existencia de fenómenos claves que se resistían a la predictibilidad, tales como los precios relativos en el ámbito financiero – en particular los valores bursátiles y el tipo de cambio. Por ello, algunos analistas acudieron a los cálculos auto regresivos o sin explicación teórica; lo cual contraviene el carácter científico más aceptado.

De allí que, en la última década, la Economía comienza el uso de técnicas asociadas a las matemáticas no lineales: teorías del caos y de la catástrofe. Aplicadas estas innovaciones metodológicas a la teoría del preajuste financiero equivale decir que pequeños cambios anticipables en la esfera financiera pueden introducir grandes cambios en el comportamiento de las variables reales. En otras palabras, el futuro cuantificable no sería predecible; pero las posibilidades de cambios serían previsibles mediante la observación atenta a los cambios en lo referentes de las condiciones iniciales.

La consecuencia de lo anterior es muy importante; pues estamos en condiciones de justificar la asociación ineludible, de la economía moderna como ciencia, con la conducción política. Así el “*Preajuste Financiero*” tiene como corolario la conveniencia de realizar una política preventiva; por lo cual, la correctiva o compensatoria será de por sí ineficiente.

Traduciendo lo anterior al lenguaje del gran público, diremos que hay condicionantes financieros globales – universales que pueden aprovecharse, o no, según la conducta política propuesta para que los resultados macroeconómicos se ajusten a la imagen objetiva deseable. Finalmente debe resaltarse que ignorar olímpicamente tales condicionantes, pretendiendo aislamientos, en un mundo con crecientes relaciones “globales”, conducirá ineluctablemente a resultados indeseables de magnitud “*catastrófica*”. Esto constituye el segundo corolario, con el agravante de que si en el ámbito político domina el autoritarismo, el gobierno se hará más ineficaz al desoír el clamor de las calles.

Caracas, Diciembre
2013

Diagrama N° 1

Trampa Depresiva

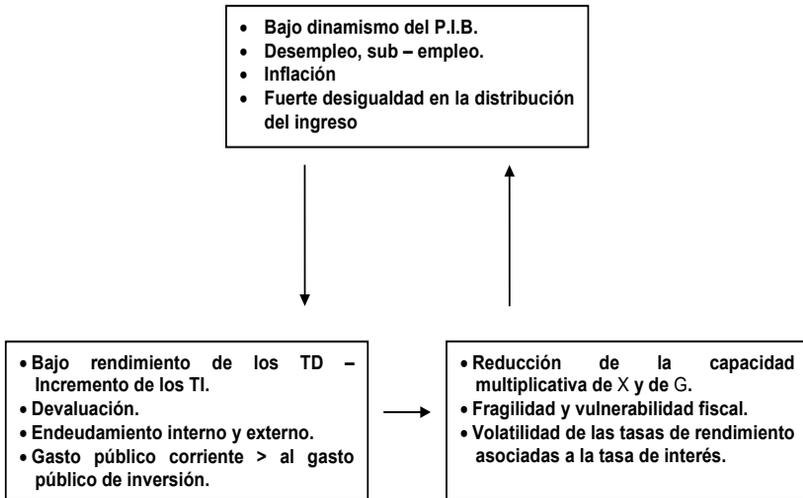
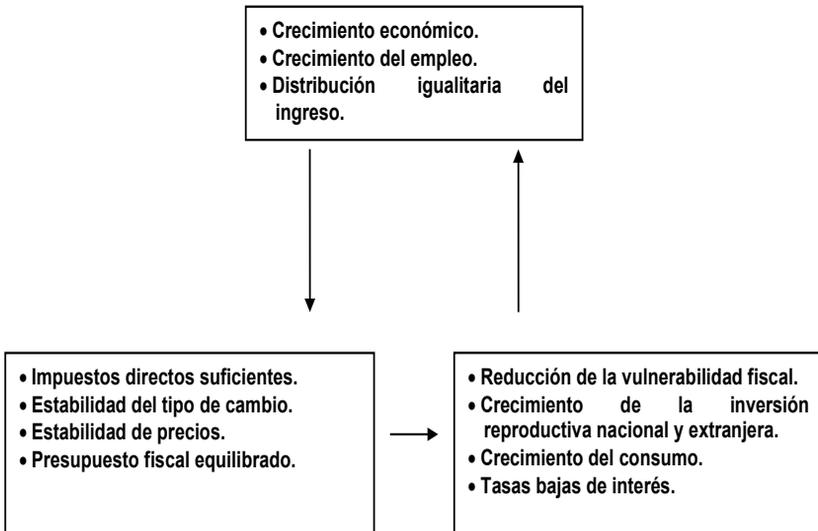


Diagrama N°2

Espiral Expansiva



Apéndice 3: Autócratas y demócratas

Montchrestien, en 1615, acuña el término *economía política* que se convertirá en el sinónimo de los estudios económicos durante los siglos XVII y XVIII, pudiendo extenderse dicha denominación hasta los trabajos realizados por los autores clásicos y sus críticos; es decir desde Adam Smith (1776) hasta Carlos Marx (1883).

Habida cuenta de que en el siglo XIX se produce el desarrollo del pensamiento político conocido como *liberalismo* a partir del debate que originan los mismos autores¹⁷⁴, puede inferirse que se establece una identidad entre el *homo economicus* y el *homo politicus* (Sabine, 1982: 489), en el mundo capitalista. De allí que tomando como definición de *democracia*” la búsqueda de consensos sociales por medio del juego electoral entre partidos (Arrow, 1951)¹⁷⁵ dicho juego o democracia electoral pasará a ser

¹⁷⁴ Condorcet, Stuart Mill y Weber, entre otros.

¹⁷⁵ El concepto de régimen democrático incluye la separación de poderes y el trámite pacífico de las relaciones de poder por medio de elecciones, lo cual implica la existencia de partidos (Cerroni, 1972). Estamos conscientes de que tras este concepto, si se quiere instrumental (aunque en línea con la tradición clásica: Maquiavelo, Moro y Hobbes de entender la política como “técnica” para acceder al poder) consideramos democrática, en un sentido amplio, la acción política que busca el consenso social sobre la base de reconocer la diversidad/pluralidad de los seres humanos (Hanna Arendt, 1976). Ello excluye del concepto democrático la acción política del dominio hegemónico (A. Romero, 2004) usando cualquier medio de fuerza o violencia; lo cual contrasta con la óptica de Carl Schmitt (1996) quien identifica la democracia con la búsqueda de identidad y homogeneidad entre gobernantes y gobernados por cualquier medio, incluida la violencia: “democracia tumultuaria” o erradicación de las diferencias o

un requerimiento implícito dentro del pensamiento económico del orden capitalista.

