



GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA

PROFA. ARQ. MSC. MARIA EUGENIA COLLELL SCHNAIDT

21 NOVIEMBRE 2022

PONENCIA PARA EL CURSO: GESTIÓN URBANA.

PROF. ARQ. DR. NEWTON RAUSEO

INSTITUTO DE URBANISMO

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO

UNIVERSIDAD CENTRAL DE VENEZUELA

CONTENIDO

Configuración Conceptual

Un poco de historia sobre Gestión

Gobernabilidad vs gobernanza

La evolución de la gestión y planificación estratégica

Principios de Gestión Urbana Estratégica

Revisión de casos

Un Reflexionar configurativo

CONFIGURACIÓN CONCEPTUAL: GESTIÓN

«Gestionar es el arte de hacer posible un rumbo y alcanzar una meta en medio de las dificultades y de la imprevisibilidad de los acontecimientos» (Huergo, 2003, p. 5)

Gestión:

- acción y efecto de gestionar
- acción y efecto de administrar

Gestionar:

- Llevar adelante una iniciativa o un proyecto
- Ocuparse de la administración
- Manejar o conducir una situación problemática

CONFIGURACIÓN CONCEPTUAL: ESTRATEGIA

- Conjunto de relaciones entre el medio ambiente interno y externo de la empresa.
- Un conjunto de objetivos y políticas para lograr objetivos amplios.
- La dialéctica de la empresa con su entorno. (Ansoff, 1976)
- Una forma de conquistar el mercado.
- La declaración de la forma en que los objetivos serán alcanzarse, subordinándose a los mismos y en la medida en que ayuden a alcanzarse.
- La mejor forma de insertar la organización a su entorno.

CONFIGURACIÓN CONCEPTUAL: GESTIÓN ESTRATÉGICA

- Desarrollo de una visión estratégica,
- Establecimiento de objetivos,
- Formulación e implementación de estrategias y
- La introducción de medidas correctivas para las desviaciones (si existen) para lograr el intento estratégico de la organización.

Objetivos:

- Obtener ventaja competitiva.
- Actuar como una guía de la organización para ayudar a sobrevivir a los cambios en el entorno empresarial.

CONFIGURACIÓN CONCEPTUAL: GESTIÓN URBANA

- Promueve y canaliza la cooperación entre los actores urbanos,
- Capacidad de transformar la ciudad,
- Definir una estrategia compartida y sobre todo sinérgica, de la ciudad;
- Impulsar la realización de los principales proyectos motores o estructurantes de la estrategia urbana;
- Compartir unos criterios de actuación y el conocimiento sobre sus principales oportunidades

CONFIGURACIÓN CONCEPTUAL:

GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA

- Promueve y canaliza la cooperación entre los actores urbanos,
- Capacidad de transformar la ciudad,
- Definir una estrategia compartida y sobre todo sinérgica, de la ciudad;
- Impulsar la realización de los principales proyectos motores o estructurantes de la estrategia urbana;
- Compartir unos criterios de actuación y el conocimiento sobre sus principales oportunidades

UN POCO DE HISTORIA SOBRE GESTIÓN

Los 80:

- Se produce un cambio de posición del Estado respecto de su responsabilidad en solitario sobre las condiciones de habitabilidad.
- Se establecen relaciones y compromisos compartidos con el sector privado y organizaciones sociales.
- Se equipan las funciones de gobierno con las estrategias empresariales para la gestión de la ciudad

UN POCO DE HISTORIA SOBRE GESTIÓN

Los 90:

- Un enfoque ligado a la noción de gobernanza.
- Un nuevo modo de gestionar las políticas urbanas que incluye la articulación de los recursos y capacidades estatales en respaldo y para facilitar las acciones empresariales.

UN POCO DE HISTORIA SOBRE GESTIÓN

Siglo XXI:

- Impulsa la institucionalización de los procesos participativos con todos los agentes que busquen un desarrollo y una gestión sostenible de las ciudades.
- La planificación estratégica, pensada para intervenciones puntuales o sectoriales en el mediano y corto plazo.
- Una “visión” que integra los principios de inclusión, sustentabilidad e institucionalidad insoslayable en la gestión urbana local

GOBERNABILIDAD VS GOBERNANZA

- Estrategias para mejorar la competitividad de las ciudades.
- Cambios en las responsabilidades y roles del gobierno municipal, como para legitimar la participación de actores privados
- La idea de “buen gobierno”: centrar el papel de los municipios como un actor más, junto a la sociedad civil y los actores privados, teniendo como principal tarea estimular el desarrollo local
- Alianza estratégica con los sectores empresariales interesados.

GOBERNABILIDAD VS GOBERNANZA

Difusión de proyectos y experiencias particulares que pretendían atender las demandas específicas de lo local, tales como:

- la planificación sectorial para estimular áreas degradadas;
- la formulación de proyectos específicos;
- mayor participación de actores privados como estrategia para atender las demandas de agentes locales;
- la reproducción de “buenas prácticas urbanas” como ejemplos pragmáticos de ejecución de proyectos.

