

Universidad Central de Venezuela  
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales  
Comisión de Estudios de Postgrado  
Area de Postgrado de Relaciones Internacionales y Globales

**PROBLEMAS TEORICOS DE LA GOBERNABILIDAD  
(SEMINARIO-CURSO DE AMPLIACIÓN)**

Profesor  
Dr. Juan Miguel Díaz Ferrer

## INDICE

1. Fundamentacion.....	pag. 3
2. Objetivos.....	pag. 4
3. Contenido Programático.....	pag. 5
4. Estrategia de Evaluación.....	pag. 5
5. Bibliografía.....	pag. 6

## 1. Fundamentación

Uno de los temas más importantes de la agenda política internacional de los últimos años, en el mundo y en particular en América Latina, lo constituye el problema de la **Gobernabilidad**. A este tema han dedicado seminarios, talleres y conferencias, diversos gobiernos e instituciones internacionales y nacionales: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Unión Europea, Parlamentos, Ministerios de Relaciones Exteriores, Universidades, etc.

Sobre el tema aparecen informes y estudios del Banco Mundial, del Círculo de Montevideo, de la Comisión Sudamericana de Paz, entre otros. Un hito importante en el desarrollo de todo este debate académico y político en nuestra región lo constituyó la VI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, realizada en Chile, en noviembre de 1996, la cual tuvo como tema principal de la agenda: la gobernabilidad.

Varias son las causas que explican el renovado interés sobre este tema en América Latina. Si en los '70, la promoción del tema fue de carácter nortecéntrico, expresado en el Informe del Grupo Trilateral de 1975, dedicado a la gobernabilidad de los países desarrollados, años después el análisis del tema ha ido pasando al sur, particularmente a Latinoamérica. El fin de los regímenes militares y el ascenso de nuevos gobiernos electos en diferentes países del área, los problemas económicos y los conflictos sociales que heredaron esos gobiernos y que se han agudizado luego de años de implantación de modelos económicos de corte neoliberal, expresados en estallidos sociales e inestabilidad, le confieren especial significación teórica y práctica al problema de la gobernabilidad, en especial, a la posibilidad de la consolidación de una gobernabilidad democrática.

En adición a los factores señalados, la globalización influye de manera contradictoria en el fenómeno de la gobernabilidad. Por una parte, el proceso globalizador de la economía genera una mayor desigualdad económica entre las naciones del Norte y las del Sur, lo cual agudiza los factores de ingobernabilidad; por la otra, este proceso requiere para su ulterior desarrollo la estabilidad política de países y regiones. Lamentablemente, la tendencia resultante parece hoy inclinarse en la dirección que profundiza los factores favorables a la ingobernabilidad en los países del Sur.

Las economías de estos países dependen cada vez menos del control de los Estado-nación, convirtiéndose en variables de decisiones de instituciones supranacionales o de fenómenos negativos de la globalización económica como, por ejemplo, las crisis financieras. Una dramática demostración de lo anterior lo constituye la debacle financiera de un grupo de

países del sudeste asiático. Como resultado de la globalización neoliberal, la especulación financiera se ha convertido en un fenómeno negativo de la economía internacional que en cuestión de horas puede desestabilizar a países y regiones que exhibían determinados niveles de gobernabilidad, conduciéndolos a serios retrocesos y a situaciones de ingobernabilidad.

Mientras las características del actual sistema financiero internacional continúen iguales, sin que se tomen determinadas medidas regulativas y de control, y la globalización acelere el mayor crecimiento de la economía especulativa y su divorcio de la economía real, el efecto “Tequila” o el actual efecto “Dragón” pudieran repetirse en el futuro con mayor envergadura en otras zonas del mundo. Lo anterior apunta a que los problemas relacionados con las dimensiones socio-económicas de la gobernabilidad son de vital importancia y pueden poner en serio peligro los avances obtenidos en su dimensión política.

El verdadero proyecto de gobernabilidad que los centros de poder del capitalismo mundial en su conjunto imponen actualmente a las naciones periféricas es el de “la gobernabilidad neoliberal”. En el contexto actual de globalización neoliberal, la identificación de la referida “gobernabilidad neoliberal” con gobernabilidad democrática tiene un uso fundamentalmente ideológico, es un eufemismo con el cual se pretende encubrir y hacer funcional la imposición a los pueblos de los países periféricos de un proyecto globalizado de dominación y explotación. Este proyecto de gobernabilidad es asumido realmente no como solución efectiva de conflictos sino como **mecanismo de control** de los mismos. Su función fundamental es desactivar de las mentes de los pueblos explotados cualquier tipo de resistencia, haciendo gobernable el saqueo y la opresión, es mantener la sumisión de las masas y, por lo tanto, la sociedad inmovilizada bajo una serie de representaciones sociales, que le impiden tomar conciencia crítica de la degradación progresiva de su sistema de vida. Las consecuencias de este tipo de gobernabilidad son particularmente nefastas para los países de América Latina, lo cual hace urgente la necesidad de la unidad desde el Sur para enfrentar estos nuevos retos. Todo ello conduce a elevar el significado de la dimensión internacional del tema de la relación globalización-gobernabilidad y refuerza la ineludible necesidad de su estudio.