La incidencia de lo anterior en el desarrollo de las ideas sobre las relaciones entre el Estado y la Sociedad Civil o *governabilidad*, a partir de la segunda mitad del siglo XX, (incluyendo a Sen, desde 1964) hará que el pensamiento anglosajón distinga entre dos conceptos: El de *politics* referido a la visión estratégica que tomará especificidad en la literatura económica como *social choice*, evocando en el ámbito político a los electores, y el concepto referido a las acciones tácticas del Estado en lo económico o *policy*, que en la literatura económica aparece a veces como *public choice*. La anterior distinción permitirá evocar a las “acciones políticas” del Estado como resultado *técnico del cálculo económico*; lo cual comprende de manera destacada a las llamadas políticas fiscal y monetaria.

Atendiendo a estos elementos y utilizando los diagramas de Venn – Euler para representar a la esfera de actividad del Estado y sus diferentes órganos como *instituciones públicas*, a la esfera de actividad productiva a través de *las empresas* (en representación del capital) y a la actividad política de la sociedad civil a través de los *partidos políticos* y de la población, encontramos que en la figura N° AP3_1 se observan las siguientes interacciones por pares: *electores y candidatos* y *policy* o *public choice*; siendo la interacción triple o “nudo” la correspondiente al *social choice* o *politics*.

“dictadura plebiscitaria” o “cesarista” con la consecuente clasificación de los actores políticos entre “amigos y enemigos” del gobernante; ubicados entre estos últimos a los partidarios de las sociedades abiertas y pluralistas.

Ahora bien, considerando que dentro del concepto de la *democracia electoral* conducente a la democracia representativa, Manin (1996) identifica cuatro principios que le servirían de fundamento para soslayar, por medios institucionales, las limitaciones teóricas encontradas por Arrow y Baumol (1965) para la concreción del *social choice*, procedemos a presentar el mecanismo operativo de la interacción en referencia a partir de los principios mencionados:

- Los gobernantes se designan por elecciones en intervalos regulares de tiempo,
- Los gobernantes conservan una cierta independencia en sus decisiones frente a la voluntad de los electores,
- Los gobernados pueden expresar sus opiniones y voluntad política sin que sean controlados por los gobernantes, y
- Las decisiones gubernamentales se someten a la prueba de la discusión pública.

Comentando estos principios, Hollard (2004) señala que pueden considerarse como dispositivos institucionales que permitirían rendir cuenta del funcionamiento práctico de la democracia...o de limitaciones a la autocracia

De allí que, al respecto de nuestro trabajo, puntualicemos que el principio N° 1 se corresponde, con una propuesta de revisión de la *politics* y a un juicio sobre la *governabilidad*. Al principio N° 2 corresponde, de forma equivalente, el “public choice” o “policy”, y ello tendrá que ver con la *eficiencia* de los cambios en la moneda y de su reflejo en el ámbito fiscal. El tercer y cuarto

principios principio responden, en nuestra opinión, al enlace ínter temporal para el cumplimiento del primero. El detalle analítico a utilizar se especifica en los acápite subsiguientes.

Politics art and Science of Government Social Choice y Gobernabilidad.

Los elementos de *racionalidad política* resultan condicionados por los efectos de los cambios del entorno sobre las conductas y valores políticos *básicos* de los actores. El balance óptimo de la confrontación colectiva, mediante la eliminación de los conflictos o tensiones mayores, es el objeto del social choice (politics). Las visiones históricas extremas de derecha e izquierda aparecen como opciones estratégicas excluyentes para la actividad (legítima o razón de ser) del Estado; considerado como *árbitro supremo*, para evitar la lucha de todos contra todos; o, en términos positivos administrar justicia o lograr “la mayor suma de felicidad colectiva”; lo cual implica el impulso de acciones orientadas a conseguir un orden social que compatibilice los valores básicos de libertad e igualdad.

Los conceptos operativos para el logro de esa aplicación del principio de equilibrio son múltiples, entre otros: justicia y eficiencia en la vida comunal, reflejados en el ámbito económico por la eficiencia productiva y justicia distributiva.

Una representación muy estilizada de lo antes expuesto, se presenta en la figura N° AP3-2 que utiliza un diagrama del tipo Euler – Venn para representar la interacción entre los valores básicos del individuo o libertad y de la sociedad o igualdad y la

razón de ser del Estado: control de la violencia o mantenimiento del orden social; lo cual corresponde al concepto latino de *imperium de la ley*. Las interacciones por pares determinan los derechos individuales, los derechos civiles y al proceso de socialización. La interacción triple o nudo del modelo representa la condición de diálogo/negociación o de gobernabilidad/gobernante.

Ahora bien, la historia presenta como opciones estratégicas opuestas para el logro de la gobernabilidad la visión *manchesteriana* o de libre juego de las fuerzas económicas (mercados y precios); y la visión “coordinadora y coercitiva” de la tecnocracia estatal. La selección de alguna de las alternativas conforma un cuadro básico de relaciones entre el individuo, el colectivo, y el Estado; que suelen resumirse como relaciones estratégicas entre el Estado y la Sociedad Civil. Visiones “intermedias” o “terceras vías” (Giddens, 1994) propugnan algún nivel de respeto para la “autonomía de acción” del individuo dentro de normas aceptación general (marco regulatorio -contrato social - constituciones nacionales). Entre los conceptos operativos se incluyen los de *mayoría*, “minoría”, participación, ciudadanía y control de la Sociedad Civil sobre el Estado entre otros.

Por ello postulamos que la acción del Estado en pos del bienestar colectivo, debe: 1º evitar las soluciones de violencia (autoritarismo), considerada como un valor negativo; 2º respetar los llamados derechos naturales del individuo o derechos humanos y los derechos civiles y 3º fomentar y facilitar la negociación (conciliación) entre los intereses opuestos.