EVOLUCIÓN DE LA GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

- La primera generación orientó acciones hacia las obras físicas, la dotación de infraestructuras, es decir proyectos estructuradores del espacio urbano.
- La segunda generación estuvo orientada al nuevo paradigma de la gobernanza democrática o nueva gestión pública relacional y
- La tercera generación que responda a las ciudades del conocimiento, a la era digital a las sociedades de la información.

PRINCIPIOS DE GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA

- Profundizar la democracia.
 - a) una gestión y administración de la ciudad en la que la sociedad local se encuentre más próxima y mejor representada.
 - b) una definición de política urbana y social tendiente a reducir las distancias económicas y sociales que se expresan a nivel del territorio.
 - c) la constitución de un nuevo poder local que surja de bases socio - territoriales más representativas.

PRINCIPIOS DE GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA

- Redefinir el proceso urbano.
 - a) que se fortalezca el Municipio dentro de la estructura estatal;
 - b) que el Municipio sea más próximo a la sociedad civil que al Estado;
 - c) que los desequilibrios socio territoriales se reduzcan

PRINCIPIOS DE GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA

- Profundizar la democracia y la descentralización
 - a) socialización de los beneficios de las políticas;
 - b) generalización de la ejecución y la toma de decisiones;
 - c) elección de representantes;
 - d) fiscalización de las acciones;
 - e) fortalecimiento de los organismos locales de gestión así como las formas de representación popular

PRINCIPIOS DE GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA

- Profundizar la democracia local
- Reducción de la pobreza
- Producir un nuevo modelo de desarrollo urbano
- Incorporar nueva tecnología
- Mejorar el medio ambiente existente y producir uno superior

REVISIÓN DE CASOS

CURITIBA

Brasil

VAUBAN

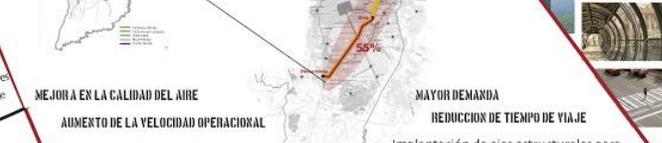
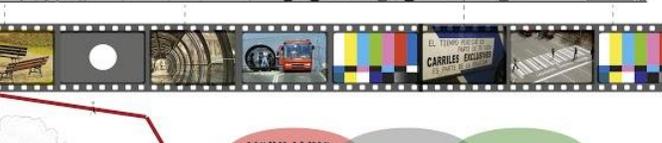
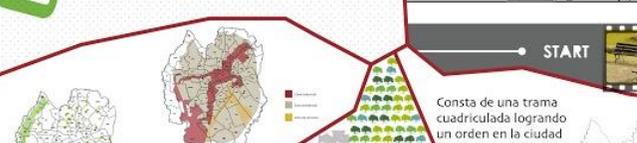
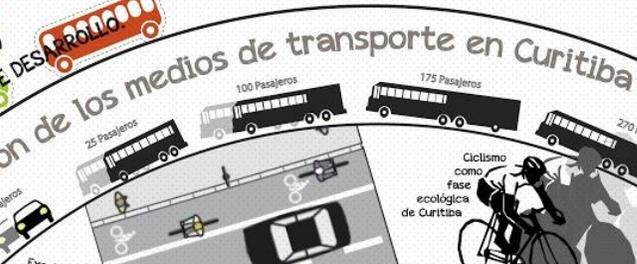
una experiencia de participación