## 2. Objetivos

Al finalizar el curso, los estudiantes estarán en capacidad de:

1. Situar históricamente el surgimiento y desarrollo del concepto de gobernabilidad.
2. Analizar los problemas teóricos y los principales factores que influyen en el proceso de gobernabilidad.
3. Examinar el concepto de gobernabilidad y sus relaciones con la gobernanza, la estabilidad y los conflictos.
4. Estudiar los diferentes tipos, dimensiones y proyectos de gobernabilidad.
5. Analizar las relaciones entre gobernabilidad, estado, mercado y sociedad civil.
6. Comprender las implicaciones de la globalización para el proceso de gobernabilidad, con énfasis especial en la región latinoamericana.

### 3. Contenido Programático

- ❖ Actualidad y novedad del tema.
- ❖ Condiciones socio-históricas del surgimiento y evolución del concepto de gobernabilidad.
- ❖ Problemas teórico-sociales del desarrollo del concepto.
- ❖ Principales factores determinantes de la gobernabilidad.
- ❖ La gobernabilidad como proceso.
- ❖ Gobernabilidad y gobernanza.
- ❖ Gobernabilidad y estabilidad.
- ❖ Gobernabilidad y conflicto.
- ❖ Tipos de gobernabilidad.
- ❖ Las dimensiones socioeconómicas, políticas e internacionales de la gobernabilidad.
- ❖ Diferentes proyectos de gobernabilidad.
- ❖ Gobernabilidad, Estado, Mercado y Sociedad Civil.
- ❖ Gobernabilidad desde el Norte y desde el Sur.
- ❖ Gobernabilidad y Globalización.
- ❖ Gobernabilidad en América Latina.

### 4. Estrategia de evaluación

Se propiciará la máxima participación de los estudiantes. El profesor guiará la dinámica, servirá de asesor y dará exposiciones generadoras en cada tema. Los estudiantes deberán la revisar y analizar previamente documentos bibliográficos señalados con anterioridad.

Los estudiantes serán evaluados con la presentación de dos trabajos escritos y una exposición ante el resto de la clase. El primer trabajo será entregado hacia la quinta-sexta semana de actividades docentes y deberá ser un ensayo escrito de creación libre, con una extensión máxima de ocho cuartillas, en el cual tendrá que abordarse un aspecto relacionado con la temática del curso, con mayor peso en el análisis e ideas propias de cada alumno. Este trabajo tendrá un peso del **35% sobre la nota final**.

La exposición será sobre el tema escogido y se presentará ante el resto de la clase. Se programarán con los estudiantes las fechas de cada exposición. Esta actividad tendrá un peso del **30% sobre la nota final**

El segundo trabajo escrito, a ser entregado en las semanas finales de curso, comprenderá una investigación más a fondo de un tema escogido, sustentada en la revisión y análisis amplio de las fuentes. El documento será de 15 ó 20 cuartillas. En este trabajo deberán mostrarse avances significativos en el estudio del tema, argumentación propia y sustentación bibliográfica. Este trabajo tendrá un peso del **35% de la nota final**

## 5. Bibliografía

- ALCANTARA, S., Manuel, Gobernabilidad, crisis y cambio, FCE, 1995
- ARBOS, Xavier, La gobernabilidad ciudadana y la democracia en la encrucijada mundial, Edit. Siglo XXI, España, 1996.
- CONTRERAS, Carlos Q. (compilador), Reforma política. gobernabilidad y desarrollo social. Retos del siglo XXI, Ed. Nueva Sociedad, Caracas, 1995
- DUCATENZEILER, Graciela, y OXHORN, Philip, “Democracia, autoritarismo y el problema de la gobernabilidad en América Latina”. Desarrollo económico, Revista de Ciencias Sociales, vol. 34, abril-junio, Buenos Aires, 1994.
- RUIZ C., Eduardo, “Crisis, descomposición y neo-oligarquización del sistema político en América Latina” Política y cultura, Año 3, N. 5, México, otoño 1995.
- RYAN, Selwyn, Democratic Governance and the social condition in the Anglophone Caribbean, Institute of Social and Economic Research. The University of West Indies, St. Augustine, Trinidad, 1996.
- TOMASSINI, Luciano, “La gobernabilidad en América Latina” Revista de Ciencias Sociales Iberoamericana, N. 25, n 1996.
- VARIOS AUTORES, Our Global Neighborhood, Oxford University, 1995.
- YANES Q., Hernán, “Gobernabilidad y regímenes en América Latina y el Caribe: una visión crítica” Temas, N. 7, La Habana, julio-septiembre, 1996.
- “COOPERACION POLITICA PARA LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA”, Avance para la VI Cumbre, PNUD, Presidencia de la República de Chile, Santiago de Chile, 1996.
- “ALGUNOS ASPECTOS DE LA GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA EN IBEROAMERICA”, Aportes a la VI cumbre Iberoamericana, Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa (CELARE), Santiago de Chile, Septiembre de 1996.
- “DEVELOPMENT IN PRACTICE. GOVERNANCE. THE WORLD BANK’S EXPERIENCE”, A World Bank Publication, 1994.
- “DECLARACION DE VIÑA DEL MAR”, VI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, Chile, noviembre de 1996.
- “GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA”, Materiales del PNUD, Proyecto Gobernabilidad y Desarrollo Humano. Aportes a la VI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, Santiago de Chile, 1996.