Así, al incorporar como elemento de reflexión el objeto de la economía, o aprovechamiento de los recursos materiales para la satisfacción de las necesidades humanas, en interacción con los derechos individuales y con los derechos civiles, utilizando igualmente los diagramas de Euler – Venn, obtenemos la figura N° AP3-3 para representar a los condicionantes funcionales la gobernabilidad en el régimen democrático. La interacción por pares arroja los condicionantes de *desarrollo del talento*, *eficiencia productiva*, “justicia distributiva” y *autonomía de acción dentro de la ley*. La ausencia de tales atributos nos lleva a la situación de gobernabilidad limitada o *Estado ineficiente*.

Síntesis de los Elementos Teóricos relativos a la Policy (procedure and tactics) en pos de la Eficiencia.

La explicación de la dinámica económica se enmarca en un cuadro analítico que pretende superar las imprecisiones o limitaciones de las visiones neo monetaristas y neo keynesianas, que son las más divulgadas entre el gran público. Esta propuesta de explicación, a la cual denominamos *preajuste financiero* (Mata 2006 - c) incluye, como elemento relevante, el incremento histórico de la base especulativa, habida cuenta de las mutaciones monetarias y de su interacción en los últimos años del siglo XX con la aparición de la *exclusión laboral* y su efecto sobre el consumo. Como característica esencial del mecanismo explicativo, se hace explícito un desfase entre los ajustes en los mercados financieros (instantáneos) y los ajustes de los mercados reales (mediano plazo) para incluir la consideración de ínter temporalidad, o apreciación dinámica del comportamiento económico.

Así, en una primera fase, se presentan ajustes en tasas y cantidades demandadas, a partir de información disponible a bajo costo, en los mercados de títulos, divisas y crédito. En una segunda fase, las variables de ajuste son los niveles de demanda de empleo y de bienes y reajuste menores en los precios de las mercancías. Los saldos de todos los mercados se transan, finalmente en el mercado monetario (dinero público). Los elementos de tensión aparecen cuando el crédito para fines reproductivos se limita por la acción especulativa; lo cual obliga, ulteriormente, a liquidaciones de los activos reales para cancelar pasivos financieros.

La crisis del proceso se manifiesta con la desvalorización (súbita o paulatina, pero sostenida) de la moneda pública, al exacerbarse la *adversión al riesgo*. Un elemento clave de este proceso es el endeudamiento crónico y ascendente del Fisco, conducente o propiciador de una trampa depresiva; que puede venir acompañado de una apariencia de crecimiento (burbuja) por la expansión no sostenible del consumo si el objeto final del gasto público conduce a *filtraciones* como las importaciones (Mata, 2006 - a).

En la figura N° AP 3-4 ilustra la complejidad de las vinculaciones fiscales y monetarias señaladas y su consecuencia en los mercados reales y en la apreciación (precios) de los bienes y servicios, como nudo del modelo explicativo¹⁷⁶, en donde los

¹⁷⁶ Al efectuarse una transacción cualquiera en última instancia se está tomando una decisión de conformación de “portafolio de inversiones” en sentido amplio, pues deben considerarse las diferencias de riesgo y rendimiento de los diversos activos expresados en moneada nacional

conjuntos considerados son los círculos relativos al sistema internacional (ISYS) el Banco Central; el sistema nacional (NSYS) conformado por la banca privada, el gobierno y el sistema productivo. Dichos conjuntos se superponen por pares, tríos y cuartetos.

En todos los casos las variables relevantes son los activos y los pasivos, y el *nudo*, como ya se dijo, corresponde al indicador de precios. Resulta entonces conveniente apuntar que el modelo AP 3-1, alude al empleo como condición dinámica del bienestar y que el aquí considerado evoca el control puntual de la inflación. Ello sugiere, desde un punto de vista normativo, la prelación de la consecución del crecimiento del empleo sobre el control de la inflación, sobre la cual inciden 20 condicionantes, desmitificando el conocimiento tradicional (falacia monetaria) que tiende a privilegiar el rol de la moneda pública, con omisión evidente del componente fiscal – especulativo resaltado por el análisis histórico (Gaettens, 1957).

Se debe recalcar que la diferencia fundamental de este enfoque, en su ámbito político, con relación a esquemas tradicionales de la economía vigentes hasta 1970, o enfoques monetaristas y neo keynesianos, es que la política económica

o en divisas. Por ello, a partir de la información sobre los precios relativos (tasa de salarios, de interés y tipo de cambio y de las tasas de rendimiento esperados o deseados de los distintos activos) se obtienen las proporciones del portafolio que la sociedad mantiene en un momento dado (corte de cuentas) incluidas las disponibilidades en moneda nacional y en divisas como saldo. Es decir se obtienen las macro magnitudes de la economía y las apreciaciones corrientes (precio) de bienes y servicios (Mata, 2006).

(policy) en el pasado reciente se interpretaba en términos de *juegos estáticos o confrontación de intereses* entre el Estado y la Naturaleza; mientras que la concepción actual es que la política económica es *un juego dinámico entre las autoridades económicas, los actores privados nacionales, y los actores internacionales*, lo cual obliga a incluir explícitamente las consideraciones ínter temporales e internacionales.