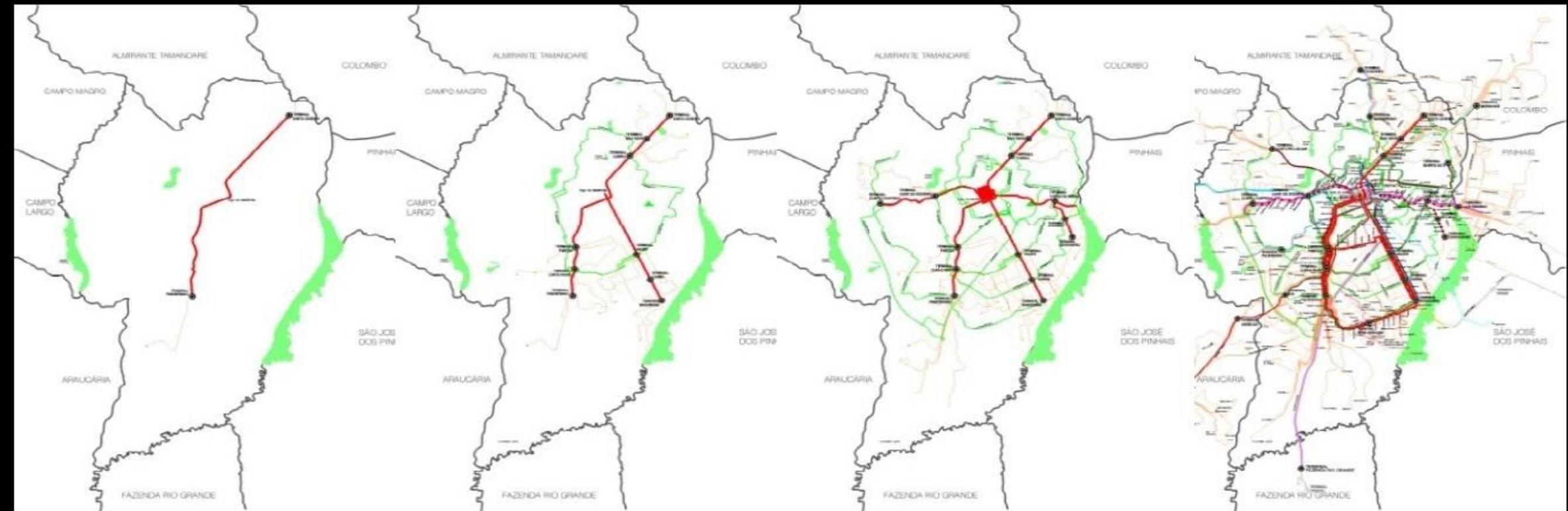
Alemania

CASO DE ESTUDIO: CURITIBA: UNA EXPERIENCIA DE GESTIÓN ESTRATÉGICA URBANA BRASIL



PUCPR
DISEÑO VVI - PROF. DR. OLIVER OLIVO
MARIEL CIPRIANI PEÑA 2009-5222
YENELI LIRIANO DIAZ 2009-6152





1974

1979

1982

1999

Recuento Histórico:

- Plan de Urbanismo por 25 años 1965-1990
- Horizonte común:

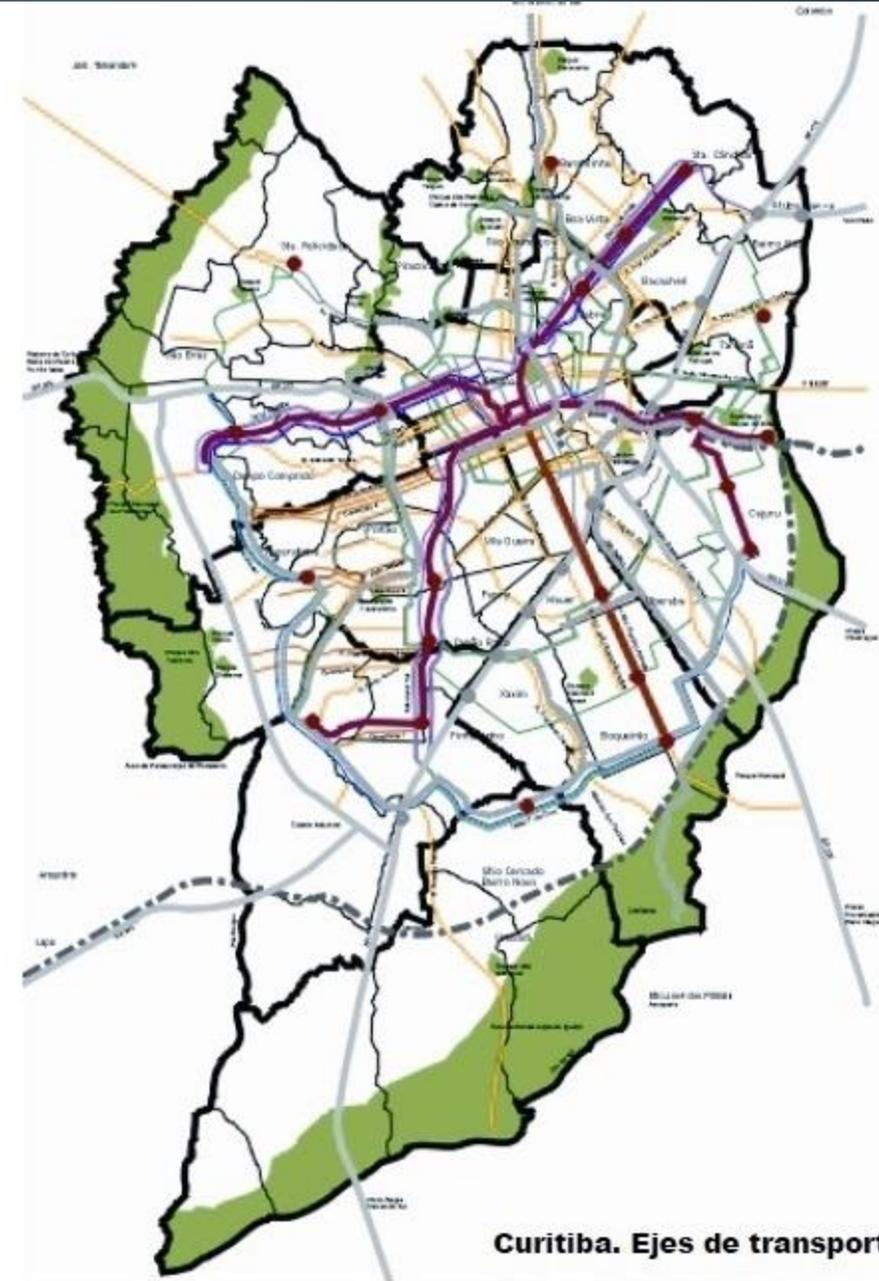
El desarrollo social, económico y urbano de la Ciudad.

Recuento Histórico:

- El objetivo inicial ya en los años 60 fue conseguir que el desarrollo urbano se vinculara, entre otros aspectos, a la organización de la movilidad.
- En 1990 el proyecto se implanto en un área de 430Kms² y con una población de 1.600.000 habitantes.
- Se proyecto un sistema de transporte público asociado a los usos del suelo y al diseño del espacio público.
- La estructura del poder local se centraba en el nivel municipal.
- Por la escala de la ciudad era necesario realizar inversiones modestas y de menor costo en materia de transporte.

Concepto Básico del Proyecto:

- Se orientó a la expansión física a lo largo de ejes lineales, proponiendo líneas exclusivas para buses expresos al centro de la ciudad.
- Se redujo la concentración del empleo en el centro.
- Se libera entonces al centro con valor arquitectónico, tradicional y con espacio urbanos de calidad del automóvil privado.
- El área central pasa a ser del Peatón.



Curitiba. Ejes de transporte y parques

Concepto Básico del Proyecto:

- El sistema de transporte planificó:

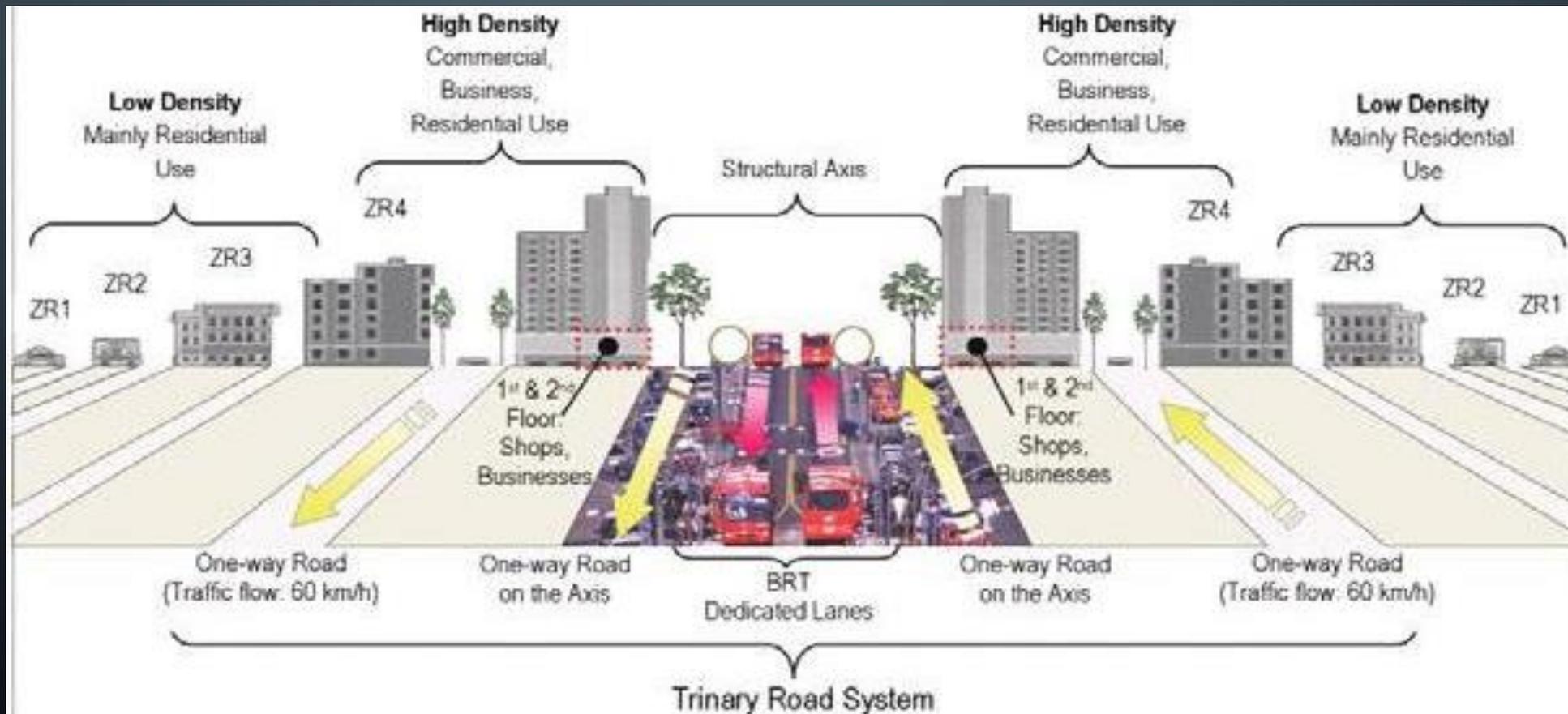
- los usos del suelo,
- el diseño de espacios urbanos
- e incorporo un largo y efectivo proceso de **gestión** para materializar el plan.