Figura N°AP 3-1
La Interacción Democracia y Política Económica

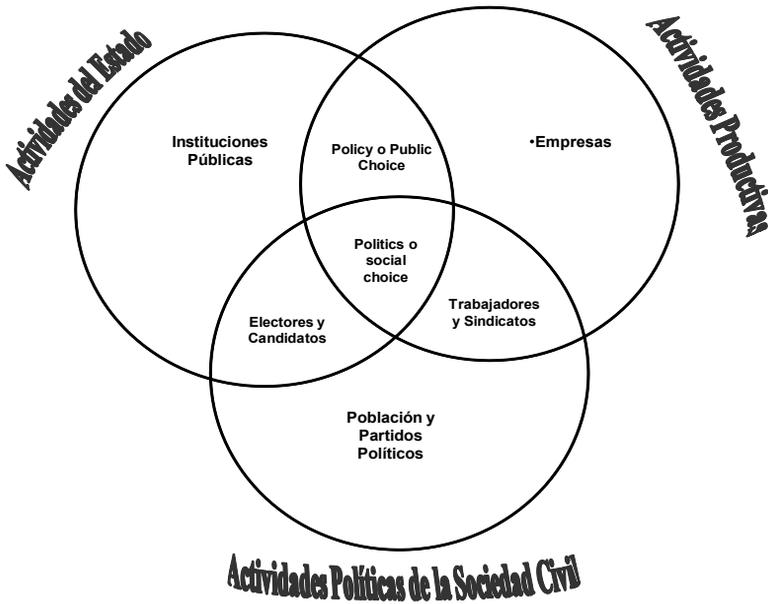
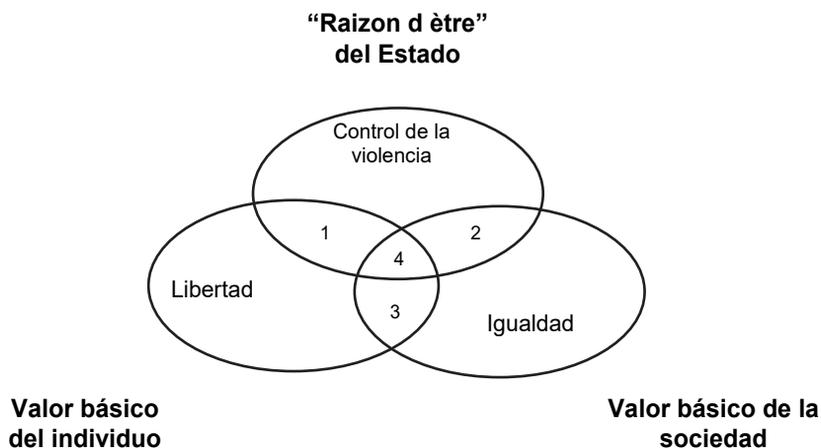
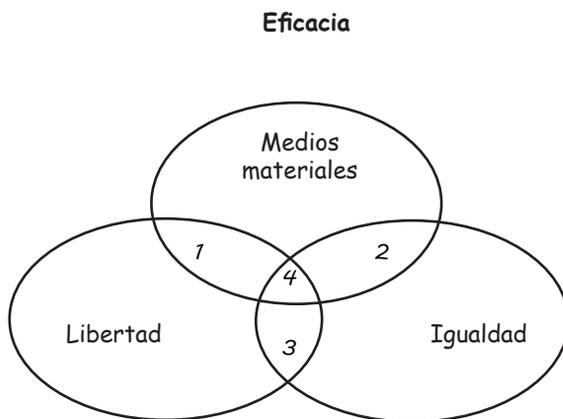


Figura N° AP 3-2
Definición funcional de la gobernabilidad



- 1 Derechos humanos
- 2 Derechos civiles
(ciudadanos)
- 3 Socialización
- 4 Gobernabilidad

Figura N° AP 3-3
Condicionantes de la Gobernabilidad



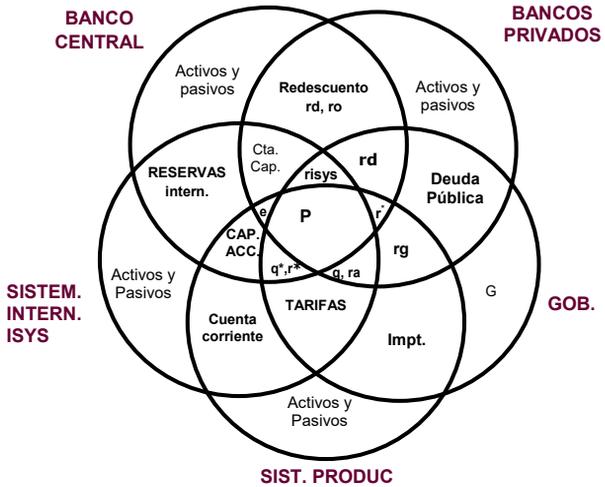
**Valor básico
del individuo**

**Valor básico de
la sociedad**

- 1 Desarrollo de talentos
- 2 Eficiencias en la vida comunal
- 3 Justicia Distributiva
- 4 Gobernabilidad

Figura N° AP 3-4

Complejidad Financiera: Economía Nominal



Leyenda

- rd: Redescuento
- ro: BC open market
- risys: Interest int. pagado a RIN
- r*: Interés de deuda Púb. externa
- rg: Intereses de deuda Púb. Interna
- ra: Tasa activa
- e: Tipo de cambio
- P: Precios de bienes y servicios
- q: Tasa de ganancia Nac.
- q*: tasa de ganancia Intern.
- G: gastos del Gob.
- Impt: Impuestos

BIBLIOGRAFÍA

Aglietta, M. (2000) *Régulation et Crises du capitalisme*, Paris, Edit Odile Jacob.

Aglietta M. (1997) *Regulation et Crises du Capitalisme* – París Collection OPUS, editions Odile Jacob.

Alesina A.Grilli V. (1993) *On the Feasibility of a one or Multi-Speed European Monetary Union working*. Paper n° 43-50. NBER, Cambridge May April.

Allais, M. (1989) *Théorie Générale des Surplus*, Grenoble, PUG.

Argandoña, A.; C.Gamez; F. Mochon (1996): *Macroeconomía Avanzada I*, Madrid Mc Graw Hill.

Arendt, H. (1976): *Le Système Totalitaire*, Paris, Editions du Seuil.

Arrow, J. K. (1951): *Social Choice and Individual Values*, New York, John Wiley and Sons.

Asamblea Nacional – Comisión de Finanzas (2005): *Reservas Excedentarias en Venezuela: Una Propuesta*.

Attali, J. (2008): *La Crises et après ?* Paris Editorial Fayard.

Barbour, V. (1950): *Capitalism in Amsterdam in the 17th Century* Ann Arbor, University of Michigan Press.

Baccino, O. (1998) *Un Caso de Interdependencia Dinámica entre los Sistemas Económicos y Social: Ciclos de Regulación y Desregulación* en Teoría, Estructura y Procesos Económicos – Miguel Teubal: compilador. Colección CEA, N° 19. Eudeba – Buenos Aires.

Baliño-Cortarelli (1994) *Frame Works for Monetary Stability* – Washington IMF. (Editores)

Barro, R. (1974): “Are Government Bonds Net Wealth?” *Journal of Political Economy*. 1974, 82 (6): 105-117.

Basevi G., de Nicolo y Delbono, F. (1990) “*International Monetary Cooperation under Tariff Threats*”, *Journal of International Economics*. 28 p. 1-23.