- ▶ El ayuntamiento adquirió los terrenos colindantes a las vías de la red de transporte previo al inicio de su construcción.



Concepto Básico del Proyecto:

- Se promovió la construcción de viviendas de interés social de alta densidad.
- La Gestión previa al proyecto, durante el proyecto y post proyecto.



Concepto Básico del Proyecto:

- En conjunto se diseñaron mecanismo de regulación para evitar usos del suelo y edificios degradantes para el entorno urbano y ambiental:

Estacionamientos por Plazas y jardines para el uso recreacional del ciudadano.



Beneficios Obtenidos:

- De diversa índole: Social, Ambiental, Arquitectónico, Urbanístico:
 - La accesibilidad de todos los grupos socioeconómicos a cualquier parte de la ciudad.
 - La eficiencia del servicio de transporte público.
 - La seguridad para el uso del peatón.
 - Control de la velocidad.



Beneficios Obtenidos:

- Curitiba tiene el más bajo índice de contaminación atmosférica del Brasil.
- Inexistencia de congestión vehicular en el centro de la ciudad.
- Preservación del patrimonio arquitectónico del centro.
- Creación de espacios públicos peatonales en el centro histórico de la ciudad.



Beneficios Obtenidos:

- Creación de nuevos parques y jardines.

La planificación apoyada con fuerza sobre la política + la capacidad de gestión + la continuidad administrativa + la participación de todos los actores que hacen vida en la ciudad + la actitud constructiva y ejecutiva en función de concretar los objetivos propuestos = **SISTEMA CON ALTO GRADO DE COHERENCIA URBANA**

Conclusión:

La inclusión del desarrollo de los aspectos sociales, económicos y ambientales de forma simultánea y sobre un medio construido, balanceando los costos con los beneficios obtenidos, es lo que permite considerarla como un buen ejemplo de:

Gestión Urbana Estratégica



CASO DE ESTUDIO:

VAUBAN: UNA EXPERIENCIA DE PARTICIPACIÓN
ALEMANIA

¿PROBLEMAS U OPORTUNIDADES?

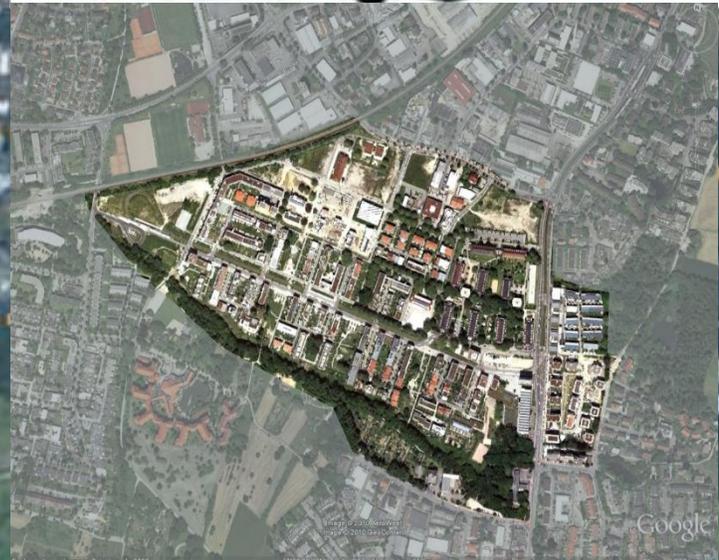
ECO-BARRIO VAUBAN



BR. SALVADOR J. VILLA N.



UBICACION





1992 Retiro de las Fuerzas francesas

DESARROLLO PARTICIPATIVO

FORUM

VAUBAN E.V.



OBJETIVOS DEL DESARROLLO PARTICIPATIVO





GRUPOS COOPERATIVOS DE CONSTRUCCION

GRUPOS DE 5 A 10 PERSONAS SE ORGANIZAN Y PROMUEVEN LA CONSTRUCCION DE UN EDIFICIO JUNTO CON UN ARQUITECTO.

USOS GENERALES



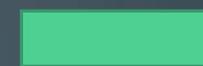
MOVILIDAD



NO COCHES NI
ESTACIONAMIENTOS
EN LAS VIVIENDAS



ESPACIO
AIRE



RUIDO
PELIGRO



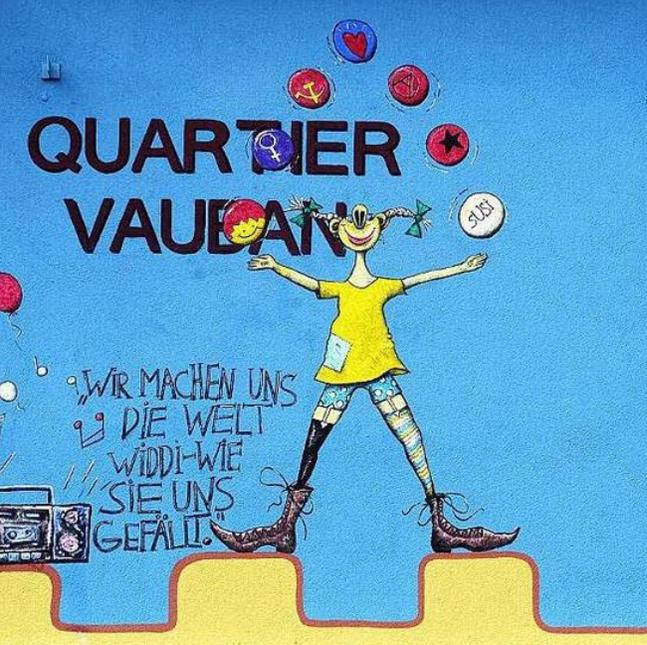


ESTACIONAMIENTOS SOLARES PUBLICOS

NO SE PERMITE ESTACIONAR
EN LA CALLE







ESPACIO PUBLICO ORGANIZADO Y CALLES PARA ESPARCIMIENTO



VIVIENDAS PASIVAS Y DE BAJO CONSUMO

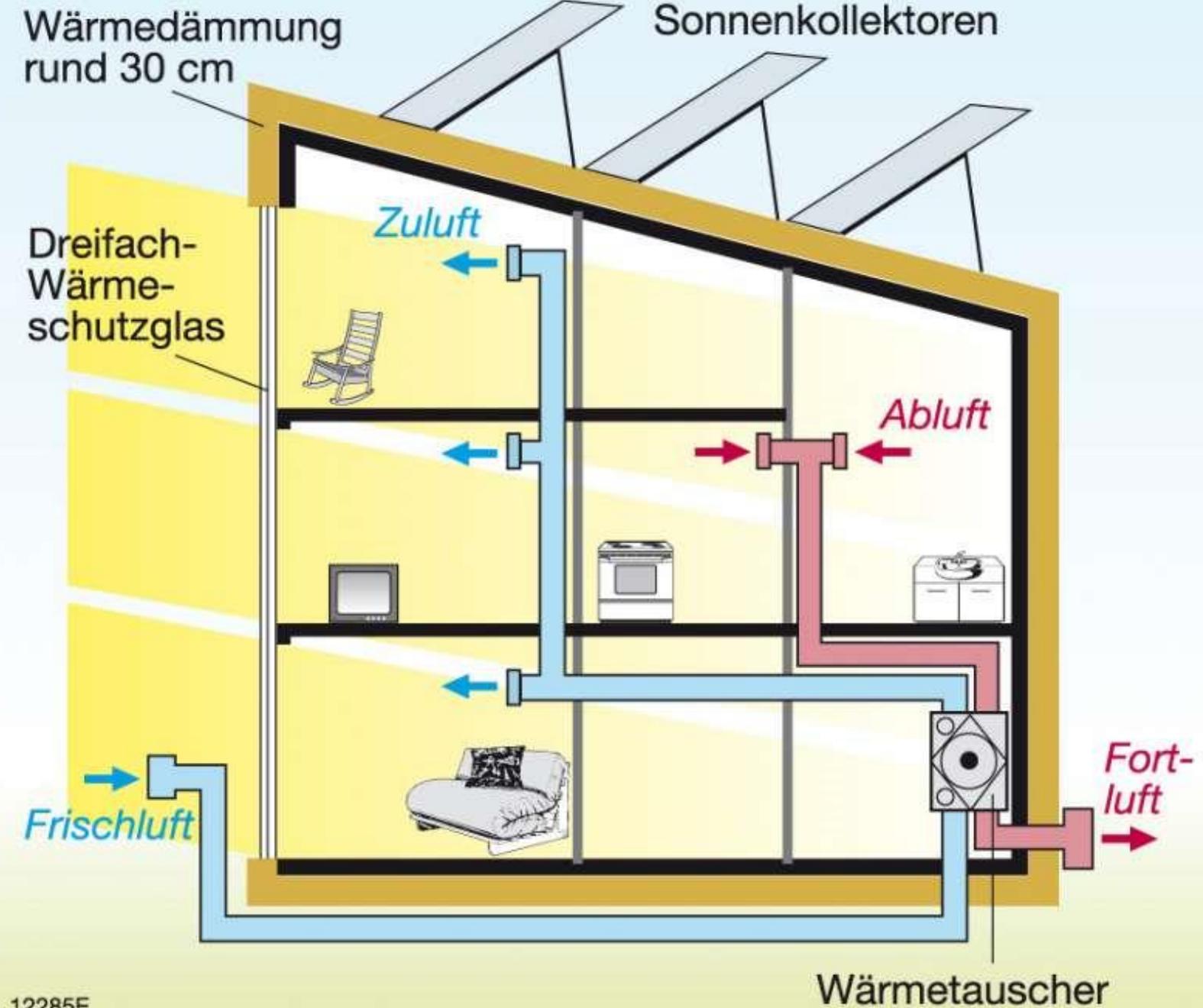
CONSUMEN 15KWH/M2

VENTANAS AL SUR

COLECTORES SOLARES

AISLAMIENTO EFICIENTE