Baumol, W. (1965 [1965]): *Welfare Economics and the Theory of the State*, Cambridge, 2ª ed. Cambridge Press.

Belk, U, (1998): *La Sociedad del Riesgo*. Edit. Paidós, Barcelona.

Bensaid, D. (1998): “New Center and Third Way”. *Le Monde Diplomatique*.

Berdaiaiev, N. (1958): *Orígenes y Espíritu del Comunismo Ruso*. Valencia (España). Edit. Fomento de Cultura.

Bernacer, G. (1922) *La Teoría de las Disponibilidades como Interpretación de las Crisis y del Problema Social*. www.pintomatic.com, for licensing information. Madrid-Mimeo.

Blalock, H. (1986): *Construcciones de Teorías en las Ciencias Sociales*. Edit. Trillas, México.

Bobbio, N. (1989): *Estado, Gobierno y Sociedad*. F. C. E. – Brevarios, México.

Bobbio, N. (1984): *El Futuro de la Democracia*.

Bodin, J. (1576): *Les Six Livres de la Republique* (Citado por Schumpeter, p. 206, *Historia del Pensamiento Económico*, Barcelona, Ariel – 1995).

Boissieu, CH. (1994) “*Le Destin de la Bulle Financière*”. *Futuribles*, n° 129. París.
CEPREMAT, Cahiers Orange N° 8905, Paris.

Bouchon-Meunier, B. (1993): *La Logique Floue*. PUF Colección ¿ Que sais-je? N° 2702, Paris.

Bouvet, P. (1996) “*Les Théoriciens Contemporains de la Monnaie Endogène: Consensus et Désaccords*”. *L'Actualité Economique*. Vol. 72 – N° 4 – Montreal.

Boyer, R. y Saillard. Edits (1995): *Théorie de la Régulation: L'état du Savoir*. Edit. La Découverte, Paris.

Boyer, R. y P. Petit (1989): *Kaldor's Growth Theories Past, Present and Prospect*.

Boxer, C. r. (1965): *The Dutch Seaborn Empire 1600-1800*. Edit A. Knopf, New York.

Burnham, J. (1953) *Los Maquiavelistas*. EMECÉ Editores, Buenos Aires.

Cárdenas, R. J. (2002) *La República Civil*. El Centauro Ediciones, Caracas.

Caballero, M. (1980) *La Venezuela del Siglo XX*. Editorial Grijalbo, Caracas.

Carrillo Batalla, T. E. (2008) *Intervención Estatal o Economía de Mercado*. Editorial Fundación Alberto Adriani, Caracas.

Carrillo Batalla, T. E. (1968): *Política Fiscal*), Caracas, Colección Cúatricentenario, Ediciones del Consejo Municipal

Cerroni, U. (1972): *La libertad de los modernos*, Barcelona, Editorial Martínez Roca

Condorcet, M. (1794) *Esquisse d'un tableau historique des progrès de l'esprit humain*, Citado por G. Sabine (1982)

Crossman, R.H. S. (1978) *Biografía del Estado Moderno*. México, F.C.E.

Crozet, Y. y L. Guihery (2001) "*La responsabilité publique en amont des choix collectifs: Les économistes sur la piste du politique*", *Politiques et management publique* 19 (3) pp. 37-54.

Cunil, G. N. (1997) *La apertura de nuevos espacios públicos y la rearticulación del Estado y la Sociedad Civil*. UCV, Tesis Doctoral del Doctorado en Ciencias Sociales, UCV Mimeo.

Chalmin, P. (2012) *Les Marches Mondiaux* .Económica, Paris.

Davison, P. (1997) "*Are Grains of Sands in the Wheels of International Finance Sufficient to do the Job Boulder are Often Required?*". *The Economic Journal*, vol. 107, may (442)

De Grauwe, P. (1997): *The Economics of Monetary Integration*. Oxford University Press.

De Grauwe, P. (1995) “*Alternative Strategies Towards Monetary Union European*”, *Economic Review* 34 p.p .483-491.

De Paula, Ferrari y Antonio (2000) “*Modelos de Crisis Cambiarias, Inestabilidad Financiera y Reforma del Sistema Monetario Internacional: una visión postkeynesiana*”. Nueva Economía, año IX, ANCE, Caracas.

De Vries, R. (2004) *La Séptima Estrella*. Edit. R. De Vries. Caracas.

De Vries, J. y A. van der Woode (1997): *The First Modern Economy: 1500-1815*, Cambridge University Press.

Delfauld, P. (1986) *Les Theories Economiques*. PUF, Paris.

Deutsch, K. (1976) *Los Nervios del Gobierno*. Editorial Paidos, Buenos Aires.

Documentation Française (2009): *Problèmes Economiques*. Cahier N° 2970, abril, Paris.

Dreizen, J. (1985) *Fragilidad Financiera e Integración*. CEDES, Buenos Aires.

Downs, A. (1957): *An Economic Theory of Democracy*. Addison-Wesley Publishing Co-Boston.

Downs, A. (1957): *An Economic Theory of Democracy*, New cork, Harper – Row (Edit.)

Fisher, S.; W. Easterly (1990) “The Economics of the Government Budget Constraint’s. *The World Bank Research Observer* (Julio)

Durkein, E. (1996) *Clasificaciones Primitivas*. Editorial Ariel, Barcelona.

Easton, D. (1953) *The political System*. A Knopf Edit. New York.

Eco, U. (2005): *La Estructura Ausente: Introducción a la Semiótica*. Edit. Debolsillo, México.

Elie, B. (1989) *Le Retour du Contrôle des Flux D'investissement internationaux: l'ombre J. M. Keynes*. Interventions Economiques N°. 222-23, Montreal (Mimeo)

Flaschel, P. (2009): *The Macro dynamics of Capitalism: Elements for a Synthesis of Marx, Keynes and Schumpeter*-Springer-Verlag. Segunda Edición, Berlin Heidelberg

Flaschel, P. (2008): *Mathematical Economics and the Dynamics of Capitalism*. Edit. Routledge, Londres.

Filippi, Ch. (2009): *L'Argent Sans Maître*. Edit. Descartes et Cie, Paris.

Forrester, V. (1996): *L'Horreur Économique*, Paris, Editorial Fayard

Foucault, T. M. (1972) *Arqueología del Saber*. Editorial Siglo XXI, México.