VENTILACION CONTROLADA



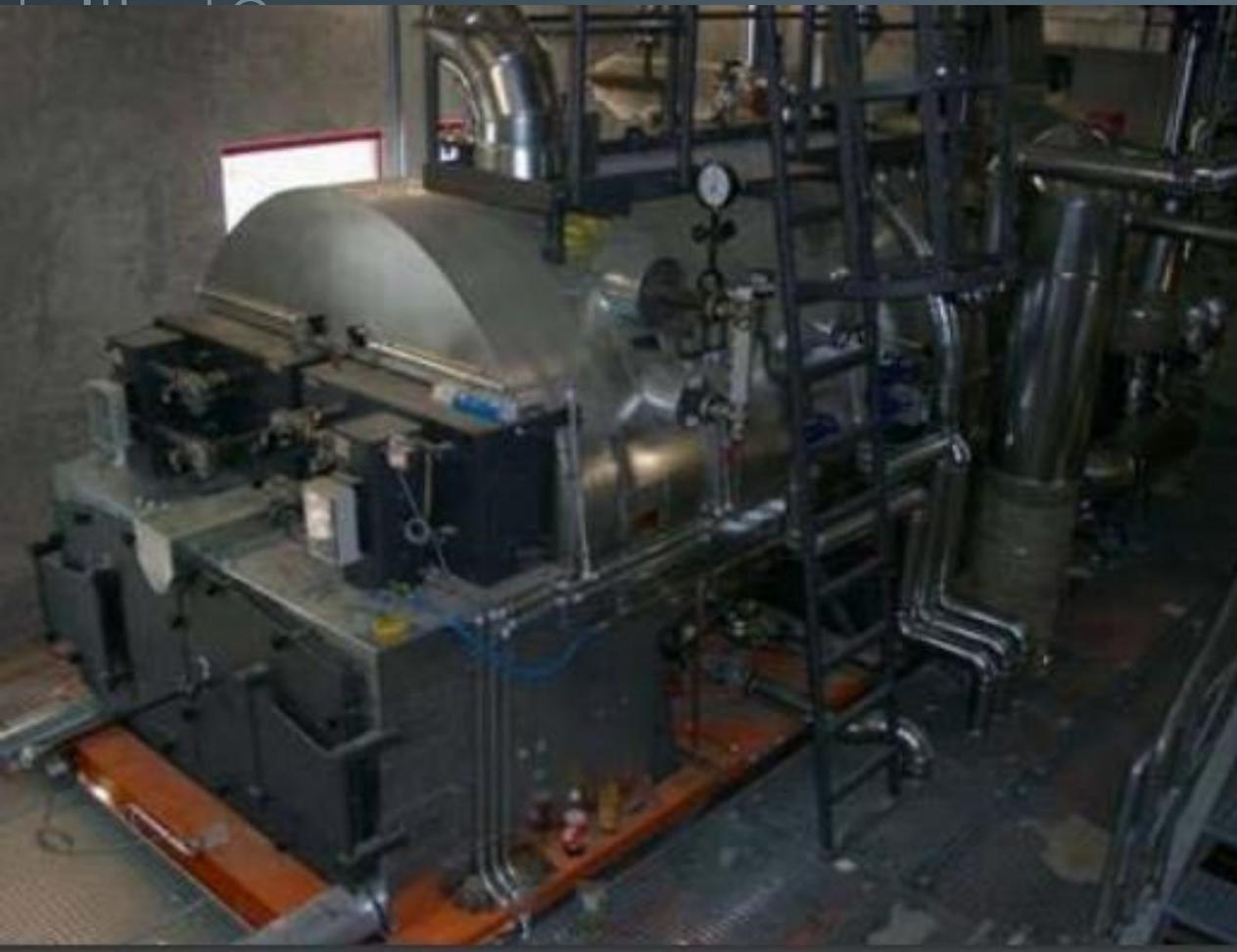


VIVIENDAS SOLAR PLUS

EXCEDENTE DE 9000KWH
ANUAL



Una planta de cogeneración



ESTADISTICAS

- Alberga actualmente 5254 habitantes
- Puestos de Trabajo aproximadamente 600
- Densidad de 127 habitantes por ha. poblada Extranjeros: 10,2 %
- Sin pertenencia a una religion: 49,4%
- Hogares en total: 2260
- Madres solas: 10,6%



La participación genera
apropiación e
identidad en función del
bien común.



UN REFLEXIONAR CONFIGURATIVO

¿GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA ES LA CLAVE PARA UN FUTURO POSIBLE?

“Gerenciar es difícil. No es sorprendente entonces que aquellos que la ejercen se vean atraídos por modelos que pareciera les dieran resultados como por arte de magia” (Lapierre, 2006, p.147).

Los indicadores de la capacidad de gestionar los procesos estratégicos:

- Existencia de un plan de desarrollo urbano-ambiental y de cuerpos normativos específicos que potencien una ciudad integrada y no extendida en vigencia en el municipio.
- Relación existente entre metros cuadrados construidos conforme permisos de loteo o edificación otorgados según norma establecida por el plan urbano-ambiental local y las excepciones otorgadas por año de gestión.

UN REFLEXIONAR CONFIGURATIVO

¿GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA ES LA CLAVE PARA UN FUTURO POSIBLE?

los indicadores de la capacidad de gestionar los procesos estratégicos:

- Existencia de una política activa de acceso y regulación del suelo urbano para los distintos sectores de la sociedad local, coherente con el plan de desarrollo urbano-ambiental.
- Amplitud de herramientas normativas y tributarias disponibles y vigentes en el municipio que permitan la planificación, promoción y desarrollo urbano, la participación ciudadana en ello, el financiamiento y la redistribución de costos y beneficios.
- Presencia de estructuras organizativas (áreas o espacios institucionalizados estables) responsables del planeamiento urbano y de las políticas de suelo y habitacionales en la ciudad.

UN REFLEXIONAR CONFIGURATIVO

¿GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA ES LA CLAVE PARA UN FUTURO POSIBLE?

la gestión de la ciudad deberá aportar soluciones a cinco cuestiones básicas de nuestra época:

- las infraestructuras de servicio.
- La calidad de vida creciente.
- La equidad e integración social.
- La gobernabilidad del territorio.
- El nuevo soporte económico.

UN REFLEXIONAR CONFIGURATIVO

¿GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA ES LA CLAVE PARA UN FUTURO POSIBLE?

Las estrategias de gestión para la planificación territorial se aborda considerando dos aspectos:

- la complejidad de ese campo, el de las intervenciones, y
- la gestión requerida para su manejo.

UN REFLEXIONAR CONFIGURATIVO

¿GESTIÓN URBANA ESTRATÉGICA ES LA CLAVE PARA UN FUTURO POSIBLE?

La gestión como estrategia de intervención urbana requiere del análisis de:

- la revisión del concepto de desarrollo urbano que interpele la lógica del paradigma de la modernidad,
- los roles de los actores que intervienen,
- las estrategias de planificación territorial orientadas hacia el logro de acuerdos entre actores y las estrategias de gestión basadas en la articulación interinstitucional e intersectorial

- Carrión, F. (1993). La Gestión Urbana: estrategias, dilemas y retos. *Memorias del Seminario Municipio y Medio Ambiente* (págs. 98-114). Manizales, Colombia.: L. S. Velásquez Barrero.
- Gargantini, D. (2020). Capacidades Estratégicas para el diseño y gestión de políticas integrales y sostenibles de hábitat en municipios argentinos. *RIEM*(22, año XI), 5-36. doi:ISSN 0719-1790
- Huergo, J. (2003). Los procesos de gestión. *Material de lectura para los cursos de “Comunicación en las organizaciones públicas”*, 1-5. Obtenido de <http://servicios.abc.gov.ar/lainstitucion/univpedagogica/especializaciones/seminario/materialesparadescargar/seminario4/huergo3.pdf>
- Pascual-Esteve, J. M. (2001). De la planificación a la gestión estratégica de las ciudades. *Elements de debat territorial*(13).
- Peresini, N. (14 de octubre de 2020). Las agendas internacionales y el desarrollo urbano local. Una revisión por los modelos de planificación e urbana local en Córdoba, Argentina (1983-2019). *Revista de Geografía Norte Grande*, 77: 71-90, 77, 71-90. doi:ISSN 0718 3402
- Real Academia Española. (s.f.). *Diccionario de la lengua española*. Recuperado el 26 de Junio de 2020, de <https://dle.rae.es>
- Rey-Perez, J., & Tenze, A. (octubre de 2018). La participación ciudadana en la Gestión del Patrimonio Urbano de la ciudad de Cuenca (Ecuador). *Estoa*, 7(14). doi:10.18537/est.v007.n014.a10
- Tauber, F. (2014). La Gestión Urbana en la ciudad-región latinoamericana, desafíos, oportunidades y limitaciones en el proceso de desarrollo. *Estudios del Hábitat*, 12(2, diciembre), 97-114.

GRACIAS POR TU ATENCIÓN