Frankel, J. y Wei S. (1993) "*Trade Blocks and Currency Blocks*" working papers, series 4335 NBER (mimeo).

Freeman, C. (1995): *History, Co Evolution and Economic Growth*. Mimeo, Falmer. SPRU.

Frieman, L. (2012) *Strategy : A History*. Oxford University (USA).

French Davis – Compiladores Griffith Jones (1995) *Las Nuevas Corrientes Financiera hacia América Latina*. Colección lecturas. Trimestre Económico.

Freud, S. (1908-1995) *La Malaise Dans la Culture*. PUF, Paris.

Frois, G. A. (1995) “Inestabilite Cycles, Chaos”. *Economicas*, Paris.

FRY, J.M. (1995) *Money, Interest and Banking in Economic Development* (2da. Edition) John Hopkins University Press. Baltimore.

Gaettens, R. (1957): *Inflación*. Edit. AHR, Barcelona (España)

Galbraith, J. K. (1991) *Breve Historia de la Euforia Financiera*. Edit. Ariel. Barcelona.

García, A. (2003) “*Partial Dollarization: A currency – matching rule and its implications for monetary policy and welfare*”. University of Warwick England, Mimeo.

Garreton, M. (2002) *La Transformación de la Acción Colectiva en América Latina*. Revista de la CEPAL, N° 72.

Ghymers, CH. (2001) *La problemática de la Coordinación de Políticas Económicas*. CEPAL, Serie Macroeconomía del Desarrollo, Santiago de Chile.

Giddens, A. (1994): *Más allá de la izquierda y la derecha: El futuro de las políticas radicales*, Madrid, Ediciones Cátedra

Giraldo, Salama, González y Mora (1998) *Crisis Fiscal y Financiera en America Latina*. TM Editores Bogota.

Goldstein, M. (2002) *Managed Floating Plus*. Institute for International Economic. Washington.

Goodwin, R. M. (2008): «The MKS System: The Functioning and Evolution of Capitalism » en *Essays in Non Linear Economics Dynamics*. Peter Lang Publisher, Berna.

Grade/bid (1999) “*The Political Economy of Exchange Rate policies in Latin America and the Caribbean*” Working papers Series R-365 april-Washington/Lima

Greenspan A. (2008) *La Era de las Turbulencias*. Ediciones B. Barcelona.

Griffiths-Mc DONALD (1994) “*The ERM Experience*” en *Frameworks for Monetary Stability* (Editores Baliño/Cottarelli) Washington IMF.)

Gutiérrez, P. (1991) *La revolución de los mercados bursátiles en los ochenta: Una perspectiva internacional en mercado de valores*. Ejea, Garrido, Lerich, Quintana, Vam, México.

Hall, R. (1977) *Organizations, Structure and Process*. Prentice Hall, New Jersey.

Heidegger, M. (1927-2012) *El Ser y el Tiempo*. Fondo de Cultura, México.

Hardt, M. y A. Negri (2007) *Multitud*. Editorial Random House Mondadori. Caracas.

Hayek, F. (1960): *The Constitution of Liberty*. Routledge, Londres.

Herland M. (1991) *Keynes et la Macroeconomie*. Economica, París.

Hicks, J. (1979): “Monetary Experience and the Theory of Money” en *Economic Perspectives*. Clarendon House, Oxford.

Hobbes, T. (1978) *Leviatán*. FCE. México.

Hobson, J. A. (1902): *Imperialismo*. Londres.

Hollard, M. (2004): Présentation, Cahiers D'économie Politique, N° 47, pp. 7-26.

Jung, C. (1969) *Man and his Symbols*. Anchor Books, New York.

Kahn, J. (1976) *Pour Comprendre les Crises monétaires* Editions Sociales – Paris.

Keefer, P. (2004): “A Review of the Political Economy of Governance: From property rights to voice”, World Bank, Policy Research Working Paper 3315 (Mayo).

Kenen, P. (editor) (1995) *Understanding Interdependence Macroeconomics of the open economy*. Princeton University press. New Jersey.

Koheler, M. (1998) “Optimal Currency Areas and Custom Union are they Connected”. Londres Bank of England ISS N 1368-5562 (mimeo).

Kose, A. - Prasad, E. (2010) *Emerging Markets*. Brookings Institution Press.

Krugman, P. (1999): *The Return of Depression Economics*. Edit Norton, N. York.

Jaguaribe, H. (1980): *Hacia la sociedad no represiva*, México, F.C.E.

Lavoie, M. (1987) «*Monnaie et Productions: une Synthèse de le Theorie du circuit*». *Economies et Sociétés. Série Monnaie et Production, N° 4*.

Lavoie, M. (1984) «*Un Model Postkeynésien d'économie monétaire fonde sur la theorie du circuit* ». *Economies et Societes*.

Lagos, R. (2003): *Hacia una "Tercera Vía" latinoamericana*. Mimeo.

Lerliche, C.; O. Caloca (2005) "Racionalidad del Homo Economicus vs. Creencia Racional" *Análisis Económico N° 43 Vol. XX* (México).

Lagos, R. (2003): *Hacia una "Tercera Vía" Latinoamericana*. Mimeo.

Mandeville, B. (1723 [1985]) *La fable des abeilles*, París, Editions Vrim.

Lange, O. (1949): *The Practice of Economic Planning and the Optimum Allocation of Resources*, Econométrica.

Lange, O. (1936-1938): *On the Economic Theory of Socialism*.

Lefort, C. (1990) *La Invenciones Democrática*. Nueva Visión, Buenos Aires.

Lenin, V. I. (1916): “*El Imperialismo y la Escisión del Socialismo*” en Marx-Engels-Marxismo. Ediciones en Lenguas Extranjeras 1948, Segunda Edición, Moscú.

Lipietz, A. (1984) : *Accumulation, Crises et Sorties de Crise : Quelques Reflections. Méthodologiques autour de la Notion de Régulation*. CEPREMAT Cahiers Orangés, N° 5409, Paris.

Malaparte, C. (1953) *Técnica del Golpe de Estado*. Editora Latinoamericana, México.

Manin, B. (1996): *Principles du Gouvernement Représentatif*. Paris, Collection Champ – Flammarion.

Mata Mollejas, L. (2006-a) *Vinculaciones Fiscales y Monetarias: el Caso Venezuela*. Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura, Vol. XII, N° 1, Enero/Julio, Caracas.

Mata Mollejas, L. (2006-b): “*Contrapuntos Disonantes*” en *Macrodinámica y Política Económica*, L. Mata (Coordinador), Caracas, Editorial Tropikos, CEAP/UCV

Mata Mollejas, L. (2006-c) *La Teoría del Preajuste Financiero*, Caracas, FACES/UCV

Mata Mollejas, L. (2005) “*Política y Economía: Esquemas para su Análisis*”, Nueva Economía, Año XIV N° 24.

Mata Mollejas, L. (2005) “*La Dinámica Financiera Contemporánea*”, Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura, Vol. XI, N° 1, pp. 87 – 118.

Mata Mollejas, L. (2003) *“Bimonetarismo: Opción sub Óptima para América del Sur”*. Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura. Vol. IX/Nº 1, Enero-Junio. Caracas.

Mata Mollejas, L. (2003) *“Ser o no Ser”*. Agenda de Investigación para sur América. Nueva Economía, Nº 19, abril, año XII.

Mata Mollejas, L. – R. Da Costa (2003) *Notas Metodológicas: De la Econometría Clásica al Análisis no Lineal*. Mimeo, noviembre.

Mata Mollejas, L. (2000) *“Factores Financieros en las Crisis Capitalistas”*. Nueva Economía, año IX, Nro. 15, octubre, Caracas.

Mata Mollejas, L. (2000) *“Reflexiones sobre la Política Monetaria en una Economía Pequeña y Abierta, con Referencia Especial al Caso Venezuela”* Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura. Vol. VII/Nº 2, Julio-Diciembre. Caracas.

Mata Mollejas, L. (2002) *La Dolarización Financiera: alcances en Suramérica*. Nueva Economía, año XI, Nº 17, abril, 2002.

Mata Mollejas, L. (2002) *“¿Es el ALCA una Opción Conveniente para Sudamérica? (Reflexiones sobre las estrategias para el Desarrollo)”*. Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura. Vol. VIII/Nº 2, Julio-Diciembre. Caracas.

Mata Mollejas, L. (2001) *“An Explanation of Capitalism’s Crises, en Economic Theory in the light of Schumpeter Scientific Heritage”*. Volumes Three, Edited by Vittorangelo Orati and Shri Bhagwan Dahiya, Spellbound Publications PVT, LTD, Medical Mor, Delhi Road, Rohtak 124001, India.

Mata Mollejas, L. – Niño D.J. (2001) *Teoría del Preajuste Financiero: algunos indicadores empíricos*. Análisis de Coyuntura, Col. VII/Nº 2, julio-diciembre. Caracas.

Mata Mollejas, L. (1999) *La Nueva Síntesis Económica y la Hegemonía Financiera: Consecuencias Políticas*. Nueva Economía, año VIII, Nº 12, abril. Caracas.

Mata Mollejas, L. (1999) *Economía Alternativa*. Fondo Editorial Trópykos. Caracas, CEAP, Universidad Central de Venezuela, Caracas.

Mata Mollejas, L. (1998) *Estado y Economía en la Perspectiva del Siglo XXI: El Caso Venezuela*. Nueva Economía, año VII, Nº 10 Abril.

Mata Mollejas, L. (1997) *Tensiones en una economía nacional*, Caracas, UCV – FACES.

Masse, P. (1968) *Le Choix des Investissements*, Paris, Edit. Dunod.

Max, H. (1963) *Investigación Económica. Su Metodología y Técnica*, México, F.C.E.

Maza Zavala, D.F. (1978) "Venezuela: Coexistencia de la Abundancia y de la Escasez (La difícil Acumulación del Excedente Petrolero)- Revista de Economía y Ciencias Sociales Vol. 17 Nº 1 y 2 FACES-UCV.

Merkel, W. (2003) "Las Terceras Vías de la Social Democracia en el 2000". <http://www.politica.com.or/tercera-via>.

Mill, J. S. (1948) *Utilitarisme on Liberty; Representative Government*, Londres, Editorial J. M. Dent.

Miller V. (1996) "Speculative Currency Attacks Whit Endogenousley Induced Commercial Bank Crises" *Journal of International Money and Finance*- Juneo. pp 383/403

Miller V. (1999) "*The Relationship between Banking and Currency Crisis: a Review*" *The Current State of economic Science* Vol. III pp. 1499 – 1505 Shiri Bhagwan Dahiya editor. Spell bound publication Rohtak.

Miller, G. (1956) "The magical Number Seven, plus or Minus Two: Some limits on Our Capacity for Processing Information". *The Psychological Review*, Vol. 63 N° 2.

Molina V., J. E. (2004) "Partidos y Sistemas de partidos en la Evolución de la Política Venezolana" en *Los Partidos Políticos Venezolanos en el Siglo XXI*, Molina y Álvarez (Coordinadores). Caracas, Vadell Hnos.

Minsky, H.P. (1982) *Can it happen again? Essays on instability and finance*. New York. M.E. Sharpe.

Minsky, H.P. (1986) *Stabilizing an Unstable Economy*. Yale University Press, New York.

Minsky, H. P. (1967) "*Financial Intermediation in the money and Capital Markets*" en Pontecorvo G. (Eds.) Issues in banking and monetary analysis, New York. Editors.

Molina V., J. E. y A. E. Alvarez (Coordinadores) (2004): *Los partidos venezolanos en el siglo XXI*, Valencia (Venezuela), Vadell Hermanos Editores.

Mundell, R. (1997) "Common Currencies versus Currency Areas: Currency Areas, Common Currencies and EMU". AEA Papers Proceedings, Vol. 87(2), mayo.

Naim, M y R. Piñango (1984) El Caso Venezuela: Una Ilusión de Armonía. Editorial IESA, Caracas.

Netto, D. (1998) *Crónica do Debate Interditado*. Edit. TopBooks. Rio de Janeiro.

Nietzsche, F. (1988) La Gaya Ciencia. Editorial Akal, Madrid.

Obstfeld, M. (1984) "The logic of currency crisis". *Cashiers Economiques et monetaires*.43: 189-213.

Parsons, T. (1974) El Sistema de las Sociedades Modernas. Edit. Trillas, México.

Pérez, C. (2005): *Revoluciones Tecnológicas y Capital Financiero*. Edit Siglo XXI, México.

Priestland, D. (2012) Merchants, Soldiers and Sages: A New History of Power. Edit. Pinguin, London.

Poncet-Portait (1980) *Macroeconomie financière*. París, Dalloz.

Poulon, F (1982) *Macroeconomie Approfondie*. Edit. Cuyas, Paris.

Proudhon, P. (1952) *Système des Contradictions Economiques ou Philosophie de la Misère de la Capacité Politique des Classes Ouvrières Contradictions Politiques*. Paris. Edit. Marcel Riviere.

Razzeto, M. L. (1982): Empresa de Trabajadores y Económico de Mercado. Academia de Humanismo Cristiano, Santiago de Chile.

Rebolledo, G. (1999): Razonamiento con Modelos Económicos. EBUC – FaCES – UCV, Caracas.

Revel, J. F. (1981) Prefacio del Libro de M. Joly Diálogo en el Infierno entre Maquiavelo y Montesquieu. Edit. Seix Barral, México.

Rolph, E (1958): Teoría de la Economía Fiscal. Madrid, Edit. Aguilar.

Rosier, B. (2000) *Les Théories Des Crises Economiques*. Edit. Reperes, Paris.

Romero, A. (2004): *Fascismo, democracia y economía política*, Caracas, Editorial Panapo.

Romero, A. (1990): *Aproximación a la Política*, Caracas, USB.

Rosanvallon, P. (2000) *La démocratie inachevée*, Paris, Gallimard.

Roubini, N. (2009): « *More Economic Gloom Ahead* ». Entrevista del Time Magazine, 3 de Marzo, con el enviado especial M. Shuman.

Rummel, R. J. (1985) “*Libertarian propositions on violence within Nations and between Nations: A Test Against Published Research Results*”, Journal of Conflict Resolution, N° 29: 419 – 55.

Russell, B. (1916) Principios de Reconstrucción Social. Editorial CALPE, Madrid.

- Sabine, G. (1982) *Historia de la teoría política*, México, F.C.E.
- Schelesinger, A. (1967) *Nuevos Estilos en Política*. Buenos Aires. Edit. Pleamar.
- Schmitt, C. (1996) *Sobre el parlamentarismo*, Madrid, Editorial Tecnos.
- Schumpeter, J. A. (1942 [1974]) *Capitalisme, socialisme et démocratie*, París, Payot.
- Screpanti, E. (2006) *Il capitalismo: forme e trasformazioni*, Milán, Editioni Punto Rosso.
- Sée, H. (1937): *Orígenes del Capitalismo Moderno*. (1961) FCE, Mexico.
- Sen, A. (1964) “*Preferences votes and transivity of majority decisions*”, *Review of Economic Studies* 31(2) pp. 163 – 65.
- Shackle, G. L. S. (1976) *Epistémica y Economía*, México, F.C.E.
- Silvert, K. (1962) *La Sociedad Problema: Reacción y Revolución en Latinoamérica*, Buenos Aires, Editorial Paidós.
- Simonnot, Ph. (2002) *Vingt et un siècles d’Economie*, París, Société d’Editions des Belles Lettres.
- Simonnot, PH. (1973) *El Futuro del Sistema Monetario*. DOPESA Barcelona.
- Solow, R. (2002): *Peut-on Recourir à la politique Budgétaire? Est-ce Souhaitable?* Conferencia en Lisboa de l’Association Internationale des Sciences Economiques. Traducción de J. Le Cacheux. *Revue de l’OFCE*, N° 83.

Soros, G. (2007) *Tiempos Inciertos*. Edit. Rondon House Mondadori, Caracas.

Soros, G. (1999) *La Crisis del Capitalismo Global*. Barcelona Plaza y Janes.

Stiglitz, J. (2010): *Caída Libre*. Edit. Taurus, México.

Stiglitz, J. (2002) “*La información y el cambio de Paradigma en la Economía*”. Disertación en la entrega del Premio Nóbel 2001. Revista del BCV, XVI – 2, Caracas.

Surinach J, – Artís M. Tamagna, F. (1963) *La Banca Central en América Latina México*. CEMLA. México.

Tocqueville, A. (1953) *L’Ancien Régime et la Révolution*. Paris, Gallimard.

Touraine, A. (1994) *Qué es la Democracia*. Ediciones Temas de Hoy, Madrid.

Toymbee, A. (1978) *Mankind and Mother Earth*. Londres, Paladin – Granada Publishing.

Toynbee, A. (1947) *A Study of History*. Resumen de los volúmenes I-IV. D.C. Somervell, Oxford University Press, New York.

Triffin R, (1968) *El Sistema Monetario Internacional*. Amorroutu Edit. Buenos Aires.

Ulgen, F. (2001) “*The Monetary Dynamics of Growth, Credit Economy and Stability*” en *The Unstable Capitalist Dynamic Process/Economic Theory in the Light of Schumpeter’s Cientific Heritage*. Edit V. Orati y Shri Bhagwan Dahiya Spellbound. Publication Rohtak.

Varnagy, D. (2003) Capital Social en la Venezuela Contemporánea. Tesis Doctoral, Universidad Simón Bolívar, Mimeo, Caracas.

Venn, J. (1981) Lógica Simbólica.

www.Andrewa.edu/calkins/math/biograph/biovenn.htm.

Vico, G. (1720) "De Universis Iuris uno Principio uno Gini" En Il Diritto Universale, L'Erasmiano, Bari, 1939.

Vilas, C. M. (1996) "Actores Sujetos, Movimiento: ¿Dónde Quedaron las Clases? Cuaderno de CENDES, año 13, Segunda Época, N° 32, Caracas.

Wallerstein, E. (1984) El Moderno Sistema Mundial. Edit. Siglo XXI. Madrid

White, P. (1961) "Exchange as a Conceptual Framework for the Study of International Relationships". Administrative Science Quarterly, N° 5.

White, D. J. (1972) Teoría de la Decisión. Editorial Alianza, Madrid.

Wittgenstein (1982) Diario Filosófico. Editorial Ariel, Barcelona.

Zingales y Rahugran (2004) Saving capitalism from Capitalist. Princeton, University.

***Los conflictos políticos del dinero
de Luis Mata Mollejas***

se terminó de imprimir en los talleres
de la Editorial La Espada Rota,
durante el mes de febrero de 2014